



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения

«Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве»

Графский переулок, 4, стр.2,3,4, Москва, Россия, 129626. Телефон: (495) 687 36 19, факс: (495) 687 40 67

E-mail: fguz@mossanepid.ru, http://www.mossanexpert.ru

ОКПО 76583151, ОГРН 1057717015400 ИНН/КПП 7717149663/ 771701001

07.06.2018 16-18/307

Руководителю Роспотребнадзора  
Поповой А.Ю.

Предложения о внесении изменений  
в проект санитарных правил  
ID проекта 02/08/05-18/00080855

Уважаемая Анна Юрьевна!

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» рассмотрев разработанный Роспотребнадзором и размещенный на сайте <http://regulation.gov.ru> проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации "О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.\_\_\_\_-18 "Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" (ID номер проекта 02/08/05-18/00080855) считает необходимым его доработку с учетом предложений, представленных в приложении к настоящему письму.

Приложение на 5-ти листах: «Предложения о внесении изменений в проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации "О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.\_\_\_\_-18 "Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" ID проекта 02/08/05-18/00080855»

С уважением,  
главный врач

А.В. Иваненко

Хизгияев В.И.



**Предложения о внесении изменений в проект  
постановления Главного государственного санитарного врача Российской  
Федерации "О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил  
и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.\_\_\_\_-18 "Санитарно-защитные зоны,  
санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов"  
(ID номер проекта 02/08/05-18/00080855)**

**1. Считаю необходимым п.1.1. СанПиН 2.2.1/2.1.1.\_\_\_\_-18 "Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" (далее – проект санитарных правил) дополнить абзацем:**

«Источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека являются действующие, планируемые к строительству, реконструируемые объекты капитального строительства, в случае формирования за их контурами химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования».

**Обоснование:** в соответствии п.1 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 №222, санитарно-защитные зоны устанавливаются в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекты), в случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования.

**2. Считаю необходимым дополнить Раздел II проекта санитарных правил определением и статусом санитарных разрывов для автомагистралей, линий железнодорожного транспорта, метрополитена, гаражей и автостоянок, стандартных маршрутов взлета и посадки воздушных судов:**

- «санитарный разрыв - расстояние от источника химического, биологического и/или физического воздействия, уменьшающее эти воздействия до значений гигиенических нормативов (далее - санитарные разрывы). Величина разрыва устанавливается в каждом конкретном случае на основании расчетов рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физических факторов (шума, вибрации, электромагнитных полей и др.) с последующим проведением натурных исследований и измерений».

- «санитарный разрыв – зона, в которой ввиду превышения уровня шумового, электромагнитного воздействий, концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе запрещается размещать жилую застройку, объекты образовательного и медицинского назначения, организации отдыха детей и их оздоровления, дома отдыха, пансионаты, дома-интернаты для престарелых и инвалидов, детские дошкольные учреждения и школы-интернаты, библиотеки, зоны рекреационного назначения и ведения дачного хозяйства и садоводства»,



**Обоснование:** определение порядка использования земельных участков в границах санитарных разрывов, а также приведение статуса санитарных разрывов стандартных маршрутов взлета и посадки воздушных судов в соответствие со ст. 1, Федерального закона от 01.07.2017 №135-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка установления и использования приаэродромной территории и санитарно-защитной зоны".

**3. Считаю необходимым к п.3.1. проекта санитарных правил ввести примечание** о «необходимости подтверждения формирования за контурами уровней химического, физического и (или) биологического воздействия, не превышающего санитарно-эпидемиологические требования в ходе производственного контроля для объектов, по функциональному назначению, включенных в классификацию, но имеющих площадь/мощность/емкость менее установленной классификацией (например, котельные тепловой мощностью менее 200 Гкал; отдельно стоящие гипермаркеты, супермаркеты, торговые комплексы и центры, торгово-развлекательные комплексы общей площадью менее 2000 м<sup>2</sup>; предприятия общественного питания общей площадью менее 300 м<sup>2</sup>, гаражи, паркинги)».

**Обоснование:** в ходе правоприменительной практики возможно двойное толкование санитарных норм и правил, и в случае отнесения данных объектов к не классифицируемым, предъявление избыточных требований по разработке проекта санитарно-защитной зоны с оценкой риска здоровью населения, согласно п.3.1. настоящего проекта санитарных правил.

**4. Считаю необходимым п.3.3. проекта санитарных правил дополнить фразой:** «расчетами гидрогеологического и биологического воздействия на грунтовые воды (моделирование миграции органических загрязнений), на почву для кладбищ».

**Обоснование:** гидрогеологическое и биологическое воздействие на почву и грунтовые воды являются ведущими факторами, определяющими границы санитарно-защитной зоны для кладбищ.

**5. Считаю необходимым Раздел III проекта санитарных правил дополнить пунктом 3.10.** содержащим порядок отнесения объектов к организациям, не формирующим за своими контурами уровней химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования и включить в него формулировку: «в случае подтверждения натурными исследованиями (измерениями) отсутствия за контурами объекта уровней химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающих санитарно-эпидемиологические требования, объект не относится к источникам химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека и установление для него санитарно-защитной зоны не требуется».

