

Для нашего Водоканала сегодня утверждён НДС сроком до апреля 2019 г. Имеют ли установленные в 1998 г. Дк для абонентов юридическую силу? Если нет, то может ли это являться основанием для отказа от оплаты штрафных санкций, выставленных Водоканалом за превышение абонентами Дк, установленных 17 лет назад?

**С.В. Певченко, заместитель технического директора по экологии  
ОАО «Органика», г. Новокузнецк**

В соответствии с п. 61 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 (далее – Правила № 167), нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод устанавливаются абоненту органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства с учётом следующих условий:

- ▶ соблюдения норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утверждённых для организаций водопроводно-канализационного хозяйства природоохранными органами;
- ▶ обеспечения проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях коммунальной канализации;
- ▶ технической и технологической возможности очистных сооружений коммунальной канализации очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ.

Исходя из положений п. 61 Правил № 167 нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод должны обеспечивать соблюдение норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утверждённых для организаций водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) природоохранными органами и действующих на данный момент.

Следовательно, если нормативы допустимых сбросов, установленные для организации ВКХ, были изменены, соответствующему изменению подлежат и нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод путём внесения необходимых изменений в нормативный правовой акт органа местного самоуправления.

Невнесение таких изменений в нормативный правовой акт органа местного самоуправления является основанием для подачи заявления в суд о признании этого акта в соответствующей части не действующим.

В то же время до отмены указанного нормативного правового акта органа местного самоуправления или внесения в него соответствующих изменений нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод являются обязательными для соблюдения абонентами.



На вопросы читателей отвечает  
**Ю.В. Бабина, доктор экономических наук,  
профессор, ведущий научный сотрудник  
Института географии РАН**

1. В соответствии с приказом МПР России от 18.12.2002 № 868 «Об организации профессиональной подготовки на право работы с опасными отходами» обучение проводится организацией, имеющей лицензию на образовательную деятельность, выданную Министерством образования РФ и государственными органами управления субъектов Российской Федерации. Также эта организация должна быть включена в Реестр организаций, осуществляющих профессиональную подготовку лиц на право работы с опасными отходами. Кто ведёт такой реестр организаций, как и где с ним ознакомиться?

2. В соответствии со ст. 15 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» лица, которые допущены к обращению с отходами I–IV классов опасности, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтверждённую свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами.

Кого (должность, уровень образования) должен назначить руководитель ответственным за обращение с опасными отходами, образующимися в офисе, если офис арендуется, уборку производит подрядная клининговая компания, а право собственности на отходы по договорам аренды и уборки помещения не переходит к контрагентам?

3. Необходимо ли обучать водителей погрузчиков (6 чел.), занимающихся перемещением вторсырья (V класс опасности) внутри мусороперегрузочной станции (за пределы предприятия они не выезжают) и получать на них свидетельства (сертификаты) о профессиональной подготовке на право работы с отходами I–IV классов опасности?

Если нужно, то всех ли нужно обучать?

**М.С. Гавриков, ООО «Экомост»**

Прежде всего следует сказать, что приказ МПР России от 18.12.2002 № 868 не зарегистрирован в Минюсте России и официально не опубликован, а в соответствии с Указом Президента РФ от 23.05.1996 № 763 (п. 10) «нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти... не прошедшие государственную регистрацию, а также зареги-



стрированные, но не опубликованные в установленном порядке... не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров».

Поэтому программа, утверждённая указанным приказом, используется образовательными учреждениями добровольно (за неимением другой, более или менее официальной программы по обучению в области обращения с отходами), а остальные положения приказа носят сугубо ведомственный характер, в том числе и в отношении реестра организаций по профессиональной подготовке.

Министерство природных ресурсов РФ вело указанный реестр вплоть до передачи в 2004 г. функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в области обращения с отходами Ростехнадзору. Ростехнадзор не вёл никакого реестра, но издал свой приказ от 20.11.2007 № 793, предусматривавший аттестацию специалистов в области обращения с отходами, который был отменён (после передачи функций по принятию нормативных правовых актов в области обращения с отходами в Минприроды России) приказом Минприроды России от 30.06.2009 № 197. В настоящее время ни реестра обучающих организаций, ни аттестации специалистов в области обращения с отходами нет.

Назначение руководителем организации ответственного лица за обращение с опасными отходами в целом не предусмотрено и никогда не предусматривалось законодательством (что не исключает права руководителя организации назначать по собственной инициативе каких-либо ответственных из числа должностных лиц). Вместе с тем в Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» есть правовая норма об ответственности соответствующего должностного лица организации за допуск работников к работе с отходами I–IV классов опасности (но не за обращение с отходами).

Исключение составляют только отходы отработанных ртутьсодержащих ламп. В соответствии с Правилами обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь за собой причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде (с утв. постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 № 681, п. 3), юридические лица и индивидуальные предприниматели должны разрабатывать инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям и назначать ответственных лиц за обращение с отходами отработанных ртутьсодержащих ламп. Должность и уровень образования таких ответственных лиц законодательством не регламентированы (в разных организациях ответственными за обращение с отходами отработанных ртутьсодержащих ламп назначают самых разных должностных лиц – от дежурного электрика до главного инженера предприятия – на усмотрение руководителя организации).

