

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

«18» июля 2014 г.
№ 27-122/Ш

НАРЫШКИНУ С.Е.

103265 г. Москва, Георгиевский пер., д. 2

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законы Российской Федерации в части регулирования отношений по обращению с бытовыми отходами, образуемыми в жилых домах».

Указанный проект федерального закона предполагает внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и регулирует правоотношения, касающиеся организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов, образуемых в результате жизнедеятельности физических лиц, проживающих в частном секторе. Учитывая, что указанные правоотношения в настоящее время не урегулированы на федеральном уровне, а на местах с проблемой организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов из частного сектора органы местного самоуправления сталкиваются каждый день, необходимость принятия данного проекта на сегодняшний день очень актуальна.

- Приложение: 1. Проект федерального закона на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законов на 1 л. в 1 экз.
5. Схема организации сбора и вывоза отходов на 1 л. в 1 экз.

С уважением,
Член Совета Федерации

И.Н. Шубин

Исп. А. Фесечко
тел. 986-65-05



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.07.2014 Время 14:54
№571597-6; 1.1

Внесен членом Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации Шубиным Игорем Николаевичем

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ПО ОБРАЩЕНИЮ С БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ, ОБРАЗУЕМЫМИ В ЖИЛЫХ ДОМАХ

Статья 1

Внести в статьи Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 52 (ч.1), ст. 5498; 2007, № 43, ст. 5084; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14 дополнить пунктом 9.2 следующего содержания:

«9.2) устанавливает плату за сбор и вывоз твердых бытовых отходов для собственников жилых домов, самостоятельно не заключивших договоры с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности;»;

2) часть 1.1 статьи 20 изложить в редакции:

«1.1. Под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов из жилых домов федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.»;

3) часть 3 статьи 154 изложить в редакции:

«3. Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственников жилых домов включает в себя:

1) плату за услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов;

2) плату за коммунальные услуги.

Собственники жилых домов по мере необходимости также несут иные расходы на содержание и ремонт жилых домов (в том числе на услуги по вывозу жидких бытовых отходов нецентрализованной канализации) в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.»;

4) часть 9 статьи 155 изложить в редакции:

«9. Собственники жилых домов оплачивают услуги и работы по их содержанию и ремонту, а также вносят плату за коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

Собственники жилых домов вносят плату за сбор и вывоз твердых бытовых отходов в соответствии с договорами, заключенными ими самостоятельно с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности, либо при отсутствии указанных договоров в соответствии с договорами, заключенными ими с выбранной органом местного самоуправления юридическим лицом независимо от организационно-правовой формы или индивидуальным предпринимателем, осуществляющих деятельность по сбору и вывозу твердых бытовых отходов с территорий индивидуальной жилой застройки (далее – уполномоченная организация).

Плата за сбор и вывоз твердых бытовых отходов вносится ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, на основании платежных документов, представленных не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иные сроки не установлены договором, заключенным с лицом, осуществляющим соответствующий вид деятельности.»;

5) дополнить статью 156 частью 11 следующего содержания:

«11. Размер платы за сбор и вывоз твердых бытовых отходов для собственников жилых домов устанавливается в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности, а при заключении договоров с уполномоченной организацией – органами местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге – органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено, что данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований). Размер платы за сбор и вывоз твердых бытовых отходов для собственников жилых домов, устанавливаемый органами местного самоуправления, определяется исходя из норм накопления отходов, поступивших от одного гражданина, и количества проживающих в жилом доме лиц.

Нормы накопления отходов, поступивших от гражданина, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

б) дополнить разделом X следующего содержания:

«Раздел X. Организация сбора и вывоза твердых бытовых отходов из жилых домов

Статья 192. Общие требования к организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов

1. Сбор и вывоз твердых бытовых отходов из жилых домов (индивидуальных жилых домов, жилых домов блокированной застройки) осуществляется собственниками таких домов посредством заключения договоров с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

2. Орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору уполномоченной организации, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками жилых домов не заключены договоры по сбору и вывозу твердых бытовых отходов. Деление территорий индивидуальной жилой застройки муниципального образования на лоты осуществляется в соответствии с муниципальными правовыми актами.

