

Проектный цикл ЕБРР

ЕБРР предоставляет финансовую поддержку для развития инфраструктуры и на разнообразные проекты в частном секторе. Она может принимать форму займов, акций и гарантий. Правительство, муниципальные власти или частное предприятие обращается в ЕБРР с просьбой о выдаче кредита для выполнения проекта и, если банк решает, что данный проект потенциально пригоден для финансирования, начинается Проектный цикл (*project cycle*). Продолжается он либо до завершения проекта, либо, в случае отказа в финансировании, до принятия Советом директоров соответствующего решения. Для каждой стадии Проектного цикла предусмотрены определенные процедуры.

Последовательность Проектного цикла такова:

1. Идентификация (изучение) проекта: годится ли он для финансирования ЕБРР.
2. Стадия подготовки (переговоры между заказчиком проекта (т.е. заемщиком) и банком об условиях займа, подготовка документов для рассмотрения банком).
3. Утверждение документации (т.е. ЕБРР принимает на себя обязательство предоставить финансирование).
4. Выполнение (выплата займа для осуществления проекта).

Схема проектного цикла ЕБРР



ИДЕНТИФИКАЦИЯ

Получив запрос о предоставлении займа, Банк определяет степень пригодности проекта для финансирования. ЕБРР изучает предложенный бизнес-план и решает, продолжать рассмотрение проекта или отклонить его. На этой стадии заемщик обязан подать деловое предложение с описанием экономических или коммерческих аспектов, а также имеющуюся экологическую информацию – разрешения, Оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС), политику в отношении окружающей среды. Анализируя эту информацию, Банк делает предварительное заключение о технической, финансовой, экономической, экологической и институциональной осуществимости проекта. Определяется также, соответствует ли проект отраслевой и национальной политике Банка. В конце этой стадии персонал Банка подготавливает первый из документов, необходимых для оформления разрешения – Докладную о начале работы над проектом (*Concept Clearance Memorandum*). В ней дается анализ уже осуществленных стадий проекта. Эта служебная записка не обнародуется, на этой стадии проекта вообще нет возможности для общественного участия. Если проект проходит этот этап, он включается в План работ банка (*pipeline*).

ПОДГОТОВКА

Эта стадия делится на две части – Первоначальное и Окончательное рассмотрение. На первом этапе Банк договаривается с заказчиком об общей структуре проекта. На втором более подробно обсуждаются условия и сроки финансирования. Согласованные структура, сроки и условия подаются на утверждение Операционному комитету Банка. На этой стадии проекта выполняется Экологическая экспертиза (*Environmental Review*), подтверждается, что проект экологически безопасен, готовятся документы для подачи Совету директоров.

Большинство задач на этом этапе возлагается на персонал банка. Однако заказчик проекта отвечает за публичное объявление о предлагаемом проекте, за осуществление Оценки воздействия на окружающую среду и другие экологические процедуры.

Основная возможность для участия общественности в данном этапе появляется при подготовке ОВОС. В частности, ЕБРР требует, чтобы заказчик сообщил о проекте общественным организациям и тем людям, которых результаты проекта затронут непосредственно, и провел консультации с общественностью. Во время проведения консультаций те, на кого проект окажет воздействие, и все заинтересованные лица и организации имеют право подавать обоснованные рекомендации, предложения и высказывать свое мнение о планируемом проекте. Все обращения должны быть задокументированы и представлены Банку вместе с ОВОС.

В соответствии с Экологическими процедурами ЕБРР требуется проведение независимого анализа на предмет соответствия проекта экологическим требованиям. Экологический анализ основывается на данных ОВОС. Краткое резюме этого анализа входит в Окончательное заключение. Раздел Окончательного заключения о влиянии на окружающую среду должен содержать сведения о:

- экологическом состоянии проекта на данный момент;
- потенциальных воздействиях проекта на окружающую среду;
- экологический аспект участия Банка в проекте (*environmental additionality*);
- сведения о проведении консультаций с общественностью.

Все банковские документы, предназначенные для внутреннего пользования, такие как Акт первоначальной экспертизы (*Initial Review Memorandum*), Акт окончательной экспертизы (*Final Review Memorandum*) и документы для

Совета директоров (*Board documents*), кроме отдельных случаев согласия Совета на их публикацию, общественности недоступны. Обнародуются резюме проекта (как минимум за 30 дней до рассмотрения Советом для проектов в частном секторе экономики, и за 60 дней – для госсектора) и ОВОС (за 60 дней до рассмотрения Советом для частного и 120 дней – для государственного сектора).

УТВЕРЖДЕНИЕ

Окончательное заключение по проекту, рекомендация Президента и другие документы подаются на рассмотрение Совету Исполнительных директоров, который принимает окончательное решение о финансировании. Если Совет дает добро, подписывается кредитный договор. На этом заканчивается одна стадия Проектного цикла и начинается другая. Заказчик проекта начинает его выполнение. После утверждения Советом, документация об условиях кредита более не подлежит изменениям.

ВЫПОЛНЕНИЕ

Следующая стадия проектного цикла – это собственно сам проект, например строительство объекта и его последующая эксплуатация. Выполнение проекта – дело его заказчика. ЕБРР лишь наблюдает за ним. Пункты договора требуют, чтобы ЕБРР удостоверился в том, что кредит используется только в условленных целях. Кроме этой весьма важной "контролирующей" функции, наблюдение за ходом проекта призвано гарантировать достижение его целей путем постоянной работы с заказчиком, выявления и решения любых возникающих проблем. Контроль за выполнением проекта, оговоренных сроков, договоров и использованием результатов проекта, в т.ч. возникшей инфраструктуры и служб, осуществляется также теми, на чье благо нацелен проект. ЕБРР обязуется всячески способствовать тому, чтобы проект соответствовал всем условиям.

Январь 2002

CEE Bankwatch Network – это международная неправительственная организация (НПО), объединяющая ряд общественных организаций из стран Центральной и Восточной Европы, а также СНГ. Основные цели – мониторинг деятельности международных финансовых учреждений в регионе, поддержка и пропаганда конструктивных альтернатив для их политик и проектов. Сеть CEE Bankwatch Network была зарегистрирована в 1995 г. и к настоящему времени стала одной из наиболее крупных и активных экологических НПО в Центральной и Восточной Европе.

Адрес:

CEE Bankwatch Network
Kratka 26, Praha 10, 100 00, Czech Republic
e-mail: main@bankwatch.org
www.bankwatch.org