В соответствии с новой редакцией ст. 15 «Требования к лицам, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности» Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 29.12.2015 № 404-ФЗ, вступившей в силу с 1 января 2016 г., «лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I–IV классов опасности».

То есть обучению подлежат лица, допущенные к лицензируемым видам деятельности, установленным Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ст. 12, п. 30 в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ), а требований об обучении персонала в отношении деятельности по накоплению отходов I–IV классов опасности (т.е. по временному складированию отходов на срок не более чем 11 месяцев) нет.

Перемещение отходов с помощью транспортных средств в пределах границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица (индивидуального предпринимателя) либо предоставленного ему на иных правах, не подпадает под определение «транспортирование отходов», установленное Федеральным законом «Об отходах производства и потребления»,




**Инновационная. Глобальная. Передовая.  
Испытайте природоохранные технологии.**



**30 мая – 3 июня 2016**

Ведущая в мире выставка по водоснабжению, канализации, утилизации и переработке отходов

Зарегистрируйтесь сейчас!  
[www.ifat.de/tickets/en](http://www.ifat.de/tickets/en)

ООО «Мессе Мюнхен Консалтинг» | Москва  
Тел. +7 495 697 16 70, | [info@messe-muenchen.ru](mailto:info@messe-muenchen.ru)



и, следовательно, на это перемещение не распространяются требования законодательства о прохождении профессионального обучения (или получении дополнительного профессионального образования), необходимого для работы с отходами I–IV классов опасности.

В случае если на предприятии или в организации есть какие-то виды работ с отходами I–IV классов опасности, например (наряду с прочим) обработка отходов (включая их сортировку, разборку, очистку) или хранение (т.е. складирование сроком более чем 11 месяцев), подпадающие под требования о лицензировании, то требуется и соответствующее профессиональное обучение или получение дополнительного профессионального образования.

В этом случае (согласно ст. 15 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в редакции Федерального закона от 29.12.2015 № 404-ФЗ) профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, осуществляются в соответствии с законодательством об образовании.

В связи с этим необходимо учитывать, что одним из основных требований в отношении образовательной деятельности является её лицензирование. По Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» (ст. 91) организация, осуществляющая образовательную деятельность, должна иметь лицензию на образовательную деятельность (с приложением, в котором для профессионального образования должны быть указаны сведения о направлениях подготовки, о подвидах дополнительного образования и т.п.).



*На вопросы читателей отвечает  
Н.В. Рулин, заместитель начальника отдела  
охраны озонового слоя и климата Департа-  
мента государственной политики и регулирования  
в области гидрометеорологии и мониторинга  
окружающей среды Минприроды России*

В соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, установленными п. 2 ст. 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды», запрещается захоронение в объектах размещения отходов производства и потребления продукции, утратившей свои потребительские свойства и содержащей озоноразрушающие вещества (ОРВ), без рекуперации данных веществ из указанной продукции в целях их восстановления для дальнейшей рециркуляции (рециклирования) или уничтожения.

Вместе с тем одним из лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности (утв. постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062) является проведение лицензиатом рекуперации ОРВ из отходов I–IV классов опасности перед их захоронением в объектах размещения отходов производства и потребления в соответствии с п. 2 ст. 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Разъясните, пожалуйста, следующее:

- какими нормативными правовыми актами регулируется процесс рекуперации ОРВ из отходов I–IV классов опасности и определяются технологии рекуперации;
- как лицензиату документально оформлять рекуперацию ОРВ из отходов производства и потребления;
- какие сведения должен указывать лицензиат в заявлении о переоформлении лицензии для подтверждения выполнения лицензионных требований в части рекуперации ОРВ из отходов I–IV классов опасности;
- если лицензиат не принимает отходы, содержащие ОРВ, то какие в этом случае необходимо оформлять документы и указывать сведения в заявлении о переоформлении лицензии для подтверждения выполнения лицензионных требований.

**А.А. Маслеников, ООО «Эко-М»**

В Российской Федерации отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие процесс рекуперации ОРВ из отходов I–IV классов опасности и определяющие технологию рекуперации.

Тем не менее необходимо учитывать, что в соответствии с п. 2 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» захоронение в объектах размещения отходов производства и потребления продукции, утратившей свои потребительские свойства и содержащей ОРВ, без рекуперации данных веществ из указанной продукции в целях их восстановления для дальнейшей рециркуляции (рециклирования) или уничтожения запрещается.

Согласно ст. 1 того же закона, рекуперация ОРВ – извлечение, сбор и хранение ОРВ, содержащихся в машинах и оборудовании, их составных частях, контейнерах, в ходе их технического обслуживания или перед выводом их из эксплуатации.

Как следует из подп. «н» п. 1 постановления Правительства РФ от 24.03.2014 № 228 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой», обращение, включая сбор и хранение, извлечённых ОРВ должно осуществляться в таре многократного использования. Согласно п. 6 того же постановления организации, осуществляющие хранение и рекуперацию ОРВ, должны вести учёт таких веществ и представлять ежегодную отчётность в Минприроды России в установленном порядке по утверждённой форме.