



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б.Грузинская, д. 4/6
ГСП-5, 123995, Москва

Американская торговая палата в
России

ул. Долгоруковская, д.7, Москва,
127006

27.11.2014

О рассмотрении обращения

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор, Служба) рассмотрела обращение президента и главного исполнительного директора Американской торговой палаты в России Родзанко А.О.

По первому и шестому вопросам сообщаю, что Росприроднадзором был направлен запрос в Минприроды России с просьбой определить комплект документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, прикладываемых к паспорту отхода I-IV класса опасности, направляемого в территориальный орган Службы в соответствии с п.7 Правил проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 (далее – Постановление), для отходов, класс опасности которых был подтвержден в установленном законом порядке, как до вступления в силу Постановления, так и после 01.08.2014.

После получения разъяснений из Минприроды России соответствующая информация будет доведена до территориальных органов Росприроднадзора и размещена на официальном сайте Росприроднадзора в подразделе «Разъяснительные письма» раздела «Государственный кадастр отходов».

По второму, четвертому, двенадцатому вопросам сообщаю, что согласно позиции Минприроды России, изложенной в письме от 30.07.2014 № 05-12-44/16059, выданные и утвержденные территориальными органами Росприроднадзора (ранее – территориальными органами Ростехнадзора) разрешительные документы в области обращения с отходами (нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, лицензии на лицензируемые виды деятельности в области обращения с отходами), а также материалы отнесения отходов к конкретному классу опасности для окружающей среды, не требуют переоформления до истечения указанного в них срока действия, за исключением случаев:

наступления установленного законодательством Российской Федерации случая необходимости переоформления разрешительной документации;

выявления несоответствий в установленном классе опасности конкретного вида отхода, указанного в разрешительных документах природопользователя, в том числе в подготовленных им материалах отнесения отходов к конкретному классу опасности для окружающей среды, с классом опасности этого вида отхода, установленного

Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 (далее – ФККО).

Обращаю внимание, что с вступлением в силу Постановления, с 01.08.2014 все хозяйствующие субъекты обязаны составить паспорта на отходы I-IV классов опасности в соответствии с типовой формой паспорта отхода I-IV класса опасности, утвержденной Постановлением. Переходного периода по паспортизации отходов I-IV класса опасности действующим законодательством не предусмотрено.

Материалы отнесения отхода к конкретному классу опасности для окружающей среды, а также свидетельство о классе опасности отхода для окружающей среды, выданное территориальным органом Росприроднадзора (территориальным органом Ростехнадзора), и согласованный территориальным органом Росприроднадзора (территориальным органом Ростехнадзора) паспорт опасного отхода (до 01.08.2014) являются основой для составления паспорта отхода I-IV класса опасности по форме, утвержденной Постановлением.

Одновременно сообщаю, что по вопросам лицензирования деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, в связи с вступлением в силу Постановления, Росприроднадзором направлен запрос в Минприроды России.

После поступления ответа из Минприроды России, он будет размещен на официальном сайте Росприроднадзора в подразделе «Разъяснительные письма» раздела «Государственный кадастр отходов».

По третьему вопросу сообщаю, что в соответствии с Порядком разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50 (далее – Порядок-50), нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее – НООЛР) утверждаются территориальными органами Росприроднадзора на основании комплекта обосновывающих расчетов, материалов и документов – проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – ПНООЛР), разрабатываемого юридическими лицами в соответствии с Методическими указаниями по разработке ПНООЛР, утвержденными приказом Ростехнадзора от 19.10.2007 № 703, применяемыми в части, не противоречащей действующему законодательству Российской Федерации.

Согласно Порядка-50 территориальные органы Росприроднадзора по результатам рассмотрения заявления и документов, определенных п.7 Порядка-50, принимают решение об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение либо об отказе в их утверждении, которые оформляются актами территориального органа Росприроднадзора. Решение об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение либо решение об отказе в их утверждении направляется (вручается) индивидуальному предпринимателю и юридическому лицу.

Установление нормативов образования отходов и отдельно установление лимитов на размещение отходов Порядком-50 не предусмотрено.