3. Информация о проведении открытого конкурса по отбору уполномоченной организации размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, определенном Правительством Российской Федерации, для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт в сети Интернет). Информация о проведении указанного конкурса должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Информация о результатах открытого конкурса также размещается на официальном сайте в сети Интернет не позднее трех дней со дня определения таких результатов.

4. Орган местного самоуправления в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, уведомляет всех собственников жилых домов, не заключивших договоры по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, о результатах указанного конкурса и об условиях договора. Собственники жилых домов обязаны заключить договор по сбору и вывозу твердых бытовых отходов с уполномоченной организацией, выбранной по результатам предусмотренного частью 2 настоящей статьи открытого конкурса, в порядке, установленном статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

5. Любой собственник жилого дома может обратиться в суд с требованием обязать органы местного самоуправления выбрать уполномоченную организацию в соответствии с положениями части 2 настоящей статьи.

6. Заключение договора по сбору и вывозу твердых бытовых отходов без проведения открытого конкурса, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, допускается, если указанный конкурс в соответствии с законодательством признан несостоявшимся.

7. Не допускается заключение договора по сбору и вывозу твердых бытовых отходов по результатам открытого конкурса или в случае признания, если указанный конкурс признан несостоявшимся ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах указанного конкурса на официальном сайте в сети Интернет.

8. Уполномоченная организация несет ответственность за содержание и ремонт мест сбора и (или) накопления твердых бытовых отходов, осуществляет вывоз и транспортировку твердых бытовых отходов в места размещения отходов в соответствии с санитарными и иными правилами и нормами, установленными федеральным законодательством.

Статья 193. Договор по сбору и вывозу твердых бытовых отходов из жилых домов

1. Договор по сбору и вывозу твердых бытовых отходов из жилых домов (далее - договор по сбору и вывозу твердых бытовых отходов) оформляется в письменном виде путем составления одного документа, подписанного сторонами.

2. По договору по сбору и вывозу твердых бытовых отходов одна сторона (уполномоченная организация, лицо, осуществляющее соответствующие виды деятельности) по заказу другой стороны (собственников жилых домов) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по сбору твердых бытовых отходов собственников жилых домов в специально организованных местах и вывозу, транспортировке их в места размещения отходов.

3. В договоре по сбору и вывозу твердых бытовых отходов должны быть указаны:

- 1) перечень услуг и работ по сбору и вывозу твердых бытовых отходов;
- 2) порядок определения цены договора (размера платы за услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов), а также порядок внесения такой платы;
- 3) порядок осуществления контроля за выполнением уполномоченной организацией (лицом, осуществляющим соответствующие виды деятельности) обязательств по договору.

4. Условия договора по сбору и вывозу твердых бытовых отходов устанавливаются одинаковыми для всех собственников жилых домов.

5. Договор по сбору и вывозу твердых бытовых отходов заключается:

- 1) в случае, указанном в части 1 статьи 192 настоящего Кодекса, на срок не менее чем один год, но не более чем пять лет;
- 2) в случаях, указанных в части 2 статьи 192 настоящего Кодекса, на срок не менее чем один год, но не более чем три года.

6. При отсутствии заявления одной из сторон о прекращении договора по окончании срока его действия такой договор считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, какие были предусмотрены таким договором.

7. Если иное не установлено договором по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, уполномоченная организация (лицо, осуществляющее соответствующие виды деятельности) обязана приступить к выполнению такого договора не позднее чем через тридцать дней со дня его подписания.

8. Изменение и (или) расторжение договора по сбору и вывозу твердых бытовых отходов осуществляются в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.».

