

Последствия непредставления технического отчёта по обращению с отходами

Д.М. Обухова, С.В. Кузьмичева
Юридический центр промышленной экологии

С 2015 г. судебная практика формируется так, что при отсутствии ежегодного технического отчёта нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, утверждённые на 5 лет, считаются недействующими. Соответственно плата за негативное воздействие на окружающую среду должна рассчитываться с применением пятикратного повышающего коэффициента.

В целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов для индивидуальных предпринимателей (ИП) и юридических лиц (ЮЛ), в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (НООЛР). Такие хозяйствующие субъекты (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) согласно ст. 18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» [1] разрабатывают проект НООЛР.

НООЛР утверждаются сроком на 5 лет при условии ежегодного представления ИП и ЮЛ технического отчёта, разрабатываемого в соответствии с п. 12 Порядка № 50 [2] и с Методическими указаниями № 349 [3] (см. схему).

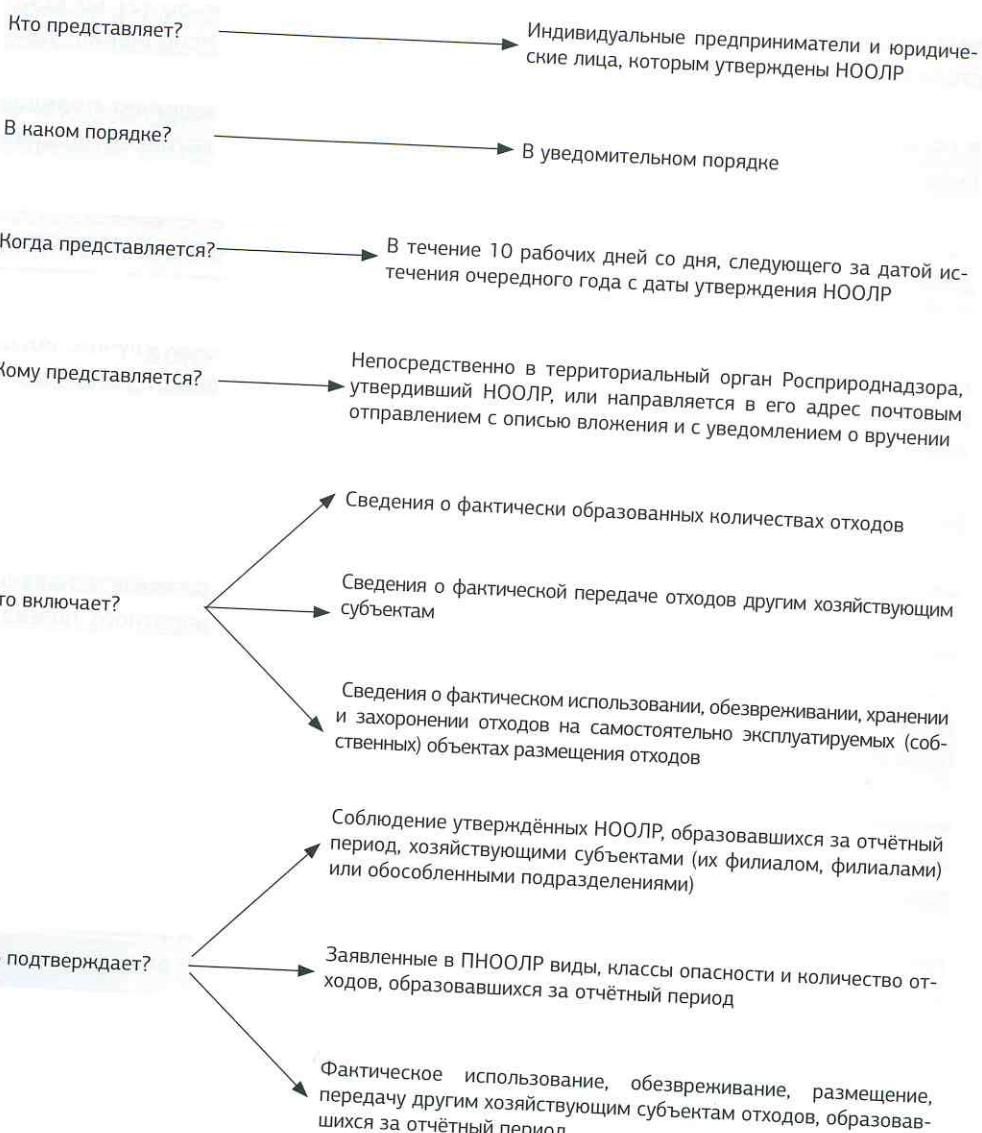
При этом норма п. 12 Порядка № 50 [2] сформулирована таким образом, что из её буквального толкования следует: НООЛР утверждаются на срок 5 лет при условии ежегодного представления хозяйствующим субъектом технического отчёта.

В свою очередь, отсутствие утверждённых НООЛР влечёт за собой необходимость применения к расчёту платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) пятикратного повышающего коэффициента как за сверхлимитное размещение отходов (пп. 5, 6 Порядка определения платы [4]).

С 2015 г. судебная практика складывается таким образом, что непредставление технического отчёта влечёт за собой следующие последствия: НООЛР, утверждённые на 5 лет, считаются недействующими, и это является основанием для расчёта платы за НВОС с применением пятикратного повышающего коэффициента.

В Определении от 22.06.2015 № 308-ЭС15-5752 Верховный Суд РФ признал правильными выводы судов нижестоящих инстанций, согласно которым в связи с непредставлением [Обществом] технических отчётов плата за размещение отходов должна рассчитываться как сверхлимитная.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО ОТЧЁТА ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ



Данное Определение используется судами нижестоящих инстанций.

Так, в постановлении Третьего арбитражного апелляционного суда от 28.12.2015 № А33-4078/2015 со ссылкой на Определение Верховного Суда РФ от 22.06.2015 № 308-ЭС15-5752 указа-

но, что Управлением Росприроднадзора правомерно произведён расчёт задолженности платы за НВОС как сверхлимитной, поскольку технические отчёты за 2013 и 2014 гг. ответчиком в управление не представлялись и соответственно лимиты перестали быть действующими.