



**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

25.09.2015 № 74/3-341-2015

На № _____

Вход. № 7755 /15-06-10.

Генеральному директору
Центра правового обеспечения
природопользования

Кокотову Б.В.
(для уведомления других заявителей)

Колокольников пер., д. 9, стр. 2,
г. Москва, 107045

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение в связи с заявлением Димова Т.И. и других по вопросу неправомерного разъяснения Минприроды России, Росприроднадзором требований законодательства об отходах производства и потребления и по другим вопросам.

Установлено, что вопреки ст. 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 1 и 5.2. Положения о Минприроды России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 404, на протяжении длительного времени Министерством не принимаются актуальные правовые акты, регламентирующие разрешительные процедуры в указанной области.

Действующий Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50 (далее – Порядок № 50), а также Методические указания по разработке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденные приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349, не соответствуют требованиям ст. 12 и 14 Закона № 210-ФЗ так как не содержат разделы, устанавливающие формы контроля за исполнением нормативного правового акта, порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа Росприроднадзора, исчерпывающий перечень требований к стандарту предоставления государственной услуги и другие.

Вопреки ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» не принят порядок подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности для окружающей среды.

В отсутствие названного правового акта, в нарушение ст. 7 Закона № 210-ФЗ, п. 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, Министерством и Росприроднадзором издаются письма носящие нормативный характер и разъясняющие хозяйствующим субъектам процедуру разработки НООЛР, подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности.

При этом в данных письмах произвольно трактуются нормы федерального законодательства, неправомерно устанавливаются требования к разрабатываемой разрешительной документации, что нарушает права субъектов

АР № 397014

Генеральная прокуратура Российской
Федерации
№74/3-341-2015/Он53355-15

предпринимательской деятельности (письма Минприроды России от 15.09.2014 № 05-12-44/20925, 04.12.2014 № 05-12-44/27813, от 13.05.2015 № 05-12-44/11312, письмо Росприроднадзора от 18.05.2015 № АА-03-04-36/8203, 16.07.2015 № АА-03-04-36/12324 и другие).

Так, письмом Минприроды России от 04.12.2014 № 05-12-44/27813 определен не установленный федеральным законодательством перечень документов, подтверждающих отнесение вида отходов к конкретному классу опасности, которые прилагаются к копии заверенного предпринимателями и юридическими лицами паспорта отхода при его направлении в территориальный орган Росприроднадзора. Кроме того, хозяйствующим субъектам необоснованно предлагается представлять имеющиеся в органах Росприроднадзора сведения о ранее согласованных с ними документах, подтверждающий класс опасности отхода для окружающей среды, что является излишним административным барьером.

В соответствии с письмом Росприроднадзора от 16.07.2015 № АА-03-04-36/12324 (изданным на основании разъяснений Минприроды России от 13.05.2015 № 05-12-44/11312) представление хозяйствующим субъектом в орган Росприроднадзора в составе проекта НООЛР сведений об отходах, не включенных в федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО), влечет отказ в утверждении таких нормативов и лимитов.

Вместе с тем в силу п. 5 и 11 Порядка № 50, п. 21 Методических указаний по разработке НООЛР, утвержденных приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349, отсутствие отходов в ФККО при наличии реквизитов письма о направлении заявителем в территориальный орган Росприроднадзора документов, подтверждающих отнесение отхода к конкретному классу опасности, обосновывающих состав и свойства отходов расчетов и документов, не является основанием для отказа в утверждении НООЛР.

В целях устранения названных нарушений Генеральной прокуратурой Российской Федерации подготовлено представление Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Начальник отдела Главного
управления по надзору за исполнением
федерального законодательства



А.А. Канунцев