

**О требованиях к объектам размещения отходов (за исключением твердых коммунальных отходов)**

В целях реализации пункта 9 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 31, ст. 4317; 2013, № 30, ст. 4059; № 43, ст. 5448; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4350; 2016, № 1, ст. 12, ст. 24) и в соответствии с подпунктом 5.2.63 пункта 63 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 47, ст. 6586; 2016, № 2, ст. 325), п р и к а з ы в а ю:

утвердить прилагаемые Требования к объектам размещения отходов (за исключением твердых коммунальных отходов)

Министр

С.Е.Донской

## ТРЕБОВАНИЯ

### к объектам размещения отходов (за исключением твердых коммунальных отходов)

#### I. Общие положения

1. Настоящий документ устанавливает требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации объектов размещения отходов производства и потребления, за исключением твердых коммунальных отходов (далее – ОРО), в целях охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и предназначен для лиц, эксплуатирующих объекты размещения отходов, а также для Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов.
2. Действие настоящего документа не распространяется на объекты размещения радиоактивных, биологических и медицинских отходов.
3. В настоящем документе применяются термины, установленные Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», а также следующие понятия:  
 объект приповерхностного захоронения отходов – подземное сооружение для захоронения отходов, расположенное на глубине от поверхности земли до 100 метров;  
 объект глубинного захоронения отходов – участок недр, предоставленный в пользование для захоронения отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающий локализацию таких отходов, размещенный на глубине более 100 метров;  
 отвал горных пород – искусственная насыпь на земной поверхности, формируемая из отходов горной добычи, предназначенных для последующей закладки горных выработок в соответствии с проектом ликвидации горной выработки без их уплотнения и изоляции с учетом обеспечения его устойчивости;  
 хранилище долгосрочного хранения отходов – помещение или его часть, искусственная емкость, специально выделенная площадка, расположенные на производственной территории, обустроенные в соответствии с установленными требованиями и предназначенные для хранения отходов производства

и потребления в течение определенного срока с целью их последующей обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения;

хранилище бессрочного хранения отходов – искусственная емкость, расположенная на земной поверхности, обустроенная в соответствии с установленными требованиями и предназначенная для хранения отходов производства и потребления в течение неопределенного срока, предусматривающая возможность изъятия размещенных отходов для их утилизации или обезвреживания;

консервация объекта размещения отходов – деятельность по сохранению ОРО после прекращения размещения на нем отходов в безаварийном состоянии, изоляции размещенных на ОРО отходов, исключающем загрязнение окружающей среды в течение неопределенного срока, с возможностью использования территории ОРО для иных целей;

ликвидация объекта размещения отходов – деятельность по демонтажу установленного на ОРО оборудования и сносу его конструктивных элементов, удалению размещенных на нем отходов, приведению территории, на которой объект расположен, в состояние, обеспечивающее безопасность жизни, здоровья граждан, охрану окружающей среды, в том числе выполнение работ по восстановлению нарушенных земель.

4. Настоящие требования распространяются на следующие виды ОРО:

а) объекты хранения отходов добычи и обогащения природных ресурсов, в том числе:

- отвалы отходов добычи полезных ископаемых;
- отвалы отходов обогащения полезных ископаемых;
- хранилища долгосрочного хранения отходов добычи и обогащения полезных ископаемых кроме отвалов;
- хранилища бессрочного хранения отходов добычи и обогащения полезных ископаемых кроме отвалов;

б) объекты хранения отходов, образующихся в обрабатывающих и иных производствах, в том числе:

- отвалы отходов обрабатывающих производств;
- хранилища долгосрочного хранения отходов обрабатывающих производств кроме отвалов;

в) объекты захоронения отходов обрабатывающих и иных производств, в том числе:

- полигоны приповерхностного захоронения производственных отходов;
- системы подземного захоронения жидких отходов;
- системы подземного захоронения твердых отходов.

5. Проектирование, строительство и реконструкция объектов размещения, отнесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», к объектам

I категории, должны осуществляться с применением наилучших доступных технологий.

6. ОРО, в отношении которых может применяться понижающий коэффициент 0,3 при исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду, должны быть оборудованы противоточным экраном, исключающим или минимизирующим миграцию загрязняющих веществ в подземные воды, и сооружениями по очистке сточных и инфильтрационных вод, сбрасываемых в водные объекты, а проектная документация на их строительство, реконструкцию иметь положительное заключение государственной экологической экспертизы. Наличие и надлежащее функционирование указанного оборудования (сооружений) подтверждаются в порядке, предусмотренном правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49 (зарегистрирован в Минюсте России 08.06.2010, регистрационный № 17520).