Согласно п.10 Порядка-50 основанием для отказа в утверждении НООЛР является наличие недостоверной информации в составе заявления и документов, определенных п.7 Порядка-50, представляемых хозяйствующими субъектами (их филиалами и другими территориально обособленными подразделениями) в территориальные органы Росприроднадзора по месту осуществления своей хозяйственной или иной деятельности, в результате которой образуются отходы. Также основанием для отказа является превышение количества отходов, предлагаемых для размещения, имеющейся

производственной мощности объекта размещения отходов (по результатам его инвентаризации), необходимой для планируемого размещения отходов.

Обращаю внимание, что с 01.08.2014, с даты вступления в силу Постановления, разработку ПНООЛР необходимо осуществлять с учетом требований Постановления и ФККО.

Отсутствие в составе ПНООЛР, представленных на утверждение в территориальные органы Службы, копий паспортов отходов I-IV класса опасности, материалов, подтверждающих отнесение отходов, не обладающих опасными свойствами, к V классу опасности для окружающей среды, является основанием для отказа в утверждении ПНООЛР, в соответствии с п.10 Порядка-50.

По седьмому вопросу сообщаю, что в соответствии с п.5 Правил определение данных о составе и свойствах отходов I-IV классов опасности, включаемых в паспорт, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям и средствам измерений.

Перечень компонентов отхода и их количественное содержание устанавливаются по составу исходного сырья и технологическим процессам его переработки или по результатам количественного химического анализа, выполненного аккредитованной химической лабораторией.

В качестве документов, подтверждающих химический и (или) компонентный состав отхода, согласно письму Минприроды России от 15.09.2014 № 05-12-44/20925 (доступно для ознакомления на официальном сайте Росприроднадзора в разделе «Государственный кадастр отходов»), могут выступать как протоколы результатов количественного химического анализа, так и копии технологических регламентов, технических условий, стандартов, проектной документации, заверенные хозяйствующим субъектом.

По вопросам размещения отходов на объектах размещения отходов, а также внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду в части размещения отходов, предусмотренной ч.1 ст.16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», сообщаю следующее.

Согласно ч.7 ст.12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон), размещение отходов на объектах, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО), запрещено.

Перечни объектов размещения отходов, включенных в ГРОРО, определены приказами Росприроднадзора от 01.08.2014 № 479, от 25.09.2014 № 592 и от 31.10.2014 № 692 «О включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов».

Размещение хозяйствующим субъектом отходов на объекте размещения отходов, не внесенном в ГРОРО, образует состав административного правонарушения, квалифицируемый по ст.8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 23 Закона установлено, что плата за размещение отходов взимается с индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утвержден

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 № 632 (далее – Порядок-632).

Согласно пп.5 и 6 Порядка-632, плата за загрязнение окружающей среды определяется с учетом пятикратного повышающего коэффициента в случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на размещение отходов, в частности в случае отсутствия документа об утверждении НООЛР.

По десятому и одиннадцатому вопросам сообщая следующее.

Согласно п.1 Порядка-50, ПНООЛР разрабатывается с целью утверждения предельно допустимых количеств отходов конкретного вида, направляемых на размещение в конкретных объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов с учетом экологической обстановки на территории, на которой расположены такие объекты.

Документ об утверждении НООЛР, согласно п.14 Порядка-50, подлежит переоформлению только в случае изменения сведений, содержащихся в заявлении индивидуального предпринимателя и юридического лица, направленном в территориальный орган Росприроднадзора для предоставления государственной услуги по утверждению НООЛР (определены подпунктом «а» п.7 Порядка-50).

Таким образом, смена объекта размещения отходов будет являться основанием для разработки нового ПНООЛР и получения нового документа об утверждении НООЛР.

В случае, если при смене объекта размещения отходов природопользователем не был своевременно разработан новый ПНООЛР и не получен новый документ об утверждении НООЛР, то плата за размещение отходов будет взиматься с учетом пятикратного повышающего коэффициента.

Минприроды России утвержден приказ от 25.07.2014 № 338 «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50», который вступит в силу по итогам его государственной регистрации в Минюсте России и официальном опубликовании. Положениями данного приказа предусматривается, в том числе дополнение случаев переоформления документа об утверждении НООЛР при изменении данных об объектах размещения отходов.

Заместитель Руководителя



А.М.Амирханов