

Владимиру Владимировичу КИРИЛЛОВУ  
Руководителю Федеральной службы  
по надзору в сфере природопользования РФ

Уважаемый Владимир Владимирович!

От имени более 600 компаний – членов Санкт-Петербургского представительства Американской торговой палаты в России приветствуем Вас и выражаем наше глубокое уважение.

9 сентября 2014 года Санкт-Петербургское отделение Палаты провело круглый стол с участием различных ведомств, в т. ч. и регионального Управления Росприроднадзора, на тему актуальных вопросов законодательства и требований в сфере природоохранного законодательства и требований различных ведомств к предприятиям – источникам образования отходов. В ходе мероприятия выяснилась необходимость в разъяснении некоторых нормативных актов и получении ответов на насущные вопросы (см. приложение ).

Просим Вас ознакомиться со списком вопросов, возникших у инвесторов – будем благодарны за конкретные ответы, которые помогут компаниям не только преодолеть возникшие трудности и успешно развивать производство в дальнейшем, но и внести посильный вклад в улучшение экологической обстановки региона.

*Приложение:* список вопросов

**Проблемы и вопросы к Росприроднадзору от участников Круглого стола АмЧам  
на тему «Актуальные вопросы обращения с опасными отходами»  
(9 сентября 2014 г.)**

1. В соответствии с п. 6 Постановление Правительства РФ от 16.08.2013 N 712 "О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности" индивидуальные предприниматели и юридические лица для составления паспорта подтверждают отнесение отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. В п. 1.1 Письма Минприроды России от 15.09.2014 N 05-12-44/20925 "О направлении разъяснений по подтверждению отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности и паспортизации отходов" говорится о том, что одним из условий возможности использования ранее полученных подтверждений отнесения отходов I-IV класса опасности к конкретному классу опасности является «наличие соответствующих подтверждающих документов и обосновывающих материалов отнесения отходов I - IV класса опасности к конкретному классу опасности.

К таким документам и материалам относятся:

свидетельство о классе опасности отхода для окружающей природной среды и паспорт опасного отхода, согласованные Росприроднадзором и его территориальными органами (ранее - Ростехнадзором и его территориальными органами);

копия акта отбора проб отходов и копии документов об аккредитации испытательной лаборатории (центра) и области ее (его) аккредитации, заверенные печатью и подписью уполномоченного должностного лица испытательной лаборатории (центра), - в случае установления химического и (или) компонентного состава вида отходов посредством соответствующих измерений;

документы и материалы, заверенные хозяйствующим субъектом, подтверждающие отнесение данного вида отхода к конкретному классу опасности в соответствии с критериями отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды, утвержденными приказом МПР России от 15 июня 2001 г. N 511”;

**Вопрос:** Природопользователь должен предоставить все 3 указанных вида документов?

2. **Вопрос:** Требуется ли проводить повторно лабораторные исследования на отходы 5 класса опасности, если изменилось название отхода в ФККО 2014? (новое постановление касается только отходов 1-4 класса опасности, тем не менее, изменились некоторые названия и по 5 классу).
3. По информации, озвученной 05 сентября 2014 года на семинаре, организованном Департаментом Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу и ФБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО», «до момента получения полигонами новых лицензий с новыми наименованиями отходов, Росприроднадзор будет согласовывать лимиты только на отходы, конвертируемые из старого ФККО. Все отходы, которые ранее были не в ФККО (смет с территории и т.д.). - пока можно только накапливать. Проект с такими отходами согласован не будет».

**Вопрос:** Что делать предприятиям, у большинства из которых нет возможностей по накоплению отходов даже в минимальных количествах. Тем более, что речь может идти о нескольких месяцах.

4. Там же была озвучена позиция Департамента Росприроднадзора, по которой, несмотря на разъяснения МПР о том, что все выданные документы действуют, РПН считает, что необходимо с 01.08.14 г. заново разрабатывать все паспорта (потому что теперь нет отходов, на которые были ранее выданы согласованные паспорта) и заново переделывать все ПНООЛР, потому что ни одни лимиты со старыми отходами подтвердить техотчетом будет невозможно.
5. **Вопрос:** Просим разъяснить данную позицию Департамента Росприроднадзора
6. Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.08.2013 N 712 "О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности" индивидуальные предприниматели и юридические лица должны направить вместе с утвержденными паспортами отходов, внесенных в ФККО, документы, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности».
 