**Обоснование:** в соответствии п.1 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 №222, санитарно-защитные зоны устанавливаются в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекты), в



случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования.

**6. Считаю необходимым п.5.2. проекта санитарных правил изложить в следующей редакции:** «в случае формирования на границе ориентировочной санитарно-защитной зоны уровней химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования, границы санитарно-защитной зоны таких объектов устанавливаются решением территориального органа Роспотребнадзора на основании заявления субъекта хозяйственной деятельности. Подтверждением размера санитарно-защитной зоны являются результаты исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух. К заявлению об установлении санитарно-защитной зоны прикладывается карта (план) объекта землеустройства (на бумажном и электронном носителях), оформленная в отношении границ санитарно-защитной зоны объекта в установленном порядке, экспертное заключение по результатам исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух. Требование обязательного предоставления иных документов или согласований не допускается».

**Обоснование:** в соответствии с п. 2.3. проекта санитарных правил, критерием обоснования границ санитарно-защитной зоны является не превышение за ее границей санитарно-эпидемиологических требований (гигиенических нормативов).

**7. Считаю необходимым Раздел VII проекта санитарных правил дополнить пунктами:**

- п.7.1.(в) «документарное подтверждение ликвидации источников химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха и физических воздействий на атмосферный воздух»;

- п.7.1.(г) «результаты санитарно-эпидемиологических экспертиз (обследований, исследований) объективно подтверждающих отсутствие источников химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха и физических воздействий на атмосферный воздух, накопленного вреда окружающей среде по результатам исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух, исследований почв (грунтов), поверхностных (подземных) вод, в границах прекращающей существование санитарно-защитной зоны, проведенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации».

**Обоснование:** в соответствии с п.10. Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 №222, в случае прекращения эксплуатации, ликвидации (в том числе сноса) объекта, не являющегося объектом накопленного вреда окружающей среде, изменения вида разрешенного использования или назначения такого объекта, предусматривающего осуществление деятельности, в результате которой за контурами объекта его химическое, физическое и (или) биологическое воздействие на среду обитания человека не превышает установленных гигиенических нормативов, правообладатель объекта обязан в срок не более одного месяца со дня



наступления указанных обстоятельств представить в уполномоченный орган заявление о прекращении существования санитарно-защитной зоны.

**8. Считаю необходимым Раздел VIII проекта санитарных правил изложить в следующей редакции:**

«В границах санитарно-защитной зоны не допускается использование земельных участков в целях:

8.1. Размещения жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и их оздоровления, зон рекреационного назначения и для ведения дачного хозяйства и садоводства;

8.2 Размещения объектов для производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, использования земельных участков в целях производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции, если химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена санитарно-защитная зона, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции в соответствии с установленными к ним требованиями.

**Обоснование:** в соответствии с п.5 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 №222, «в границах санитарно-защитной зоны не допускается использования земельных участков в целях.....»

**9. Считаю необходимым проект санитарных правил дополнить разделом по определению порядка получения физическими, юридическими лицами, органами государственной власти или органами местного самоуправления, не являющимися правообладателями объектов, информации о составе и характере выбросов, режиме работы и характеристиках источников выбросов загрязняющих веществ и физического воздействия на атмосферный воздух, а также о перспективе развития объекта у правообладателя объекта, с целью составления репрезентативной программы натурных исследований (измерений) для изменения или прекращения существования санитарно-защитной зоны.**

А также считаю целесообразным **определить порядок** сбора и обобщения данных о режиме работы и характеристиках источников выбросов загрязняющих веществ и физического воздействия на атмосферный воздух в единой межведомственной информационной системе органов осуществляющих региональный государственный санитарно-эпидемиологический и экологический надзор, по месту осуществления деятельности.

**Обоснование:** в соответствии с п.11 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 №222, в целях изменения санитарно-защитной зоны в части уменьшения ее размеров и (или) прекращения действия отдельных ограничений использования земельных участков, расположенных в границах такой зоны, прекращения существования санитарно-защитной зоны при отсутствии соответствующего заявления правообладателя объекта физические лица, юридические лица, органы государственной власти или органы местного

самоуправления, не являющиеся правообладателями объектов, вправе провести исследования и измерения атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта) и при наличии оснований для изменения или прекращения существования санитарно-защитной зоны представить в уполномоченный орган соответствующее заявление.

10. Считаю необходимым Раздел IX проекта санитарных правил класс IV п.4. изложить в следующей редакции: «4. Промышленные объекты по вторичной переработке **черных** и цветных металлов (**железа**, меди, свинца, цинка и других) в количестве до 1000 т/год.»

**Обоснование:** в настоящее время в классификации отсутствуют объекты по вторичной переработке **черных металлов**, имеющие сходный технологический процесс, источники химического, и физического воздействия на среду обитания и здоровье человека и чаще всего, неразрывно связанный с технологическим процессом переработки цветных металлов.