## II. Требования при выборе участка для планируемого строительства объектов размещения отходов

7. Участок для планируемого строительства объектов приповерхностного размещения отходов, предназначенных для долгосрочного хранения и захоронения отходов, должен быть расположен на землях промышленности в пределах зоны специального назначения установленной документами территориального планирования. Участок для строительства объектов хранения отходов может быть расположен в промышленной зоне, установленной документами территориального планирования. Расположение объектов размещения на землях других категорий и в пределах иных зон не допускается.
8. Выбор участка для планируемого строительства объекта приповерхностного размещения отходов производится с учетом необходимости установления защитных и охранных зон, устанавливаемых в соответствии с положениями статьи 52 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», запретов и ограничений, установленных федеральными законами, для размещения отходов. Перечень территорий, на которых не допускается строительство объектов размещения отходов или строительство ограничено определенными условиями, приведен в Приложении к настоящим требованиям.
9. Выбор участка для планируемого строительства объектов глубинного размещения отходов производится на основе геологической информации об участках недр, намечаемых для строительства и эксплуатации подземных сооружений для захоронения отходов, имеющей положительное заключение государственной экспертизы геологической информации об участках недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых
10. Выбор участка для планируемого строительства объектов приповерхностного

размещения отходов следует осуществлять:

- с подветренной стороны (для ветров преобладающего направления) по отношению к населенным пунктам и зонам отдыха;
- ниже мест водозаборов питьевой воды, рыбоводных хозяйств, мест нереста, массового нагула и зимовальных ям рыбы;
- на участках со слабофильтрующими грунтами (глиной, суглинками, сланцами), с залеганием подземных вод при их наибольшем подъеме, с учетом подъема воды при эксплуатации полигона не менее 2 м от нижнего уровня размещаемых отходов.

При неблагоприятных гидрогеологических условиях на выбранной площадке необходимо предусматривать инженерные мероприятия, обеспечивающие требуемое снижение уровня грунтовых вод. Устройство объектов на просадочных грунтах допускается при условии полного устранения просадочных свойств грунтов.

11. Участки для планируемого строительства ОРО, эксплуатация которых сопровождается выделением в атмосферный воздух загрязняющих веществ, должны быть хорошо проветриваемыми.

12. Участки для размещения объектов глубинного захоронения жидких отходов допускается при наличии пласта-коллектора, надежно изолированного от зоны активного водообмена, и наличия вышележащих «буферных» водоносных горизонтов.

13. Выбор участка для планируемого строительства объектов захоронения отходов допускается на участках сейсмичностью, не превышающей (по шкале Рихтера) для жидких отходов – 6 баллов, для твердых отходов – 7 баллов.

### III. Требования при проектировании объектов размещения отходов

14. Проектирование хранилищ долгосрочного хранения отходов осуществляется в составе проектной документации на строительство, реконструкцию, модернизацию производственных объектов, в результате эксплуатации которых планируется образование отходов, подлежащих долгосрочному хранению.

15. Разработка проектной документации на строительство прочих объектов размещения отходов осуществляется на основании результатов инженерных изысканий, выполняемых в соответствии с требованиями, установленными «Положением о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 20.

16. При проведении инженерных изысканий должны быть определены компоненты природной среды, на которые может быть оказано воздействие в ходе строительства и эксплуатации ОРО, и показатели качества компонентов природной среды на территории, предназначенной для строительства ОРО. Установленные при

инженерных изысканиях показатели качества окружающей среды используются для оценки воздействия ОРО на окружающую среду при его строительстве и эксплуатации.

17. Проектирование ОРО осуществляется в соответствии требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

18. Обеспечение безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации ОРО осуществляется в соответствии с требованиями документации в области технического регулирования, в том числе техническими регламентами, сводами правил, национальными стандартами, включенными в «перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

19. Конструкция и технические решения объектов глубинного захоронения жидких отходов должны обеспечить их поступление и локализацию в выбранном пласте-коллекторе.