**Вопрос:** Например, у нас есть свидетельство на отход (541 002 01 02 03) - «масла моторные отработанные». По-новому ФККО – это (4 13 100 01 31 3) – «отходы синтетических и полусинтетических масел моторных». Класс опасности остался тот же, название изменилось. Ранее для этого отходов, внесенных в ФККО, выполнение КХА не требовалось, и расчет класса опасности не выполнялся. Достаточно ли будет согласованного ранее Свидетельства о классе опасности отхода, в качестве документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности?
7. В Письме Минприроды России от 15.09.2014 N 05-12-44/20925 "О направлении разъяснений по подтверждению отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности и паспортизации отходов" говорится о том, что «при выборе хозяйствующим субъектом порядка установления (подтверждения) класса опасности отхода на основании сведений, содержащихся в ФККО необходимо осуществлять сопоставление его классификационных признаков с классификационными признаками видов отходов, включенных в ФККО, учитывая условие совпадения **всех** классификационных признаков: происхождение, условия образования, химический и (или) компонентный состав, агрегатное состояние и физическая форма».
 

**Вопрос:** из какого документа можно получить указанную информацию, и, в особенности, химический и компонентный состав, т.к. существующая редакция ФККО ее не содержит.
8. **Вопрос:** Что делать с расчетом платы за 3 кв. если отходы размещались на полигонах, не включенных в Реестр по ошибке. Будут ли к предприятиям, передавшим после 01 августа отходы для размещения таким полигонам, применяться санкции, предусмотренные КоАП (в частности, статьей 8.2)?
9. **Вопрос:** Поскольку процесс переоформления паспортов занимает достаточно длительный промежуток времени, каким образом природопользователь должен рассчитывать плату за размещение отходов в случае, если он не имеет паспортов, выпущенных в соответствии с новым порядком, и/или полигон не имеет лицензии, в приложении которой включены коды из нового ФККО?
10. **Вопрос:** Планируется ли актуализация Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в части урегулирования смены

объекта размещения? Например, введение уведомительного порядка смены полигона. На данный недостаток Порядка было указано еще в Заключении Минэкономразвития России от 01.08.2013 "По итогам экспертизы приказа Минприроды России от 25 февраля 2010 г. N 50 "О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение". В условиях рыночной экономики невозможно прогнозировать на 5 лет, что предприятие будет размещать свои отходы только на тех полигонах (обычно это 1-2), которые вписаны в лимиты. На наш взгляд, следует пересмотреть или отменить требование о необходимости предоставления в составе проектной документации договоров со всеми полигонами, которые должны быть вписаны в лимиты. К тому же не все полигоны настроены на подписание «договоров о намерениях», по которым, возможно, в течение 5-ти лет никто работать не будет.

11. Форма документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, содержащая сведения об объекте размещения отходов согласно Приказу Минприроды РФ от 25.02.2010 N 50 "О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение" является примерной, и согласно п. 14 указанного Порядка, документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение подлежит переоформлению только в случае изменения сведений, содержащихся в заявлении индивидуального предпринимателя и юридического лица, – т.е. о собственнике отходов.

**Вопрос:** каким образом возможно внесение изменений в существующий документ об утверждении НООЛР при изменении других сведений, содержащихся в нем, без разработки и согласования нового проекта? Например, при смене полигона, указанного в ПНООЛР?

12. **Вопрос:** Если требование о переоформлении паспортов и обоснований нельзя отменить, необходимо предусмотреть определенный переходный период для того, чтобы и образователи отходов, и полигоны смогли успеть подготовить новые паспорта и обоснования (либо указать, что 90 дней, которые предоставляются на разработку паспорта, природопользователь имеет право работать по старым паспортам).

13. Согласно пункту 3 Статьи 4 Федерального Закона №8 9-ФЗ «Об отходах производства и потребления» «Собственник отходов I - IV класса опасности вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, если у такого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов **не меньшего класса опасности**».

**Вопрос:** В указанной статье Федерального Закона ничего не говорится про необходимость включения организации, которой передаются отходы в собственность, в ГРОРО. Возможно ли в этом случае передавать отходы в собственность организации, не входящей в ГРОРО, но имеющей лицензию на право размещения отходов не меньшего класса опасности?