



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«РОССИЙСКАЯ ТЕЛЕВИЗИОННАЯ И РАДИОВЕЩАТЕЛЬНАЯ СЕТЬ»

ул. Академика Королёва, д. 13, стр. 1, г. Москва, Россия, 129515, тел.: +7 (495) 648-01-11, факс: +7 (495) 692-72-79

06.06 20 18 № МН-08/15599

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_

Руководителю Федеральной службы  
по надзору в сфере защиты прав потребителей и  
благополучия человека – Главному  
государственному санитарному врачу  
Российской Федерации

А.Ю. Поповой

127994, г. Москва, Вадковский переулок, д.18, стр. 5 и 7

копия: Министерство юстиции  
Российской Федерации

119991, ГСП-1, г. Москва, ул. Житная, д. 14

Замечания на проект СанПиН 2.2.1/2.1.1. \_-18  
«Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация  
предприятий, сооружений и иных объектов»

Уважаемая Анна Юрьевна!

Федеральным государственным унитарным предприятием «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (далее - РТРС) рассмотрен размещенный на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов ([www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru)) для публичного обсуждения разработанный Роспотребнадзором проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1. \_\_\_\_ - 18 «Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (далее – проект нового СанПиН).

Рассматриваемый проект является новой редакцией санитарных правил, устанавливающих требования к санитарно-защитным зонам и санитарной классификации объектов, взамен СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74.

РТРС считает проект нового СанПиН нуждающимся в доработке ввиду противоречия определенных положений проекта нормам действующего



законодательства, а также в связи с невозможностью его исполнения предприятиями связи, эксплуатирующими передающие радиотехнические объекты, в системе действующих нормативно-правовых актов, в том числе устанавливающих санитарные нормы и правила. В частности:

1. Проект нового СанПиН не соответствует положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» (далее – Правила), содержит внутренние противоречия (несостыковки, пробелы).

1.1. Согласно п.2.2. проекта нового СанПиН, объекты отделяются санитарно-защитными зонами (далее – СЗЗ) от земельных участков, используемых в целях размещения жилой застройки и т.п.

При этом, согласно Правилам и разделу VIII проекта нового СанПиН соответствующие земельные участки располагаются в границах, установленных СЗЗ и на данные земельные участки налагаются соответствующие ограничения. То есть СЗЗ не отделяет объекты от земельных участков, а вводит для таких земельных участков (территорий) особый режим использования. Такое же понимание СЗЗ следует из п.2.1 СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03.

1.2. В соответствии с пп. «а» п. 3 Правил решение об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны принимает Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов I и II класса опасности в соответствии с классификацией, установленной санитарно-эпидемиологическими требованиями (далее - санитарная классификация), групп объектов, в состав которых входят объекты I и (или) II класса опасности, а также в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию.

**Проектом нового СанПиН (п.4.3.) не установлено, кем принимаются решения об установлении границ СЗЗ в отношении указанных объектов (нет срока действия (или условий, при которых действует) установленных границ).**

В силу пп. «б» п. 3 Правил территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека принимают решения об установлении СЗЗ в отношении объектов III - V класса опасности в соответствии с санитарной классификацией, а также в отношении групп объектов, в состав которых входят объекты III - V класса опасности.

**В соответствии с п.6.1. проекта нового СанПиН решение об установлении (изменении) СЗЗ принимается должностным лицом «уполномоченного органа». При этом наименование уполномоченного органа и должностного лица не указывается, что в дальнейшем создаст проблемы в правоприменительной практике.**

Вместе с тем, согласно п. 3.17 СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 (который является действующим, в соответствии с которым также устанавливаются санитарно-защитные зоны) для передающих радиотехнических объектов (ПРТО) с мощностью передатчиков более 100 кВт, расположенных в черте жилой застройки, границы СЗЗ устанавливаются решением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации



или его заместителя по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы, проводимой ФГУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии», профильным научно-исследовательским институтом.

Для ПРТО с мощностью передатчиков менее 100 кВт **перечень должностных лиц, полномочных принимать решение об установлении СЗЗ и зон ограничения застройки, в СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 не определен.**

Между тем, в соответствии с пп. «а» п. 3 Правил решение об установлении СЗЗ и зон ограничений ПРТО в настоящее время уполномочен принимать только Роспотребнадзор в связи с тем, что ПРТО является объектом, не включенным в санитарную классификацию.

Во избежание противоречий в применении указанных норм (общей и специальной), указанный вопрос предлагается разрешить в проекте нового СанПиН.

