



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

ПРОТОКОЛ

г. МОСКВА

15.03.2019

№ 12-17/49-пр

по вопросам проведения государственной экологической экспертизы
проектной документации объектов, относящихся в соответствии с
законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I
категории

г. Москва

18 февраля 2019 г.

Председательствовал директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности А.В. Колодкин.

Присутствовали: по списку (прилагается).

Тема: о проведении с 01.01.2019 государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ) и экспертизы проектной документации объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории (далее - объекты I категории).

Слушали: Позиции Департаментов Минприроды России, Росприроднадзора, Роснедр, ФАУ «Главгосэкспертиза» по теме совещания.

I. Об отнесении к объектам ГЭЭ проектной документации «новых» объектов капитального строительства на «неосвоенной» территории

Решили:

1.1. Проектная документация на строительство «нового» объекта капитального строительства на «неосвоенной» территории является объектом ГЭЭ в случае, если проектируемый объект соответствует критериям отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I категории в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 (далее - критерии).

1.2. Согласиться с позицией ФАУ «Главгосэкспертиза России» о том, что при поступлении проектной документации объекта капитального строительства для проведения экспертизы проектной документации информация о категории проектируемого (реконструируемого) объекта по уровню негативного воздействия на окружающую среду должна быть задекларирована застройщиком в задании на проектирование или официальном письме. Соответствие объекта критериям определяется застройщиком на основании содержащихся в проектной документации

сведений о функциональном назначении объекта капитального строительства, составе и характеристике производства, номенклатуре выпускаемой продукции (работ, услуг), о проектной мощности объекта капитального строительства.

1.3. С учетом состоявшегося обсуждения, рекомендовать Росприроднадзору совместно с ФАУ «Главгосэкспертиза России» в срок до 01.04.2019 проработать механизм осуществления межведомственного взаимодействия (с учетом установленных законодательством сроков организации экспертизы проектной документации) в случае невозможности однозначного определения соответствия объекта критериям I категории.

1.4. С учетом состоявшегося обсуждения, предложить ФАУ «Главгосэкспертиза России» обратиться в Минстрой России с просьбой проработать вопрос о внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в части указания в проектной документации планируемой категории объекта на основании критериев.

II. О применении переходных положений, установленных Федеральным законом от 25.12.2018 № 496-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 25.12.2019 № 496-ФЗ)

Отметили:

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2019 № 496-ФЗ положения подпункта 7.5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» не применяются к проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, в случаях, если такие объекты введены в эксплуатацию или разрешение на их строительство выдано до 01.01.2019, если проектная документация таких объектов представлена на экспертизу проектной документации или на указанную проектную документацию получено заключение такой экспертизы до 01.01.2019, а также если подготовка проектной документации таких объектов предусмотрена подготовленной, согласованной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах до 01.01.2019 проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти и природного газа.

Согласно приказу Минприроды России от 14.06.2016 № 356 проектирование объектов обустройства месторождения осуществляется на основании технического проекта разработки месторождения и определяет инженерно-технические решения по:

а) системам сбора и внутрипромыслового транспорта нефти, газа (конденсата) и пластовой воды;

б) технологическим установкам, оборудованию и аппаратуре для промышленной подготовки нефти, газа, газового конденсата к транспорту или использованию на собственные нужды промысла;

в) предупреждению выпадения асфальтосмолопарафиновых отложений, солей и гидратообразования в промышленных коммуникациях и оборудовании эксплуатационных скважин.

г) технологическим мероприятиям и техническим средствам для предупреждения коррозии оборудования;

д) технологическим мероприятиям и техническим средствам для контроля и регулирования работы добывающих и нагнетательных скважин;

е) средствам контроля и учета добычи нефти, газа, газового конденсата, воды по скважине, кусту скважин, установкам комплексной подготовки газа (далее - УКПГ), установкам предварительной подготовки газа (далее - УППГ) и ЭО в целом;

ж) оборудованию и приборам для определения кондиций подготовленных нефти, газа и конденсата;

з) обеспечению проектного уровня использования попутного газа;

и) водоснабжению, промышленной канализации, обработке и утилизации промышленных стоков;

к) средствам общепромышленной связи, системам автоматики и телемеханики, централизованного контроля и управления, мероприятиям по охране труда и промышленной безопасности;

л) электроснабжению и теплоснабжению промышленных объектов.

