

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 ноября 2015 г.

№ ВН-БАБ-3/76



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.11.2015 Время 17:52
№934761-6; 1.1

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

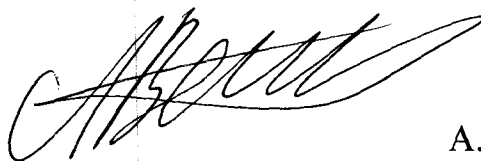
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород».

- Приложение:**
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород» на 1 л.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород» на 1 л.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



А.Б. Василенко

Вносится депутатом
Государственной Думы

А.Б. Василенко

Проект № 934761-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-І «О недрах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №10, ст. 823; 2000, №2, ст. 141; 2004, №35, ст. 3607; 2008, №18, ст. 1941; №29, ст. 3418, 3420; 2009, №1, ст. 17; 2011, №49, ст. 7042; 2012, №53, ст. 7648; 2013, №52, ст. 6961; 2014, №30, ст. 4262; 2015, №1, ст. 11, 12; №27, ст. 3996) следующие изменения:

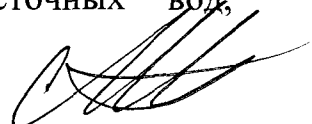
1) в статье 6:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, для размещения (закачки) в пласты горных пород сточных вод, промышленных сточных вод, образующихся в результате использования воды в производственных и технологических целях, отходов I-V классов опасности;»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; эксплуатации подземных сооружений для размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод,



образующихся в результате использования воды в производственных и технологических целях, отходов I-V классов опасности;»;

2) дополнить абзацем восьмым пункт 3 статьи 10¹ в следующей редакции:

«для размещения (закачки) в пласты горных пород сточных вод, промышленных сточных вод недропользователями, эксплуатирующими подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых.».

Статья 2

Абзац седьмой статьи 1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, №26, ст. 3009; 2001, №1, ст. 21; 2004, №35, ст. 3607; 2009, №1, ст. 17; 2015, №1, ст. 11) изложить в следующей редакции:

«захоронение отходов – изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах, в том числе в глубоких горизонтах недр, в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №2, ст. 133; 2009, №1, ст. 17; 2011, №29, ст. 4281; №50, ст. 7399; 2013, №30, ст. 4059; 2014, №30, ст. 4220; 2015, №1, ст. 11) следующие изменения:

1) абзац второй пункта 2 статьи 51 изложить в следующей редакции:

«сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, на водосборные площади, в недра и на почву, в поверхностные и подземные водные объекты, за исключением подземных водных объектов, участков недр, представленных в пользование в установленном законодательством Российской Федерации порядке;».



Статья 4

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, №23, ст. 2381; 2011, №50, ст. 7359; 2013, №19, ст. 2314; №43, ст. 5452; 2015, №1, ст. 12; №29, ст. 4370) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«5. К подземным водным объектам относятся водоносные комплексы (горизонты), имеющие непосредственную гидрологическую связь с поверхностными водными объектами и содержащие пресные воды, которые используются или могут быть использованы для добычи подземных вод в целях в питьевого, коммунально-бытового, мелиоративного или технического водоснабжения, поставленные на государственный баланс запасов полезных ископаемых и чьи границы определены для целей государственного учета и государственной регистрации в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах»;

2) часть 1 статьи 56 изложить в следующей редакции:

«1. Сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов), запрещаются, за исключением подземных водных объектов, представленных в пользование, в установленном законодательством Российской Федерации порядке.».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части размещения
(закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах
горных пород»

Подземное размещение (закачка) сточных вод и отходов в глубоко залегающие, хорошо экранированные пласты горных пород является одним из видов пользования недрами, имеющим целью предотвращение загрязнения земной поверхности, открытых водоемов и пресных подземных вод. Комплексы (объекты) подземного размещения (закачки) промышленных стоков и отходов при строгом соблюдении соответствующих технологий не оказывают негативного воздействия на окружающую среду, их эксплуатация направлена на обеспечение экологической безопасности, и они относятся к объектам природоохранного значения. Технологию размещения (закачки) промышленных сточных вод и отходов в глубоких изолированных горизонтах следует рассматривать как наиболее технологически и экологически доступную и надежную из ныне существующих.

