

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия

<i>№ (присваивается системой автоматически)</i>	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: «__» _____ 20__ г.; окончание: «__» _____ 20__ г.
---	--

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): <i>Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: <i>Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: <i>проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке определения требований к рекультивации земель и земельных участков»</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: <i>отсутствие требований к рекультивации земель и земельных участков</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: <i>Поручение Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № ДК-П13-4883</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: <i>определение процедуры и условий по организации и проведению работ по рекультивации земель и земельных участков, предусматривающих восстановление нарушенных земель и земельных участков до состояния, пригодного для дальнейшего использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием</i>
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: <i>определение требований к рекультивации земель и земельных участков</i>
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика: <i>Ф.И.О.: Домашнев Денис Борисович</i>

Должность: консультант отдела Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России

Тел: +7-495-719-09-35

Адрес электронной почты: ddomashnev@mnr.gov.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	<i>высокая</i>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия ¹ : <i>проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению</i>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: <i>Отсутствие требований к рекультивации земель и земельных участков</i>
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: <i>низкая эффективность работ по рекультивации земель и земельных участков</i>
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: <i>отсутствует</i>
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: <i>отсутствует</i>

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

3.5.	Источники данных: <i>отсутствует</i>
3.6.	Иная информация о проблеме: <i>отсутствует</i>

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1. **Международный опыт в соответствующих сферах деятельности:**

В ряде стран ОЭСР экологический ущерб выявляется различными способами. Помимо регулярных проверок объектов контрольно-надзорными природоохранными органами, информацию можно получить из уведомлений операторов об авариях, отчетов о производственном экологическом контроле, данных мониторинга качества окружающей среды и жалоб граждан. Загрязненные объекты с историческим ущербом могут выявляться при подаче заявок на получение разрешения на строительство или эксплуатацию объекта и при передаче права собственности на объект.

После выявления ущерба проводится предварительное исследование для определения его степени. Однако в большинстве стран ЕС не существует общих критериев «серьезного ущерба». Компетентные органы прибегают к «профессиональной оценке» для определения значительности ущерба в каждом отдельном случае. В США проводится оценка объектов в условных баллах с использованием критериев и процедур, предусмотренных системой ранжирования риска Агентства США по охране окружающей среды. В число применяемых критериев входят: токсичность веществ, местоположение потенциальных реципиентов, пути воздействия, угрозы для трофической цепи человека и окружающей среды. Объекты с количеством баллов выше определенного порогового значения включаются в Национальный перечень объектов, представляющих высокий риск для окружающей среды.¹⁴

В большинстве стран ОЭСР под восстановлением ущерба окружающей среде подразумеваются либо восстановительные меры, предпринимаемые ответственной стороной, либо возмещение ответственной стороной затрат на эти меры, понесенных государством. Стратегическая цель состоит не в том, чтобы наказать причинившего ущерб оператора, а в том, чтобы восстановить окружающую среду, что находит отражение в конкретных требованиях, устанавливаемых законодательством к ответственным сторонам.

Восстановление окружающей среды, как правило, осуществляется стороной, ответственной за ущерб, по постановлению административного органа или суда в соответствии с условиями конкретного восстановительного проекта. В чрезвычайных ситуациях, связанных с угрозой здоровью населения или окружающей среде, в случае неисполнения постановления о ликвидации последствий загрязнения, а также при неопределенности ответственной стороны, государственные органы большинства стран ОЭСР самостоятельно обеспечивают восстановление окружающей среды, после чего на основе гражданско-правовых норм взыскивают соответствующие затраты с ответственных сторон. Оценка результатов проекта восстановления окружающей среды всегда осуществляется компетентным государственным органом.

4.2. **Источники данных:**

Ответственность за ущерб окружающей среде в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА): применение лучшего международного опыта. / Доклад отдела по анализу и оценке экологической результативности Директората по охране окружающей среды ОЭСР, 2012. www.oecd.org/env/eap

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1. Цели предлагаемого регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
<i>определение процедуры и условий по организации и проведению работ по рекультивации земель и земельных участков, предусматривающих восстановление нарушенных земель и земельных участков до состояния, пригодного для дальнейшего использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием</i>	<i>ежегодно</i>
5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: <i>не требуется</i>	
5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: <i>отсутствует</i>	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: <i>определение требований к рекультивации земель и земельных участков</i>
6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): <i>отсутствуют</i>
6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: <i>в соответствии с пунктом 4 Перечня проектов актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, необходимых для реализации норм Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации» поручения Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № ДК-П13-4883</i>
6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: <i>отсутствует</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений
<i>Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы, иные лица, действия которых повлекли нарушение земель и земельных участков</i>	<i>отсутствует</i>
<i>Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие государственный земельный надзор</i>	<i>82 (Росприроднадзор) 59 (Россельхознадзор)</i>
7.3. Источники данных: <i>Росприроднадзор, Россельхознадзор</i>	

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
<i>Росприроднадзор, Россельхознадзор</i>		