Решили:

2.1. Исходя из положений Федерального закона от 25.12.2018 № 496-ФЗ положения о проведении ГЭЭ не применяются к проектной документации на строительство, реконструкцию объектов I категории в следующих случаях:

если указанные объекты введены в эксплуатацию или разрешение на их строительство выдано до 01.01.2019;

если проектная документация указанных объектов до 01.01.2019 представлена на экспертизу проектной документации или на нее получено заключение указанной экспертизы.

Возможность распространения на проектируемый объект переходных положений Федерального закона от 25.12.2018 № 496-ФЗ должна быть подтверждена застройщиком предоставлением подтверждающих документов (заключение экспертизы на проектную документацию, акт ввода объекта в эксплуатацию, разрешение на строительство объекта).

2.2. В соответствии с частью 2 статьи 23.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» технические проекты и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием недр, изменения, вносимые в технические проекты и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с использованием недр, до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители уполномоченных

Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти.

Порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, установлен Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 (далее – Положение № 118).

Согласно пункту 5 Положения № 118 проектная документация, за исключением технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения, до утверждения пользователем недр подлежит согласованию с комиссией, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию или его соответствующим территориальным органом.

Приказом Роснедр от 21.04.2016 № 301 создана Центральная Комиссия по согласованию технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья и иной проектной документации Федерального агентства по недропользованию (далее – ЦКР Роснедр по УВС).

Пунктом 1.4 Положения о ЦКР Роснедр по УВС, утвержденного приказом Роснедр от 21.04.2016 № 301 (далее – Положение № 301), определено, что в состав ЦКР Роснедр по УВС включаются представители Минприроды России, Роснедр, Росприроднадзора, Ростехнадзора.

В соответствии с пунктом 3.11 Положения № 301 решение о согласовании технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации или о мотивированном отказе в согласовании указанной документации принимается ЦКР Роснедр по УВС с обязательным учетом заключения Минэнерго России о результатах рассмотрения данной документации.

Исходя из пунктов 3.12 и 3.13 Положения № 301, результаты заседания ЦКР Роснедр по УВС оформляются протоколом в трех экземплярах, которые подписываются председательствующим и секретарем, утверждаются Председателем ЦКР Роснедр по УВС и скрепляются печатью Роснедр. При этом один экземпляр указанного протокола направляется пользователю недр.

Пунктом 24 Положения № 118 установлено, что технические проекты разработки месторождений полезных ископаемых и иная проектная документация, прошедшие согласование с комиссией (уполномоченным органом) в соответствии с Положением № 118, утверждаются пользователем недр.

Таким образом, подтверждением того, что технический проект разработки месторождений полезных ископаемых и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти

и природного газа, подготовлена, согласована и утверждена в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах до 01.01.2019, являются:

протокол заседания ЦКР Роснедр по УВС, утвержденный Председателем ЦКР Роснедр по УВС и скрепленный печатью Роснедр до 01.01.2019, а также содержащий решение о согласовании указанной документации;

утвержденные до 01.01.2019 пользователем недр на основании данного протокола технический проект разработки месторождений полезных ископаемых и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти и природного газа.

III. Об отнесении к объектам ГЭЭ проектной документации на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства в пределах промышленной площадки объекта I категории

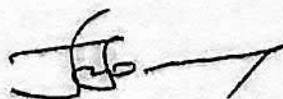
Решили:

3.1. Если в пределах промышленной площадки объекта I категории планируется строительство «новых» объектов капитального строительства, соответствующих критериям I категории, то их проектная документация подлежит ГЭЭ.

3.2. Проектная документация на реконструкцию объектов капитального строительства в пределах промышленной площадки объекта I категории, который введен в эксплуатацию или разрешение на его строительство выдано до 01.01.2019, либо проектная документация такого объекта представлена на экспертизу проектной документации или на указанную проектную документацию получено заключение такой экспертизы до 01.01.2019, подлежит ГЭЭ в случае, если реконструируемый объект соответствует критериям I категории и проектная документация на его реконструкцию представлена на экспертизу проектной документации после 01.01.2019.