1.3. В п. 3.19 СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 установлено, что СЗЗ и зоны ограничений ПРТО не могут иметь статус селитебной территории, а также не могут использоваться для размещения площадок для стоянки и остановки всех видов транспорта, предприятий по обслуживанию автомобилей, бензозаправочных станций, складов нефти и нефтепродуктов и т.п.

СЗЗ не может рассматриваться как территория для размещения коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков.

При этом перечень ограничений прав на земельные участки, расположенные в СЗЗ, **согласно СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03, является открытым.**

Согласно п. 5 Правил и п.п. 8.1-8.2 проекта нового СанПиН перечни ограничений прав на земельные участки, расположенные в СЗЗ, **являются закрытыми, и противоречат СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03.**

Одновременно, в указанном в проекте нового СанПиН **перечень ограничений прав на земельные участки, расположенных в СЗЗ, не соответствует пункту 5 Правил** (также он отличается от перечня ограничений прав, указанного п. 3.19 СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03).

1.4. Пункт 3.3. проекта нового СанПиН содержит иной состав сведений и документов, который должен содержать проект СЗЗ, по отношению к перечню, установленному п. 16 Правил, и входит с ним в противоречие.

**Таким образом, п.3.3. проекта нового СанПиН полностью не соответствует п.16 Правил.**

1.5. Проектом нового СанПиН предусмотрены процедуры установления (изменения) границ санитарно-защитных зон отдельно объектов I-II (раздел IV) и III-V (раздел V) классов опасности. Однако, в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию, проект нового СанПиН такие процедуры не устанавливает и каких-либо ссылок на действующие СанПиН, регулирующие деятельность ПРТО, не содержит. Это подтверждает то, что порядок установления СЗЗ и зон ограничения для ПРТО в проекте нового СанПиН не рассмотрены.

Считаем необходимым либо установить в проекте порядок установления СЗЗ и зон ограничения для ПРТО (иных объектов, не включенных в санитарную классификацию,



если это возможно), либо указать норму, аналогичную пункту 4.8. действующего СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03: «Для промышленных объектов и производств, не включенных в санитарную классификацию, а также с новыми, недостаточно изученными технологиями, не имеющими аналогов в стране и за рубежом, размер санитарно-защитной зоны устанавливается в каждом конкретном случае Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, если в соответствии с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух они относятся к I и II классам опасности, в остальных случаях - Главным государственным санитарным врачом субъекта Российской Федерации или его заместителем.».

1.6. В соответствии с п.п. 5.1 и 5.2 ст. 87 Земельного кодекса РФ обязательным приложением к решению об установлении зоны с особыми условиями использования территории являются сведения о границах такой зоны, которые должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ такой зоны, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости. Подготовка указанных сведений обеспечивается правообладателями ПРТО.

Данное положение дублирует п. 20 Правил, и, согласно Правилам, относится ко всем случаям установления (изменения) СЗЗ.

Однако, в проекте нового СанПиН данное правило предусмотрено только в отношении объектов I и II классов опасности (пункт 4.3 раздела V).

Таким образом, проектом нового СанПиН объекты III-V классов опасности и объекты, не включенные в санитарную классификацию, из-под действия данного правила неправомерно исключены.

1.7. В пп. 9 п. 1 ст. 32 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» определено, что сведения об установлении, изменении или о прекращении существования зоны с особыми условиями использования территорий вносятся органом регистрации в составную часть ЕГРН - Реестр границ на основании решений (актов) органов государственной власти и органов местного самоуправления, которые должны быть направлены такими органами в орган регистрации в порядке межведомственного электронного взаимодействия.

Пунктом 23 Правил отмечено, что «Копия решения об установлении (изменении) санитарно-защитной зоны, копия решения о прекращении существования санитарно-защитной зоны направляются уполномоченным органом в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и представление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения, а в случаях, указанных в пункте 6 настоящих Правил, - со дня получения копии разрешения на строительство объекта капитального строительства».

Пункт 6.2 проекта нового СанПиН указывает, что в случае принятия решения об установлении (изменении) санитарно-защитной зоны документы для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости направляются в соответствии со ст.15



Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Таким образом п. 6.2. проекта нового СанПиН не соответствует п.23 Правил. Пункт 6.2. проекта нового СанПиН **не содержит указания**, какие именно документы (копия решения с приложениями) и **каким органом или должностным лицом (Роспотребнадзором) должны быть направлены для их отражения в ЕГРН.**

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2015 № 1532 утверждены Правила предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3-13, 15 ст. 32 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости. Этим Постановлением Правительством РФ определен перечень документов, их состав и формат их представления в орган регистрации прав, необходимых для внесения в ЕГРН сведений об установленной СЗЗ и ограничениях использования земельных участков, расположенных в ее границах.