Область деятельности по подземному размещению (закачке) промышленных стоков и отходов подпадает под регулирование следующих федеральных законов:

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 года № 2395-1 «О недрах»;

Водный кодекс Российской Федерации;

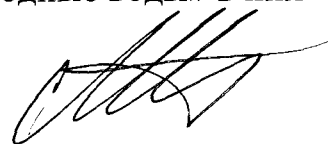
Федеральный закон от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Следует отметить, что с начала эксплуатации упомянутых выше комплексов по закачке в Российской Федерации (60-70 годы) законодательные положения, регулирующие природоохранную деятельность, были существенно изменены и дополнены. В тоже время деятельность и эксплуатация большинства комплексов по закачке сильно осложняется существующими пробелами и правовыми коллизиями правового регулирования, что приводит к субъективной трактовке действующих законодательных норм как природопользователями, так и органами надзора, следствием чего являются судебные и иные споры.

К законодательным пробелам стоит отнести:

1. В Водном кодексе РФ нет четкого определения понятия «подземный водный объект», при этом определено, что границы такого водного объекта определяются Законом РФ «О недрах». В тоже время Закон РФ «О недрах» не содержит ни определения подземного водного объекта, ни порядка определения его границ. Это приводит к распространению требований к поверхностным водным объектам на «подземные водные объекты» безотносительно глубины их залегания и того какие «природные воды» в них



содержатся, будь то пресные воды или высококонцентрированные токсичные рассолы зон затрудненного водообмена.

2. Размещение промышленных стоков и отходов разрешено осуществлять в недра, при этом у некоторых предприятий в лицензии указан участок недр – водоносные горизонты. В то же время Водный кодекс РФ относит водоносные горизонты к подземным водным объектам (пункт 5 статьи 5) и запрещает размещение отходов в водных объектах (статья 56), тогда как статья 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды» напрямую запрещает сброс отходов в подземные водные объекты, отдельно запрещен сброс отходов в недра.

3. Требуется уточнение на законодательном уровне термина «захоронение отходов».

Природоохранные и организационные аспекты захоронения промышленных стоков и отходов в подземных горизонтах (недрах) получили широкое и весьма активное обсуждение на проведенном в июне 2015 года «круглом столе», организованном Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с участием представителей бизнес-сообщества и профильных органов исполнительной власти.

По итогам заседания «круглого стола» были выпущены соответствующие Рекомендации, направленные, в первую очередь, на указание общественности и исполнительным органам власти на необходимость устранения законодательных противоречий и пробелов, связанных с деятельностью и эксплуатацией полигонов подземного захоронения (закачки) промышленных стоков и отходов.

Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии была сформирована специальная подгруппа (в рамках рабочей группы по развитию законодательства в сфере недропользования) по подготовке изменений в нормативные правовые акты в части регулирования упомянутой выше деятельности.

Предлагаемый проект федерального закона:

- вносит необходимые поправки, понятия, термины и определения в пп. 2 и 4 ст. 6 и вводит новый абзац 8 п. 3 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах»;
- вводит новую редакцию абзаца 7, ст. 1 в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»;
- вносит необходимые поправки в абзац 2, п. 2 ст. 51 Федерального закон «Об охране окружающей среды»;
- конкретизирует п. 5 ст. 5 Водного кодекса РФ в части определения того, что относится к подземным водным объектам;
- вводит оговорку (исключение) в п. 1 ст. 56 Водного кодекса РФ в части запрета на сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления.



При адекватном регулировании деятельности полигонов по подземному захоронению (закачке) – промышленные сточные воды могут быть и должны выводиться из экосистемы путем из захоронения (закачки) в глубокозалегающие, хорошо экранированные пласты горных пород.

Очень часто необходимость промышленных предприятий следовать безальтернативным требованиям регулирующих органов в области экологии по переработке и очистке промышленных стоков и отходов приводит не только к нанесению ущерба экологии, но и к значительным штрафам и платежам, что в свою очередь сильно влияет на устойчивость хозяйственной и коммерческой деятельности самих предприятий.

Использование в таких случаях мощностей полигонов по подземному захоронению (закачке) промышленных стоков и отходов было бы наиболее рациональным и экономически выгодным для некоторых промышленных предприятий, нежели платежи штрафов за загрязнение окружающей среды.

Предлагаемый проект федерального закона позволит начать переводить деятельность по размещению (закачки) в пласты горных пород промышленных стоков и отходов в действующее правовое поле.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород»

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, located in the bottom right corner of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части размещения
(закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах
горных пород»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping strokes, located in the bottom right corner of the page.