Статья 2

Дополнить Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009) статьей 13.2 следующего содержания:

«Статья 13.2. Требования к обращению с отходами, образуемыми в порядке жизнедеятельности физических лиц в целях удовлетворения ими личных потребностей

1. Отходы, образуемые в порядке жизнедеятельности физических лиц в целях удовлетворения личных потребностей, должны удаляться ими в соответствии с санитарными и иными правилами и нормами, установленными федеральным законодательством, посредством заключения договоров с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности в порядке, установленном статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

2. В случае проживания граждан в жилых помещениях, находящихся в многоквартирных жилых домах, жилых домов удаление образуемых в таких домах отходов осуществляется соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации.

3. В случае проживания граждан в жилых строениях (домах) садового, огородного или дачного земельного участка, входящего в состав садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан, удаление образуемых в таких строениях (домах) отходов осуществляется садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединением в установленном пункте первом настоящей статьи порядке.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ПО ОБРАЩЕНИЮ С БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ, ОБРАЗУЕМЫМИ В ЖИЛЫХ ДОМАХ»

Представленный законопроект подготовлен в целях правового регулирования отношений, касающихся организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов, образуемых в результате жизнедеятельности физических лиц, проживающих в индивидуальных жилых домах.

Как известно, в муниципальных образованиях в результате жизни и деятельности людей образуется значительное количество отходов, увеличивающееся из года в год. В связи с этим усложняется проблема их вывоза, обезвреживания и рационального использования.

Отбросы загрязняют и заражают среду, окружающую человека: почву, воздух, водоемы, жилые и общественные здания. Несвоевременное их удаление, кроме эпидемиологической опасности и санитарной вредности, нарушает также благоустройство населенных мест.

Система очистки населенных мест крайне несовершенна. Серьезные проблемы с обращением отходов отмечаются в жилищно-коммунальном секторе: несвоевременный вывоз отходов с контейнерных площадок, неудовлетворительная организация сбора, хранения и вывоза крупногабаритных отходов; несоблюдение санитарных правил размещения контейнеров для сбора бытовых отходов вблизи жилых зданий. Во многом утрачена система регулярного сбора твердых бытовых отходов от частного сектора в городах и поселках городского типа, а во многих селах и деревнях сбор данных отходов вообще не организован. Сложно решаемыми остаются вопросы сбора и вывоза твердых бытовых отходов в садоводческих товариществах и частном секторе, что приводит к образованию несанкционированных свалок.

Отчасти такая ситуация складывается в результате несовершенства федерального законодательства, регулирующего данную сферу.

Так, федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в своих положениях содержат в отношении граждан только обязательства общего характера: сохранять природу и окружающую среду и бережно относиться к природе и природным богатствам, выполнять требования санитарного обязательства. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» также не регулирует правоотношения в сфере установления прав и обязанностей физических лиц по сбору и вывозу своих отходов. Санитарные правила и нормы, действующие на территории Российской Федерации, не содержат порядка сбора и вывоза бытовых отходов гражданами, проживающими в индивидуальных жилых домах или имеющими дома в садоводческом, огородническом или дачном некоммерческом объединении, в том числе в указанных правовых актах отсутствуют требования к указанной категории граждан заключать

соответствующие договоры по сбору и вывозу отходов в обязательном порядке.

Жилищный кодекс Российской Федерации также не устраняет указанный пробел в федеральном законодательстве, поскольку в нем урегулированы отношения по содержанию помещений только в многоквартирных жилых домах.

Предлагаемый проект федерального закона направлен на урегулирование выявленных проблем в указанной сфере.

Проектом предлагается внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

В Жилищном кодексе Российской Федерации вводится плата за услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов для собственников жилых домов (далее – плата). Данная плата входит в состав платы за содержание и ремонт жилого помещения, которую в настоящее время в соответствии со ст.154 Жилищного кодекса Российской Федерации несут наниматели и собственники помещений в многоквартирных жилых домах. Расходы на услуги по вывозу жидких бытовых отходов нецентрализованной канализации предлагается регулировать, как прежде, в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности, поскольку выгреб таких отходов в частном секторе производится по мере заполнения выгребных ям.

