

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(РОСГИДРОМЕТ)**

СОГЛАСОВАНО

Начальник УМЗА Росгидромета

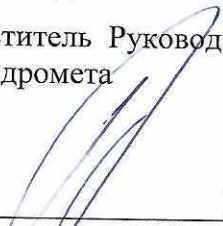


Ю.В. Пешков

«29» августа 2023 г.

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Руководителя
Росгидромета



В.В. Соколов

«29» августа 2023 г.

Временные рекомендации

**ФОНОВЫЕ КОНЦЕНТРАЦИИ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ
ДЛЯ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ,
ГДЕ ОТСУТСТВУЮТ РЕГУЛЯРНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ
ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕМ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

на период 2024—2028 гг.

Санкт-Петербург

ФГБУ «ГГО»

2023

**ФОНОВЫЕ КОНЦЕНТРАЦИИ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ
ВЕЩЕСТВ ДЛЯ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ,
ГДЕ ОТСУТСТВУЮТ РЕГУЛЯРНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ
ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕМ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

Временные рекомендации являются методическим пособием для использования специалистами подведомственных организаций Росгидромета при выполнении работ, связанных с выдачей справок о фоновых концентрациях загрязняющих веществ по запросам потребителей для населенных мест с численностью жителей 100 тыс. человек и менее, где не проводятся регулярные наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха или нет достаточного объема данных измерений для расчета фона. Допускается использование рекомендованных значений фоновых концентраций для городов, население которых на 10-15% превышает 100 тысяч человек.

Фоновая концентрация загрязняющего вещества (фон) является характеристикой загрязнения атмосферы, создаваемой всеми источниками выбросов на рассматриваемой территории, исключая источник, для которого рассчитывается фон.

За фоновую концентрацию принимается статистически достоверная максимальная разовая концентрация примеси (средняя за 20 мин., Сф), значение которой превышает в 5% случаев общего количества наблюдений («Руководство по контролю загрязнения атмосферы» РД 52.04.186-89). В связи с введением в действие с 1 января 2018 г. «Методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе (утверждены приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273, зарегистрированы в Минюсте России 10.08.2017 № 47734) используются фоновые концентрации, соответствующие длительному времени осреднения (далее — фоновые долгопериодные средние концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, Сфс).

Фоновые концентрации загрязняющих веществ — специальное понятие, предназначенное для использования в целях нормирования выбросов. Значения фоновых концентраций устанавливаются согласно нормативным документам на основе специальной обработки данных инструментальных наблюдений. В качестве самостоятельной характеристики уровня загрязнения атмосферы фоновая концентрация не применяется, она не сравнивается с ПДК.

В соответствии с «Методическими указаниями по определению фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха», утвержденными приказом Минприроды России от 22.11.2019 №794, и РД 52.04.186-89 фоновые концентрации загрязняющих веществ для городов с различной численностью населения определяются в результате обработки массива данных регулярных наблюдений, полученных при осуществлении государственного мониторинга атмосферного воздуха, за пятилетний период со всех пунктов наблюдений по каждой группе городов России и корректируются каждые пять лет. В связи с этим при оформлении справки о фоновых концентрациях по запросам потребителей всегда указывается срок действия документа.

На основе анализа и обработки данных наблюдений, выполненных на государственной наблюдательной сети Росгидромета за последние пять лет, получены новые значения фоновых концентраций на период 2024-2028 гг.

При определении фона в городах-аналогах учитывалось, что в преобладающем их большинстве действуют предприятия, обеспечивающие жизнедеятельность населения: теплоэнергетика, легкая и пищевая промышленность, а также автотранспорт. В выбросах этих предприятий и автотранспорта всегда содержатся твердые вещества (в атмосферном воздухе, соответственно, взвешенные вещества (ВВ)), диоксид серы (SO_2), оксид углерода (CO), оксид (NO) и диоксид азота (NO_2), бенз(а)пирен (БП). В атмосфере таких городов также могут присутствовать формальдегид и сероводород (H_2S).

В таблице 1 приведены значения фоновых концентраций восьми загрязняющих веществ по трем группам населенных пунктов с численностью населения (в тыс. человек): от 50 до 100, от 10 до 50 и менее 10. Значения фоновых концентраций бенз(а)пирена для городов, расположенных на Европейской (БП_Е) и Азиатской (БП_А) частях России, даны раздельно.