3.3. С учетом состоявшегося обсуждения, предложить Минприроды России совместно с Росприроднадзором и ФАУ «Главгосэкспертиза России» проработать вопрос об отнесении к объектам ГЭЭ проектной документации на строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры в пределах промышленной площадки объекта I категории.

Директор Департамента
государственной политики и регулирования
в сфере охраны окружающей среды
и экологической безопасности



А.В. Колодкин

Морозова О.В., 8 (499) 254 36 47, 13 13

Список рассылки: А.В. Колодкину - 1 экз.; Е.И. Шатрову - 1 экз.; А.В. Орлу - 1 экз.; Росприроднадзор - 1 экз, Роснедра - 1 экз., ФАУ «Главгосэкспертиза России» - 1 экз.

СПИСОК

участников совещания

по вопросам, связанным с проведением государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории

(18 февраля 2019 г., 16-00, Минприроды России, ул. Б. Грузинская д.4/6)

№ п/п	Ф.И.О.	Занимаемая должность
Минприроды России		
1.	Колодкин Андрей Вячеславович	Директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности
2.	Кузнецов Илья Сергеевич	заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности
3	Киржиманов Максим Геннадьевич	заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования
4	Морозова Ольга Вадимовна	начальник отдела регулирования экологической экспертизы и государственного экологического надзора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности
5	Безруков Евгений Александрович	начальник отдела промышленной экологии и нормирования в сфере охраны окружающей среды Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности
6	Мальцев Роман Александрович	начальник отдела законодательства в области охраны окружающей среды Правового департамента
7	Ходорович Константин Константинович	начальник отдела мониторинга и охраны недр Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования
8	Ермишина Евгения Леонидовна	заместитель начальника отдела регулирования экологической экспертизы и государственного экологического надзора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности
9	Гамолина Олеся Юрьевна	заместитель начальника отдела законодательства в области охраны окружающей среды Правового департамента

10	Блинова Анастасия Николаевна	главный специалист-эксперт отдела регулирования экологической экспертизы и государственного экологического надзора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности
Росприроднадзор		
11	Гаврилов Андрей Вадимович	начальник Управления правового обеспечения деятельности и экологических экспертиз Службы
12	Ерошкина Людмила Андреевна	начальник отдела планирования и анализа контрольно-надзорной деятельности Службы
Роснедра		
13	Буялов Александр Александрович	главный специалист-эксперт отдела геологии нефти и газа Управления геологии нефти и газа, подземных вод и сооружений
ФАУ «Главгосэкспертиза»		
14	Балашова Светлана Петровна	заместитель начальника ФАУ Главгосэкспертиза России»
15	Родивилова Оксана Викторовна	начальник Управления экологической экспертизы ФАУ Главгосэкспертиза России»
16	Кайряк Сергей Викторович	заместитель начальника Управления – начальник отдела Охраны окружающей среды Управления экологической экспертизы ФАУ Главгосэкспертиза России»



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

РУКОВОДИТЕЛЬ

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-54-00, факс (499) 254-58-88
сайт: www.rpn.gov.ru, e-mail: od@rpn.gov.ru

Территориальные органы
Росприроднадзора

№ _____
на № _____ от _____

О направлении разъяснений

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования направляет для использования в работе следующие разъяснения законодательства о государственной экологической экспертизе.

1. В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ) с 01.01.2019 вступил в силу подпункт 7⁵ статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон), согласно которому государственной экологической экспертизе (далее – экспертиза) подлежит проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» утверждены Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категории (далее – Критерии).

К объектам I категории могут быть отнесены только объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду. Понятие объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС), определено статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которой объект НВОС – это объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные

единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Таким образом, существуют 2 альтернативных признака объекта НВОС (достаточно одного из них или обоих):

- единое назначение;
- неразрывная физическая или технологическая связанность.

В связи с изложенным, если объект будет неразрывно связан технологически с предприятием (без него функционирование предприятия будет невозможно или существенно затруднено) и (или) будет иметь с ним единое назначение, то объект будет являться частью объекта I категории, и, соответственно, проектная документация, предусматривающая строительство такого объекта, подлежит экспертизе.

