



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 123995,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
телетайп 112242 СФЕН

Мясникову А.К.

21.04.2014 № 13-50/2005-ОГ  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Александр Константинович!

Минприроды России рассмотрело в пределах своей компетенции Ваши обращения от 24.03.2014 № 00292 и № 00293 по вопросу актуальности и обязательности применения, некоторых ведомственных документов СССР и других методических и руководящих документов при разработке проектов нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу, в том числе, при разработке мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в периоды неблагоприятных метеорологических условий, и сообщает.

Ранее, по вопросу применения рекомендаций по оформлению и содержанию проекта нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу (ПДВ) для предприятия (далее – Рекомендации), утвержденных Госкомгидрометом СССР в 1987 г. и 1989 г. и Инструкции по нормированию выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в атмосферу и в водные объекты, утвержденной Госкомгидрометом СССР от 11.09.1989 (далее – Инструкция по нормированию), Минприроды России направляло разъяснения по существу вопроса письмом от 22.11.2013 № 12-50/5557-ОГ (копия прилагается).

Необходимо отметить, что текст Рекомендаций 1989 г. идентичен тексту Рекомендаций 1987 г. за исключением поправок, связанных с изменением названий органов власти, уполномоченных в области охраны атмосферного воздуха, и исправлений технических ошибок в приложении 1.

Указанные Рекомендации и Инструкция по нормированию носят рекомендательный характер и не являются обязательными к применению.

По вопросу применения при разработке проектов нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу Методического пособия по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, подготовленного ОАО «НИИ Атмосфера» в 2012 г., необходимо отметить, что указанное методическое пособие не проходило процедуру согласования и утверждения в установленном порядке и не является нормативным документом, в связи с чем также носит рекомендательный характер и может применяться в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации. По указанному вопросу Вам были направлены соответствующие разъяснения письмом Минприроды России от 15.04.2014 № 12-50/1843-ОГ (копия прилагается).



По вопросу применения руководящих документов при разработке мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в периоды неблагоприятных метеорологических условий сообщаем, что Руководящий документ Росгидромета РД 52.04.52-85 «Методические указания. Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях» от 11.12.1986 был утвержден Госкомгидрометом СССР в установленном порядке, и, согласно статье 1 Закона РСФСР от 24.10.1990 №263-1 «О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР», раздела II, пункта 2 Конституции Российской Федерации и Определению Верховного Суда Российской Федерации № ВКПИ03-59 от 25.07.2003 действует вплоть до настоящего времени.

По вопросу правомерности отказа территориальными органами Росприроднадзора в выдаче разрешений на выбросы загрязняющих веществ, в связи с использованием тех или иных руководящих и методических документов для разработки проектов нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух Минприроды России ранее письмом от 22.02.2013 № 12-50/0735-ОГ были направлены Вам соответствующие разъяснения (копия письма прилагается).

Одновременно сообщаем, что в целях урегулирования процедурных вопросов установления нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) приказом Минприроды России от 03.04.2014 № 170 утвержден Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ). В настоящий момент указанный приказ Минприроды России находится на регистрации в Минюсте России.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Директора Департамента  
государственной политики  
и регулирования в области  
гидрометеорологии и мониторинга  
окружающей среды



С.Г. Дмитриев





**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 123995,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
телетайп 112242 СФЕН

Г Смолину М.А.

E-mail: [sm0lin@mail.ru](mailto:sm0lin@mail.ru)

22.11.2013 № 12-50/5557-06  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Г  
О разъяснении

Уважаемый Михаил Александрович!

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России рассмотрел Ваше обращение по вопросу возможности применения «Рекомендации по оформлению и содержанию проекта нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу для предприятия» и «Инструкции по нормированию выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в атмосферу и водные объекты» и сообщает.

В соответствии с пунктом 8 Положения о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183, разработка предельно допустимых и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) обеспечивается юридическим лицом, имеющим стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, на основе проектной документации (в отношении вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности) и данных инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности).

В указанном Положении нет точной ссылки на конкретный документ по оформлению и содержанию проекта ПДВ.

В настоящее время утверждение перечня документов, рекомендованных к использованию при составлении экологического обоснования хозяйственной и иной деятельности, не входит в компетенцию Минприроды России.

Согласно пункту 2 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 12.12.1991 № 2014-1 «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» установлено, что на территории РСФСР до принятия соответствующих законодательных актов РСФСР нормы бывшего Союза ССР



применяются в части, не противоречащей Конституции РСФСР, законодательству РСФСР и данному Соглашению.

Пунктом 2 заключительных положений Конституции Российской Федерации законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации.

Учитывая, что методические указания и рекомендации, указанные в Вашем обращении, не отменены, данные акты действуют в части, не противоречащей действующему законодательству Российской Федерации.

В настоящее время Минприроды России совместно с Росприроднадзором по замечаниям Минюста России дорабатывается Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ).

Приказ Минприроды России по утверждению Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) вступит в силу после регистрации в Минюсте России и официального опубликования.