20. В целях охраны подземных вод при проектировании объектов приповерхностного размещения отходов должен быть предусмотрен противофильтрационный экран, исключающий или минимизирующий миграцию загрязняющих веществ в подземные воды. Конструкция противофильтрационного экрана определяется топографическими, геологическими и гидрогеологическими условиями.

21. Конструкции нагнетательных скважин, технические решения объектов глубинного захоронения жидких отходов должны обеспечить исключение возможности вертикальных перетоков закачиваемых отходов по затрубному пространству.

22. В целях охраны атмосферного воздуха при проектировании ОРО должны быть предусмотрены:

- конструктивные решения, сооружения и мероприятия, подавляющие пыление – для объектов, эксплуатация которых сопровождается пылением;
- конструктивные решения, сооружения и мероприятия по снижению образования и (или) выделения в атмосферный воздух загрязняющих веществ – для объектов, загрязнение атмосферного воздуха которыми связано с выделением из массы размещенных отходов загрязняющих веществ, входящих в состав отходов, или образующихся в массе отходов в процессе их нахождения в ОРО за счет физико-химических и биологических процессов, в том числе при участии атмосферного воздуха и воды атмосферных осадков.

23. В целях охраны поверхностных водных объектов при проектировании ОРО должны быть предусмотрены:

- конструктивные решения, сооружения и мероприятия по исключению сброса в водные объекты сточных и инфильтрационных вод, образующихся на объекте без предварительной очистки;
- создание защитных устройств и сооружений от подтопления и заболачивания в виде канав, продольных дренажей и аналогичных мер, расположение которых определяется рельефом местности, гидрогеологическими и гидрологическими условиями территории расположения ОРО.
- мероприятия по отводу дождевых и талых вод.

24. При проектировании ОРО складирование отходов I – II класса опасности следует предусматривать в герметичных емкостях отдельно, размещение твердых отходов III класса опасности – в закрытой таре. Материал тары выбирается с учетом физико-химических свойств отходов, их агрегатного состояния и физической формы.

25. Если в процессе хранения отходов возможно изменение их физико-химических характеристик с выделением газообразных веществ и образованием из компонентов отходов иных веществ, имеющих опасные свойства, такие отходы перед их размещением должны быть стабилизированы. Если стабилизация отходов невозможна, организация их размещения должна исключить возможность возникновения аварийной ситуации.

26. Отходы IV – V классов опасности допускается складировать в ОРО без тары.

27. Допускается предусматривать складирование в ОРО отходов IV – V классов опасности навалом в смеси.

28. Складирование пастообразных отходов в приповерхностных объектах захоронения отходов осуществляется в таре отдельно.

29. Для объектов глубинного захоронения жидких отходов предусматривается создание схемы размещения нагнетательных скважин, их конструкции и оборудование устьев, обеспечивающие проведение необходимых измерений и опробования и проведение гидродинамического и гидрогеохимического мониторинга в пласте-коллекторе, вышележащих буферных и контрольных горизонтах, на участках эксплуатации и/или естественной разгрузки подземных вод.

30. Проектная документация на строительство, реконструкцию, а также проекты вывода из эксплуатации ОРО, подлежат государственной экологической экспертизе федерального уровня.

V. Требования при строительстве и реконструкции объектов размещения отходов

31. Строительство, реконструкция ОРО допускаются при наличии:

- утвержденной проектной документации на строительство указанных объектов;
- разрешения на строительство, реконструкцию, полученного в соответствии с

законодательством о градостроительной деятельности;

- положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию.

32. При строительстве ОРО не допускается отклонений от проектной документации, в том числе в части применения строительных материалов и изделий, обеспечивающих соответствие здания или сооружения проектной документации.

#### VI. Требования при вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов размещения отходов

33. Ввод в эксплуатацию ОРО допускается после его включения в государственный реестр объектов размещения отходов в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденного приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» (зарегистрирован в Минюсте России 16.11.2011 № 22313).

34. Для эксплуатации ОРО собственник объекта или лицо, во владении или пользовании которого находится объект, разрабатывает регламент эксплуатации объекта на основании положений проектной документации на его строительство, реконструкцию.

35. В процессе эксплуатации ОРО осуществляется техническое обслуживание, периодические осмотры и контрольные проверки и (или) мониторинг состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения ОРО, а также текущие ремонты.

Параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации ОРО должны соответствовать требованиям проектной документации на его строительство, реконструкцию. Указанное соответствие должно подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

36. В процессе эксплуатации ОРО на территориях ОРО и в пределах их воздействия на окружающую среду проводится мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в порядке, установленном приказом Минприроды России от 04.03.2016 № 66.

37. Результаты наблюдения за состоянием и загрязнением окружающей среды оценивают совместно с результатами осмотров контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения.

38. Результаты наблюдения за состоянием недр при эксплуатации объектов

глубинного захоронения жидких отходов сравнивают с показателями прогнозов, разработанных при их проектировании.

39. В случае установления факта негативного изменения качества окружающей среды, лицо, осуществляющее эксплуатацию ОРО, обязано прекратить эксплуатацию ОРО и предпринять меры по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и восстановлению ее состояния.

## VII. Требования при выводе из эксплуатации, консервации и ликвидации объектов размещения отходов

40. Вывод из эксплуатации ОРО осуществляется в следующих случаях:

- после заполнения ОРО до проектного объема;
- при нецелесообразности эксплуатации ОРО;
- по истечении срока действия лицензии на пользование недрами или при ее досрочном прекращении (для объектов захоронения отходов);
- при установлении в результате мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды факта негативного изменения ее качества, которое может повлечь деградацию естественных экологических систем.

41. Консервация и ликвидация ОРО допускаются при наличии:

- утвержденной проектной документации на консервацию и ликвидацию ОРО;
- положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию ОРО.

42. Мероприятия по консервации ОРО рассматриваются в проектной документации на строительство, реконструкцию ОРО. В документации приводятся сведения о необходимых конструктивных решениях, связанных с консервацией, о рекультивации, благоустройстве и использовании территории ОРО и прилегающих к нему земель, временно отчужденных под его строительство.

43. ОРО подлежат ликвидации или консервации по истечении срока действия лицензии или при досрочном прекращении пользования недрами.

Ликвидация и консервация ОРО осуществляется в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

44. Консервация или ликвидация ОРО производится в соответствии с проектной документацией на их ликвидацию и консервацию.

45. В период производства работ по консервации ОРО, а также после его консервации собственник или лицо, во владении или в пользовании которого находится ОРО, проводят контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

## ТЕРРИТОРИИ, НА КОТОРЫХ ВВЕДЕНА ЗАПРЕТЫ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЯ НА РАЗМЕЩЕНИЕ ОТХОДОВ

Наименование территории	Хранение	Захоронение	Примечание
Территории, прилегающие к городским и сельским поселениям	запрещено	запрещено	На расстоянии не менее размера санитарно-защитной зоны Объекта
В границах населенных пунктов	-	запрещено	
Водоохранные зоны	запрещено	запрещено	
Лесопарковые курортные лечебно-оздоровительные рекреационные зоны	запрещено	запрещено	
Водосборные площади подземных водных объектов, используемых в качестве источников водоснабжения	запрещено	запрещено	В пределах границы месторождения подземных вод
Водосборные площади подземных водных объектов и места залегания подземных вод, резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого водоснабжения	запрещено	запрещено	В пределах границы площадей залегания месторождения подземных вод
Водосборные площади подземных водных объектов, используемые в бальнеологических целях		запрещено	В пределах границы месторождения подземных вод
Водосборные площади подземных водных объектов, используемых для извлечения ценных минеральных ресурсов		запрещено	В пределах границы месторождения подземных вод
Первый и второй пояс зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения	запрещено	запрещено	
Пути миграции животных, вблизи нерестилищ	запрещено	запрещено	
Места залегания полезных ископаемых		ограничено	В случаях, если возникает угроза загрязнения

Места ведения горных работ			мест залегания полезных ископаемых
Иные места, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека		ограничено	В случаях, если возникает угроза безопасности ведения горных работ.
Охранные зоны объектов по производству электрической энергии		запрещено	
Полосы воздушных подходов на удалении до 30 км от контрольной точки аэродрома	запрещено	запрещено	для объектов, способствующих привлечению и массовому скоплению птиц
Вне полос воздушных подходов - до 15 км от контрольной точки аэродрома	запрещено	запрещено	для объектов, способствующих привлечению и массовому скоплению птиц
Внутренние морские воды и территориальное море		запрещено	
Территории с выходом закарстованных и сильнотрещиноватых пород	запрещено		для шламонакопителей производств свинецсодержащих, селенсодержащих и марганецсодержащих сталей