

Об археологических исследованиях на объектах нефтегазодобывающей отрасли

On archaeological surveys at objects of the oil and gas branch

НАДЕЖДА ГАЛИУЛЛИНА

Заместитель директора ООО «НПФ «Недрапроект»»,
г. Казань — г. Альметьевск, Татарстан

NADEZHDA GALIULLINA

Deputy director of the «Nedraproekt» Research and Production Company» LLC,
Kazan - Almet'yevsk, Tatarstan

Согласно статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) объектами историко-культурной экспертизы являются «земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению». Соответственно, любое новое строительство должно проводиться строго после проведения историко-культурной экспертизы земельного участка. При этом не уточняется, необходимо ли проводить экспертизу для реконструируемых объектов.

Очень часто при строительстве объектов нефтегазодобывающей отрасли освоению подлежат участки, на которых ранее уже проводилась историко-культурная экспертиза. Однако, так как такое строительство считается новым, Министерство культуры сообщает о необходимости проведения повторной историко-культурной экспертизы земельного участка, на котором планируется строительство. Получается, что территория одна и та же и на ней чаще всего нет объектов историко-культурного наследия, но каждый раз приходится проводить дорогостоящую экспертизу. При этом заказчики не хотят выкладывать деньги за эту бессмысленную процедуру.

До вступления в силу Федерального закона РФ от 22 октября 2014 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» нами совместно с ООО «Экосфера» (г. Казань) было отправлено письмо начальнику отдела археологии Департамента культурного наследия Министерства культуры Российской Федерации С.В. Мокроусову следующего содержания:

«Уважаемый Сергей Владимирович!

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (ст. 30) объектами историко-культурной экспертизы являются в том числе земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению. Просим дать ответ со ссылками на нормативно-правовые акты по перечисленным ниже пунктам.

- *Каким условиям должен отвечать земельный участок, подлежащий хозяйственному освоению, для возникновения необходимости проведения историко-культурной экспертизы по инициативе и за счет стороны, планирующей хозяйственное освоение данной территории?*
- *В случае планирования осуществления хозяйственной деятельности на земельном участке, для которого на настоящий момент отсутствуют историко-культурные ограничения и обременения в утвержденной схеме территориального планирования и на территории которого отсутствуют выявленные объекты культурного наследия, обязана ли сторона, планирующая хозяйственное освоение данной территории, инициировать проведение историко-культурной экспертизы на данном земельном участке за свой счет?*
- *Подлежат ли обязательной историко-культурной экспертизе земельные участки, на которых планируется хозяйственное освоение для ведения личного подсобного хозяйства (при сохранении характеристик земельного участка, перечисленных в п. 2 настоящего письма)?*
- *Для какой цели из целей, перечисленных в статье 28 вышеуказанного ФЗ, должна проводиться историко-культурная экспертиза земельного участка, подлежащего хозяйственному освоению, характеристики которого перечислены в п. 2 настоящего письма?».*

Мы получили следующий ответ от исполняющего обязанности директора Департамента культурного наследия Д.Л. Сергеева:

«...Сообщаем, что в соответствии со ст. 28 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) государственная историко-культурная экспертиза (далее — историко-культурная экспертиза) проводится в целях: обоснования включения объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее — реестр); определения категории историко-куль-

местные организации, которые сидят и пишут археологические отчеты, не выезжая в поле.

Ред.: В 2013 году в рамках принятых изменений в СП 47.13330.2012 ответственность за археологические исследования легла на плечи изыскательских компаний. Насколько что-то при этом изменилось по факту? Как проходят археологические исследования на объектах строительства в сложившейся ситуации?

Е.Г.: Раньше всеми вопросами на строительных объектах, связанными с археологией, занимались проектировщики. И именно они несли ответственность за археологические исследования. По факту, они нанимали подрядные организации, которые специализировались в этой области.

Основная задача изыскателя — грамотно провести работы и написать отчет, который пройдет государственную экспертизу, причем раздел по археологическим исследованиям в нем теперь в любом случае должен присутствовать. Эксперт просто не одобрит отчет по инженерно-геологическим изысканиям без этого. Даже если эксперт будет понимать, что в археологических исследованиях на определенной территории нет смысла, он будет настаивать на включении этого раздела, потому что так положено по нормативам. Поэтому я не думаю, что сама организация археологических исследований как-то изменится. Единственное, что теперь нанимать подрядные организации будем мы — изыскатели.

А.К.: В каждом регионе существуют местные конторы, часто государственные организации, которые занимаются археологическими исследованиями уже очень долгое время именно в тех краях. Как правило, они и выступают в роли подрядных организаций — это их хлеб. И вмешиваться в их работу я особого смысла не вижу.

Ред.: Но ведь возможно создать свой отдел с археологами, не нанимая подрядные организации. Такой способ организации работы имеет смысл?

Е.Г.: Наша компания сейчас обладает определенным штатом специалистов — геологов, геодезистов, экологов, геофизиков. Она выполняет целый комплекс работ, которые мы знаем и умеем делать, потому что нас этому учили. Открывать дополнительный отдел, на-