



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

Орлову С.Н.

13.10.2023 № 12-50/15346-ОГ

на № _____ от _____
О проведении общественных
обсуждений

Уважаемый Сергей Николаевич!

Минприроды России в рамках установленной компетенции рассмотрело Ваше обращение, поступившее на официальный сайт Минприроды России, по вопросам, связанным с подготовкой материалов оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС) и проведением общественных обсуждений в форме опроса для случаев, когда объектом общественного обсуждения является проектная документация, предусмотренная частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, и сообщает.

Согласно статье 32 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, предусмотрено обязательное проведение ОВОС.

Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), включая вопросы проведения общественных обсуждений, урегулированы приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999 (далее – Требования).

Результаты ОВОС в составе раздела «Мероприятий по охране окружающей среды» включаются в проектную документацию объектов капитального строительства в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение № 87). Содержание результатов ОВОС определено пунктом 7.10 Требований.

Таким образом, согласно законодательству в области охраны окружающей среды и в области градостроительной деятельности проведение ОВОС планируемой деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду, является обязательным, в том числе в отношении объектов, документация которых не является объектом государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ).

Согласно Требованиям (пункты 4.2 и 4.6) в качестве объектов общественных обсуждений понимаются:

проект технического задания на проведение ОВОС;

предварительные материалы ОВОС;

объект экологической экспертизы, включая предварительные материалы ОВОС.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» объектом общественных обсуждений применительно к проектной документации, подлежащей ГЭЭ, является объект экологической экспертизы (соответствующая проектная документация) и предварительные материалы ОВОС. Состав разделов проектной документации и требования к их содержанию определены Положением № 87. Таким образом, в последнем из перечисленных выше случаев объектом общественных обсуждений является объект ГЭЭ (соответствующая проектная документация), включая предварительные материалы ОВОС.

Отмечаем, что Требования допускают возможность как отдельного обсуждения предварительных материалов ОВОС, так и их обсуждение одновременно с проектной документацией.

Согласно подпункту «б» пункта 7.9.3 Требований в случае проведения общественных обсуждений в форме опроса предусматривается информирование общественности с указанием места размещения для ознакомления объекта общественных обсуждений, порядком сбора замечаний, комментариев и предложений общественности в форме опросных листов и оформлением протокола опроса.

Длительность проведения общественных обсуждений в соответствии с пунктом 7.9.4 Требований во всех случаях исчисляется с даты обеспечения доступа общественности к объекту общественных обсуждений (размещения объекта обсуждений), по адресу(ам), указанному(ым) в уведомлении, и составляет:

по проекту технического задания на проведение ОВОС или по предварительным материалам ОВОС планируемой деятельности на объектах, не соответствующих критериям I - III категорий по уровню негативного воздействия, если такая деятельность не подлежит ГЭЭ – не менее 10 календарных дней;

по предварительным материалам ОВОС (или объекту экологической экспертизы, включая предварительные материалы ОВОС) – не менее 30 календарных дней (без учета дней проведения общественных слушаний).

Таким образом, длительность проведения общественного обсуждения предварительных материалов ОВОС в отношении объектов ГЭЭ во всех предусмотренных Требованиями формах составляет не менее 30 календарных дней. Доступность для общественности объекта общественных обсуждений обеспечивается в течение всего срока общественных обсуждений. Соответствующие уведомления размещаются не позднее чем за 3 календарных дня до начала общественного обсуждения, исчисляемого со дня обеспечения для общественности доступности объекта обсуждения.

В случае если срок доступности для общественности объекта общественных обсуждений менее срока общественных обсуждений, то такие обсуждения нельзя считать соответствующими Требованиям.

В соответствии с положениями пункта 7.9.5 Требований при проведении общественных обсуждений в форме опроса сведения о сборе, анализе и учете замечаний, предложений и информации, поступивших от общественности, должны содержать:

сведения об адресе(ах) согласно уведомлению, по которым органом государственной власти и (или) органом местного самоуправления обеспечен прием замечаний и предложений общественности в течение срока общественных обсуждений;

протокол общественных обсуждений (в случае проведения общественных обсуждений в форме опроса), который составляется соответствующим органом местного самоуправления в течение не более 5 рабочих дней после окончания

проведения опроса и подписывается представителями соответствующего органа местного самоуправления и заказчика (исполнителя), к которому прилагаются опросные листы, посредством сбора которых осуществляется прием замечаний и предложений общественности в течение всего срока общественных обсуждений;

журнал(ы) учета замечаний и предложений, в котором(ых) органом(ами) местного самоуправления совместно с заказчиком (исполнителем) фиксируются (начиная со дня размещения указанных материалов для общественности и в течение 10 календарных дней после окончания срока общественных обсуждений) все полученные замечания, предложения и комментарии общественности, в том числе в местах размещения объекта общественного обсуждения согласно уведомлению.

По мнению Минприроды России, пунктом 7.9.5 Требований определены предельные сроки, в течение которых должна быть завершена работа по оформлению протокола общественных обсуждений в форме опроса (5 дней) и журнала учета замечаний и предложений (10 дней), исчисляемые со дня, следующего за последним днем проведения общественных обсуждений и совпадающего с последним днем обеспечения доступа общественности к объекту общественных обсуждений.

Согласно Требованиям журнал учета замечаний и предложений не является приложением к протоколу общественных обсуждений в форме опроса. Оформление протокола и журнала учета замечаний может осуществляться одновременно.

Обращаем внимание, что Требованиями определены минимальные сроки длительности проведения общественных обсуждений (например, «не менее 30 календарных дней») и не ограничивается возможность заказчика по проведению общественных обсуждений, в том числе обеспечить доступность объекта общественных обсуждений, в более длительный период.

Дополнительно отмечаем, что письма Минприроды России, в которых рассматриваются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, являются позицией Минприроды России, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них пояснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.



Директор Департамента
государственной политики и
регулирования в сфере охраны
окружающей среды и экологической
безопасности

Р.А. Мальцев