Письмом Роспотребнадзора от 30.05.2016 №01/6719-16-32 «О внесении сведений об установлении или изменении зон с особыми условиями использования территории в государственный кадастр недвижимости» даны указания органам Роспотребнадзора о направлении сведений о СЗЗ, в том числе об их границах в государственный кадастр недвижимости.

Сведения о местоположении границ зон с особыми условиями использования территории подлежат внесению в государственный кадастр недвижимости до 01.01.2022 (п. 2 ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В соответствии с ч. 2 ст. 41.1 Градостроительного кодекса РФ при подготовке документации по планировке территории до установления границ зон с особыми условиями использования территории учитываются размеры этих зон и ограничения по использованию территории в границах таких зон, которые устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отдельные вопросы, связанные с **установлением СЗЗ** и зон ограничений ПРТО, содержатся в методических указаниях «МУ 4.3.2320-08. 4.3. Методы контроля. Физические факторы. Порядок подготовки и оформления санитарно-эпидемиологических заключений на передающие радиотехнические объекты. Методические указания», утвержденные Роспотребнадзором 22.01.2008.

**2. Проект нового СанПиН не учитывает санитарно-эпидемиологические требования, установленные в отношении санитарно-защитных зон и зон ограничений ПРТО, содержащиеся в Санитарно-эпидемиологических правилах и нормативах «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих**



радиотехнических объектов. СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.06.2003 № 135 (далее - СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03).

СанПиНом 2.2.1./2.1.1.1200-03 предприятия связи, использующие в своей деятельности ПРТО, не были включены в санитарную классификацию, **по** согласно п. 6.4. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 установление размера санитарно-защитной зоны в местах размещения ПРТО проводится в соответствии с действующими СанПин по электромагнитным излучениям радиочастотного диапазона и методиками расчета интенсивности электромагнитного излучения радиочастот. В силу п. 3.17 СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03, в целях защиты населения от воздействия электромагнитного поля, создаваемого антеннами ПРТО, **устанавливаются СЗЗ** и зоны ограничений от ПРТО с учетом **перспективного развития ПРТО и населенного пункта.**

**То есть установление санитарно-защитных зон по СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 корреспондировалось с действующим СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03.**

Проект нового СанПин такого положения не содержит.

В соответствии с п. 3 ст. 87 Земельного кодекса РФ и п.4 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ в целях обеспечения безопасности населения и создания необходимых условий для эксплуатации указанных в п. 3 ст. 87 Земельного кодекса РФ объектов устанавливаются СЗЗ и иные зоны с особыми условиями использования земель (территорий).

Согласно п. 3 ст. 16 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», п. 2 ст. 52 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях охраны атмосферного воздуха в местах проживания населения и охраны окружающей среды городских и сельских поселений, вокруг промышленных зон и объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, **создаются защитные и охранные зоны, в том числе СЗЗ.**

Статьей 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) установлено, что при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, жилых районов, решении вопросов размещения объектов промышленного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении промышленных объектов, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и иных объектов **должны соблюдаться санитарные правила.**

Согласно абз. второму ст. 12 Закона № 52-ФЗ, порядок установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утверждается Правительством Российской Федерации (абзац введен Федеральным законом от 01.07.2017 № 135-ФЗ).



В настоящее время установление санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, регулируется Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222.

При этом, согласно пункту 1 Правил, они определяют порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон, а также особые условия использования земельных участков, расположенных в границах СЗЗ.

Правилами санитарно-защитные зоны устанавливаются в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекты), в случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования.

В силу п. 3.17 СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 в целях защиты населения от воздействия электромагнитного поля, создаваемого антеннами ПРТО, **устанавливаются СЗЗ** и зоны ограничений ПРТО с учетом **перспективного развития ПРТО и населенного пункта**.

Инос свидетельствовало бы о том, что предусмотренные действующими СанПиН, включая требования пункта 3.17 СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03, правила более не действуют и установление зон ограничений ПРТО и СЗЗ выведено из правового регулирования. Такая позиция противоречила бы общему смыслу и отдельным положениям вышеуказанных действующих нормативно-правовых актов.

Таким образом, СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 является формально действующим, но абсолютно оторван от нормативно-правовой работы, проводимой в рамках установления зон ограничений использования земельных участков.

В случае принятия проекта нового СанПиН в предлагаемой редакции ПРТО (объекты связи), в отношении которых на основании действующих СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 и СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 устанавливаются санитарно-защитные зоны, будут лишены правового регулирования, санитарно-защитная зона, включая зоны ограничений ПРТО (зоны ограничения застройки), в отношении указанных объектов устанавливаться не будет, что является недопустимым.