Также следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 утверждены Правила подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 8 Правил жалоба рассматривается органом, предоставляющим государственную услугу, порядок предоставления которой был нарушен вследствие решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, его должностного лица либо федеральных государственных служащих. В случае, если обжалуются решения руководителя органа, предоставляющего государственную услугу, жалоба подается в вышестоящий орган (в порядке подчиненности) и рассматривается им в порядке, предусмотренном Правилами.

Таким образом, жалобы по конкретным фактам, связанным с предоставлением территориальным органом Росприроднадзора государственной услуги по установлению нормативов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, считаем целесообразным направлять в центральный аппарат Росприроднадзора.

Директор Департамента  
государственной политики и регулирования  
в сфере охраны окружающей среды



С.В. Юрманова





**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 123995,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
телетайп 112242 СФЕН

Мясникову А.К.

E-mail: E-planeta@bk.ru

15.04.2014 № 12-50/1843-05  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Об обращении

Уважаемый Александр Константинович!

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России совместно с Росприроднадзором рассмотрел Ваше обращение о нормативных правовых актах, регулирующих проведение инвентаризации и нормирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, и сообщает.

«Методическое пособие по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (СПб, 2012) не является нормативным правовым актом, утвержденным Минприроды России, носит рекомендательный характер и может применяться в части, не противоречащей действующему законодательству.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, проводят инвентаризацию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

В настоящее время, до утверждения указанного порядка, при проведении инвентаризации в части, не противоречащей действующему законодательству, применяется Инструкция по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (утверждена Госкомприроды СССР, 1991).

Согласно п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» Минприроды России разрабатывает и утверждает порядок и методы определения нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

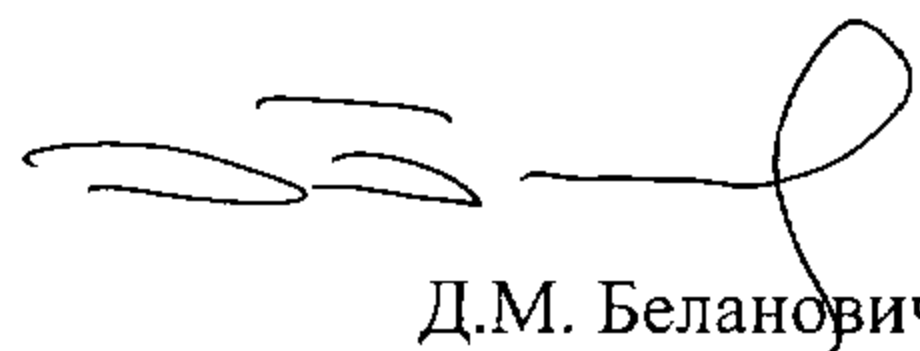
До утверждения данного порядка проекты предельно допустимых выбросов разрабатываются в части, не противоречащей действующему законодательству, в

соответствии с Рекомендациями по оформлению и содержанию проекта нормативов предельно допустимых выбросов для предприятия (утверждены Госкомгидрометом СССР, 1987).

Согласно распоряжению Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» федеральными органами исполнительной власти проводится работа по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР в законодательство Российской Федерации.

В целях урегулирования процедурных вопросов установления нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) утвержден приказ Минприроды России от 03.04.2014 № 170 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ)». Приказ Минприроды России вступит в силу после регистрации в Минюсте России и официального опубликования.

Директор Департамента  
государственной политики и регулирования  
в сфере охраны окружающей среды



Д.М. Беланович





**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 123995,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
телетайп 112242 СФЕН

Мясникову А.К.

E-mail: [E-PLANETA@BK.RU](mailto:E-PLANETA@BK.RU)

22.02.2013 № 12-50/0735-05  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О выдаче разрешений  
на выбросы загрязняющих веществ

Уважаемый Александр Константинович!

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотрело Ваше обращение по вопросу правомерности отказа территориальными органами Росприроднадзора в выдаче разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в связи с использованием «Методики расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий ОНД-86. Госкомгидромет СССР, 1986.», «Строительной климатологии. СНиП23-01-99\*», «Научно-прикладного справочника по климату СССР. Серия 3. Многолетние данные» при расчетах рассеивания для составления проектов нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и, в рамках установленной компетенции, сообщает.

В соответствии с Административным регламентом Росприроднадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ), утвержденным приказом Минприроды России от 25 июля 2011 г. № 650, жалоба на действия (бездействие) должностных лиц Росприроднадзора направляется руководителю Росприроднадзора или его уполномоченному заместителю.

В настоящее время утверждение перечня документов, рекомендованных к использованию при составлении экологического обоснования хозяйственной и иной деятельности, не входит в компетенцию Минприроды России.

На практике, при разработке и согласовании проектов предельно допустимых выбросов используется Методическое пособие по расчету, нормированию и контролю выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (ОАО «НИИ Атмосфера», 2004, 2012), которое носит рекомендательный характер.

Врио директора Департамента  
государственной политики и регулирования  
в сфере охраны окружающей среды

В.Б. Степаницкий