Порядок внесения такой платы собственниками жилых домов будет осуществляться в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности. Размер платы устанавливается в соответствии с указанным договором.

В случае незаключения собственниками жилых домов в добровольном порядке соответствующих договоров по сбору и вывозу своих отходов орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору специализированной организации, которая будет выполнять работы по содержанию и ремонту мест сбора и (или) накопления твердых бытовых отходов, осуществлять вывоз и транспортировку твердых бытовых отходов в места размещения отходов в соответствии с санитарными и иными правилами и нормами, установленными федеральным законодательством.

Собственники жилых домов обязаны заключить договор по сбору и вывозу твердых бытовых отходов со специализированной организацией, выбранной по результатам открытого конкурса, в порядке, установленном статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, собственники индивидуальных жилых домов приравниваются к нанимателям и собственникам многоквартирных жилых домов и также ежемесячно будут вносить плату за жилое помещение.

Изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусматривают включение в него новой статьи, регулирующей требования к обращению с отходами, образуемыми в порядке жизнедеятельности физических лиц в целях удовлетворения ими

личных потребностей. Указанные изменения закрепляют обязательство физических лиц удалять образовавшиеся в порядке жизнедеятельности отходы посредством заключения договоров с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

Принятие указанных норм позволит создать систему сбора и вывоза твердых бытовых отходов из районов индивидуальной жилой застройки в муниципальных образованиях Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ОТНОШЕНИЙ ПО ОБРАЩЕНИЮ С БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ,
ОБРАЗУЕМЫМИ В ЖИЛЫХ ДОМАХ»

Принятие проекта закона «О внесении изменений в отдельные законы Российской Федерации в части регулирования отношений по обращению с бытовыми отходами, образуемыми в жилых домах» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ
В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ОТНОШЕНИЙ ПО ОБРАЩЕНИЮ С БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ,
ОБРАЗУЕМЫМИ В ЖИЛЫХ ДОМАХ»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законы Российской Федерации в части регулирования отношений по обращению с твердыми бытовыми отходами, образуемыми в жилых домах» не потребуются внесение изменений в федеральные законы.

Потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок проведения открытого конкурса по отбору органами местного самоуправления уполномоченной организации для сбора и вывоза твердых бытовых отходов с территорий индивидуальной жилой застройки, а также порядок формирования нормы накопления отходов, поступивших от гражданина.

Организация сбора и вывоза бытовых отходов, образующихся в ходе жизнедеятельности граждан, проживающих в частном секторе



Государственная Дума Российской Федерации:

- регулирует порядок организации сбора и вывоза ТБО из частного сектора, а также устанавливает порядок оплаты за услуги по сбору и вывозу ТБО, устанавливает требование об обязательном заключении договоров по сбору и вывозу ТБО

Правительство РФ

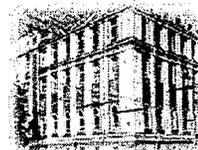
утверждает порядок проведения открытого конкурса по отбору уполномоченной организации для сбора и вывоза ТБО, формирования норм накопления ТБО

Орган гос.власти субъекта РФ

утверждает нормы накопления отходов, образуемые в частном секторе

Частный сектор:

- вносят плату за сбор и вывоз ТБО уполномоченной организации;
- получают услугу по сбору и вывозу ТБО



Органы местного самоуправления:

- проводят открытый конкурс по отбору уполномоченной организации, если жители частного сектора не заключили договоры на вывоз ТБО;
- утверждают методику и размер платы за сбор и вывоз ТБО из частного сектора уполномоченной организацией.



Уполномоченная организации:

- заключает договоры по сбору и вывозу ТБО с жителями частного сектора (по результатам открытого конкурса либо самостоятельно)
- осуществляют вывоз ТБО из частного сектора и получают плату за услугу по сбору и вывозу ТБО.