<i>согласование проектов рекультивации земель и земельных участков</i>	<i>рассмотрение и согласование проектов рекультивации в составе материалов, прилагаемых к заявлениям, направляемым в уведомительном порядке лицами, на которых возложены обязанности по рекультивации земель и земельных участков, или действия которых повлекли нарушение земель и земельных участков;</i>	<i>отсутствует</i>
<i>приемка работ по рекультивации земель и земельных участков</i>	<i>рассмотрение письменных извещений о завершении работ по рекультивации земель и земельных участков, выезд на место проведения работ, проведение натурного обследования, оформление акта приемки работ по рекультивации земель и земельных участков</i>	<i>отсутствует</i>

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1.	9.2.	9.3.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ²	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

9.4. Наименование органа ³ : <i>Росприроднадзор, Россельхознадзор</i>		
9.4.1. <i>согласование проектов рекультивации земель и земельных участков; приемка работ по рекультивации земель и земельных участков</i>	9.4.2. Единовременные расходы в ____-____(год возникновения):	<i>нет данных</i>
	9.4.3. Периодические расходы за период ____-____	<i>нет данных</i>
	9.4.4. Возможные поступления за период ____-____	<i>нет данных</i>
9.5.	Итого единовременные расходы:	<i>нет данных</i>
9.6.	Итого периодические расходы за год:	<i>нет данных</i>
9.7.	Итого возможные поступления за год:	<i>нет данных</i>
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: <i>нет данных</i>	
9.9.	Источники данных: <i>отсутствуют</i>	

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы, иные лица, действия которых повлекли нарушение земель и земельных участков</i>	<i>разработка и утверждение проектов рекультивации земель и земельных участков</i>	<i>в соответствии с требованиями к составу и содержанию проектов рекультивации земель и земельных участков, порядком разработки, согласования и утверждения проектов рекультивации земель и земельных участков</i>

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

	<i>согласование проектов рекультивации земель и земельных участков с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный земельный надзор</i>	<i>в соответствии с порядком разработки, согласования и утверждения проектов рекультивации земель и земельных участков</i>
	<i>приемка работ по рекультивации земель и земельных участков</i>	<i>в соответствии с порядком приемки работ по рекультивации земель и земельных участков</i>

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1.	11.2.	11.3.
Группа участников отношений ⁵	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	Описание и оценка видов расходов
<i>Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы, иные лица, действия которых повлекли нарушение земель и земельных участков</i>	<i>разработка и утверждение проектов рекультивации земель и земельных участков</i>	<i>в зависимости от масштаба и характера нарушенных земель, природных, социально-экономических и иных условий</i>
	<i>согласование проектов рекультивации земель и земельных участков с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный земельный надзор</i>	
	<i>приемка работ по рекультивации земель и земельных участков</i>	
11.4.	Источники данных: <i>отсутствуют</i>	

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1.	12.2.	12.3.	12.4.
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
<i>минимальные риски</i>	<i>низкая</i>	<i>не требуется</i>	<i>не требуется</i>
12.5.	Источники данных: <i>Минприроды России</i>		

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 2015 г.		
13.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: <i>нет</i>	13.3.	срок (если есть необходимость): <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
13.4.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <i>нет</i>	13.5.	срок (если есть необходимость): <i>(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)</i>
13.6.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <i>отсутствует</i>		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1.	Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2.	Сроки мероприятий	14.3.	Описание ожидаемого результата	14.4.	Объем финансирования	14.5.	Источники финансирования
	<i>необходимость в мероприятиях отсутствует</i>		<i>не требуется</i>		<i>не требуется</i>		<i>0</i>		<i>0</i>
14.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: <u>0</u> млн руб.								

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1.	15.2.	15.3.	15.4.
Цели предлагаемого регулирования ⁷	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

определение процедуры и условий по организации и проведению работ по рекультивации земель и земельных участков, предусматривающих восстановление нарушенных земель и земельных участков до состояния, пригодного для дальнейшего использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют
15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: разработка программ мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования не требуется			
15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		___0___ млн руб.	
15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствует			

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

16.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/developer/project_npa.html?point=edit_project&record_id=20159&stage=1&stage_id=6999

16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: «10» ноября 2014 г.; окончание: «25» ноября 2014 г.
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: <i>П.А. Вахрушев, Д.А Шатилов, О.Н. Кузнецова, Ю.А. Манаков</i>
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: <i>Правовой департамент, Департамент государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования, Департамент государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов</i>
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: <i>отсутствуют</i>

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: <i>иные сведения не требуются</i>
17.2.	Источники данных: <i>отсутствуют</i>

18. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

18.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: _____
18.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта: начало: «__»_____ 20__ г.; окончание: «__»_____ 20__ г.
18.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: _____ <i>(место для текстового описания)</i>

⁸ Согласно подпункту «а» пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

18.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: <i>(место для текстового описания)</i>
18.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: <i>(место для текстового описания)</i>
18.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: <i>(место для текстового описания)</i>

Приложение. Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения⁹.

Указание (при наличии) на иные приложения.

Директор Департамента
государственной политики и
регулирования в сфере охраны
окружающей среды

Д.М. Беланович

05.02.2015


Подпись

⁹ Согласно подпункту «б» пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.