Также с принятием нового СанПиН невозможно будет исполнить п.3 Правил в отношении действующих и строящихся объектов связи (ПРТО), т.е. установить санитарно-защитную зону.

Проект нового СанПиН формально устанавливает требования к СЗЗ всех организаций и объектов, являющихся источниками физического, химического и биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека, как включенных, так и не включенных в санитарную классификацию (пункты 1.1. и 3.1. проекта нового СанПиН), то есть распространяет свое действие на объекты ПРТО, однако соответствующей отсылки на действующие СанПиН по электромагнитным излучениям и методики расчета интенсивности электромагнитного излучения не содержит (также как и не содержит в себе таких специальных нормативов), что **ставит вне правового поля СЗЗ объектов связи и зоны ограничений, создаваемых ПРТО**. При этом в силу п. 3.17



СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 для защиты населения от воздействия ПРТО **обязательно устанавливаются СЗЗ** и зоны ограничения ПРТО.

Таким образом, возникает правовая неопределенность, каким СанПиН должны руководствоваться предприятия связи, имеющие передающие радиотехнические объекты, и органы Роспотребнадзора: новым СанПиН, который распространяет свое действие на все организации-владельцев источников вредного воздействия, в соответствии с которым в отношении подобных передающих объектов связи СЗЗ не устанавливается, или СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03, который предусматривает установление санитарно-защитных зон в отношении объектов ПРТО, но не содержит в себе требований о порядке принятия решений уполномоченным органом и о передаче указанных сведений в государственный кадастр недвижимости, не корреспондируется с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222, и по сути, таким образом, никак не защищает население от вредных воздействий, от строительства жилых домов в указанных зонах и не связано с ограничением использования земельных участков?

В случае принятия проекта нового СанПиН в предлагаемой редакции, СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 продолжит действовать, соответственно нормы Правил об установлении СЗЗ в отношении действующих и планируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками физического воздействия на среду обитания человека (которыми по электромагнитному фактору и являются объекты связи - передающие радиотехнические объекты), также будут являться действующими, **но в редакции проекта нового СанПиН будут не исполнимыми в связи с пробелом в правовом регулировании, поскольку правила установления СЗЗ, определяемые проектом нового СанПиН, не затрагивают вопросы установления СЗЗ и зон ограничения ПРТО.** При этом правила определения границ таких зон содержатся в п. 3.3, 3.4, 3.17, 3.20, 3.21 СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03.

Параллельно с проектом нового СанПиН к рассмотрению во втором чтении подготовлен проект федерального закона № 302180-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования градостроительной деятельности и установления зон с особыми условиями использования территории».

В указанном законопроекте в целом разрешаются вопросы, связанные с установлением зон с особыми условиями использования территорий, в том числе СЗЗ, **однако в законопроект не вошли зоны ограничений ПРТО, которые предусмотрены СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 и СанПиН 2.1.8/2.2.4.1190-03.**

**Также не вошли указанные зоны в проект нового СанПиН.**

При этом перечень зон с особыми условиями использования территорий согласно законопроекту является закрытым.

Зоны ограничения ПРТО на практике де-факто устанавливаются в соответствии с СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 и СанПиН 2.1.8/2.2.4.1190-03, несмотря на то, что напрямую не упомянуты в качестве зоны с особыми условиями использования территорий в Земельном и Градостроительном кодексах РФ, федеральных законах. Такие зоны



ограничения ПРТО уже по факту учтены в государственном кадастре недвижимости в некоторых субъектах РФ. С принятием законопроекта их статус будет утрачен, а подготовленные к учету в кадастре зоны – невозможно будет установить, как не имеющие законодательно установленного основания, поскольку законопроектом устанавливается исчерпывающий (закрытый) перечень зон с особыми условиями использования территорий. Соответственно, не могут быть установлены ограничения на использование земельных участков и особый режим деятельности в зоне ограничения ПРТО.

Согласно законопроекту, порядок установления зон с особыми условиями использования территории определяется Правительством РФ. Действующие Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 и Постановление Правительства РФ от 09.06.1995 № 578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации» **не содержат норм, регулирующих вопросы, связанные с обеспечением безопасной эксплуатации и нормальной работы ПРТО, в том числе СЗЗ, их учету в государственном кадастре недвижимости в качестве зон с особыми условиями использования территорий.**

В связи с вышесказанным, по мнению РТРС, проект нового СанПиН нуждается в доработке в соответствии с положениями Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222, земельного и градостроительного законодательства РФ, федеральных законов «О государственной регистрации недвижимости», «Об охране атмосферного воздуха», «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» с учетом положений действующего СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03.

*С уважением,*

Заместитель генерального директора

Л.Н. Нескороженкова