2. В соответствии с частью 10 статьи 11 Закона № 219-ФЗ, вступившей в силу с 01.01.2019, положения подпункта 7⁵ статьи 11 Закона не применяются к проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории (далее – Проектная документация), в том числе в случае, если подготовка проектной документации таких объектов предусмотрена подготовленной, согласованной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах до 1 января 2019 года проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти и природного газа.

В соответствии с частью 2 статьи 23.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» технические проекты и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием недрами, изменения, вносимые в технические проекты и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с использованием недрами, до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти.

Порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, установлен Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 (далее – Положение № 118).

Согласно пункту 5 Положения № 118 проектная документация, за исключением технических проектов разработки месторождений

общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения, до утверждения пользователем недр подлежит согласованию с комиссией, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию или его соответствующим территориальным органом.

Приказом Роснедр от 21.04.2016 № 301 создана Центральная Комиссия по согласованию технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья и иной проектной документации Федерального агентства по недропользованию (далее - ЦКР Роснедр по УВС).

Пунктом 1.4 Положения о ЦКР Роснедр по УВС, утвержденного приказом Роснедр от 21.04.2016 № 301 (далее – Положение № 301), определено, что в состав ЦКР Роснедр по УВС включаются представители Минприроды России, Роснедр, Росприроднадзора, Ростехнадзора.

В соответствии с пунктом 3.11 Положения № 301 решение о согласовании технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации или о мотивированном отказе в согласовании указанной документации принимается ЦКР Роснедр по УВС с обязательным учетом заключения Минэнерго России о результатах рассмотрения данной документации.

Исходя из пунктов 3.12 и 3.13 Положения № 301, результаты заседания ЦКР Роснедр по УВС оформляются протоколом в трех экземплярах, которые подписываются председательствующим и секретарем, утверждаются Председателем ЦКР Роснедр по УВС и скрепляются печатью Роснедр. При этом один экземпляр указанного протокола направляется пользователю недр.

Пунктом 24 Положения № 118 установлено, что технические проекты разработки месторождений полезных ископаемых и иная проектная документация, прошедшие согласование с комиссией (уполномоченным органом) в соответствии с Положением № 118, утверждаются пользователем недр.

Таким образом, подтверждением того, что технический проект разработки месторождений полезных ископаемых и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти и природного газа, подготовлены, согласованы и утверждены в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах до 01.01.2019, являются:

протокол заседания ЦКР Роснедр по УВС, утвержденный Председателем ЦКР Роснедр по УВС и скрепленный печатью Роснедр до 01.01.2019, а также содержащий решение о согласовании указанной проектной документации;

утвержденные до 01.01.2019 пользователем недр на основании данного протокола технический проект разработки месторождений полезных ископаемых либо иная проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, в отношении нефти и природного газа.

3. В силу части 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) проектная документация объектов капитального строительства включает в себя документацию как строящихся, так и реконструируемых объектов и согласно статье 49 ГрК РФ подлежит экспертизе в установленных случаях.

В соответствии с частью 2 статьи 51 ГрК РФ реконструкция объектов капитального строительства осуществляется на основании разрешения на строительство.

В соответствии с частью 1 статьи 55 ГрК РФ реконструированный объект капитального строительства подлежит вводу в эксплуатацию на основании соответствующего разрешения на ввод в эксплуатацию. Согласно части 2 указанной статьи ГрК РФ для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в уполномоченный орган, выдавший разрешение на строительство.

Исключение, установленное частью 10 статьи 11 Закона № 219-ФЗ, касается проектной документации объектов капитального строительства (в том числе реконструируемых) в случаях, если такие объекты введены в эксплуатацию или разрешение на их строительство выдано до 1 января 2019 года, если проектная документация таких объектов представлена на экспертизу проектной документации или на указанную проектную документацию получено заключение такой экспертизы до 1 января 2019 года.

Таким образом, проектная документация на реконструкцию объектов капитального строительства I категории в пределах территории объекта I категории, который введен в эксплуатацию до 01.01.2019, подлежит государственной экологической экспертизе в случае, если реконструируемый объект соответствует критериям I категории и проектная документация на его реконструкцию будет представлена на экспертизу проектной документации после 01.01.2019.

С.Г. Радионова