Таблица 1. Значения фоновых концентраций загрязняющих веществ, мкг/м ³ , в населенных пунктах с различным числом жителей									
Численность населения, тыс. чел.	ВВ	SO_2	NO_2	NO	CO мг/м ³	Форм аль-дегид	H_2S	БП _Е , нг/м ³	БП _А , нг/м ³
От 50 до 100 (вкл.)	261	15	63	45	1,9	19	2	0,9	7,0
От 10 до 50 (вкл.)	250	17	58	36	1,8	21	3	0,9	6,6
10 и менее	192	20	43	27	1,2	21	2	0,75	3,3

В таблице 2 приведены значения фоновых долгопериодных средних концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе по трем группам городов с численностью населения (в тыс. человек): от 50 до 100, от 10 до 50 и менее 10, в том числе для бенз(а)пирена, отдельно для городов, расположенных на Европейской (БП_Е) и Азиатской (БП_А) частях России.

Таблица 2. Значения фоновых долгопериодных средних концентраций загрязняющих веществ, мкг/м ³ , в населенных пунктах с различным числом жителей									
Численность населения, тыс. чел.	ВВ	SO_2	NO_2	NO	CO , мг/м ³	Форм аль-дегид	H_2S	БП _Е , нг/м ³	БП _А , нг/м ³
От 50 до 100 (вкл.)	95	5	28	15	0,9	7	1	0,4	2,6
От 10 до 50 (вкл.)	94	6	25	13	0,9	8	1	0,4	3,0
10 и менее	70	9	21	12	0,7	8	1	0,4	1,3

В населенных пунктах с числом жителей менее одной тысячи, в малонаселенных районах фоновые концентрации загрязняющих веществ принимаются равными нулю, если в радиусе 5 км не находится пункта с большим числом жителей, а также не проводятся работы с применением большегрузной техники и транспорта, нет других источников загрязнения атмосферного воздуха.

Фоновые концентрации, установленные по данным городов-аналогов, выдаются территориальными оперативно-производственными подразделениями Росгидромета

(ФГБУ УГМС и ЦГМС-филиалы ФГБУ УГМС) на основании запросов потребителей в виде справки по рекомендуемой форме, представленной в Приложении А.

Рекомендуется придерживаться следующих требований к содержанию запроса:

- полное наименование и реквизиты запрашивающей организации, почтовый адрес;
- цель использования фоновых концентраций (установление ПДВ, инженерные изыскания и др.);
- название объекта(ов) (предприятие, производственная площадка, участок и др.) с указанием, является ли данный объект проектируемым, строящимся, действующим, реконструируемым;
- описание расположения объекта(ов) на местности (карта-схема) и географические координаты. В случае, когда объект имеет несколько промплощадок или запрос делается для группы предприятий, все сведения указываются для каждой промплощадки;
- перечень загрязняющих веществ, для которых запрашивается фон Сф;
- перечень загрязняющих веществ, для которых запрашивается фон Сфс.

Фоновые концентрации определяются для каждого конкретного объекта проектирования, при этом учитываются место расположения объекта, особенности источников выбросов промышленных предприятий и транспорта, климатические условия распространения загрязняющих веществ в данном физико-географическом районе и пр. Во всех случаях выдача справок о фоновых концентрациях осуществляется с применением всей имеющейся специализированной информации.

Примечание:

Для всех населенных пунктов, расположенных вблизи городов с функционирующей наблюдательной сетью, следует учитывать фон города, применяя метод экстраполяции, изложенный в «Методических указаниях по определению фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха», утвержденными приказом Минприроды России от 22.11.2019 №794 и РД.52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы» (стр. 419-420) с учетом фона для города-аналога в качестве «загородного».

Срок действия справки о фоновых концентрациях загрязняющих веществ следует устанавливать, учитывая указанную в запросе цель использования значений фоновых концентраций. Для источников выбросов объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (объект ОНВ), фон определяется на срок действия проектной документации объекта ОНВ с момента выдачи. Если справка о фоновых концентрациях загрязняющих веществ выдается для проведения инженерно-экологических изысканий, срок действия справки ограничивается периодом действия проектной документации для рассматриваемого объекта.

Справки о фоне действительны только при наличии подписи начальника подведомственной организации Росгидромета, заверенной печатью (Приложение А).

Приложение Б содержит рекомендации по подготовке справок о фоновых долгопериодных средних концентрациях загрязняющих веществ.

Настоящие рекомендации на период 2024-2028 гг. вступают в силу с даты их утверждения и действительны по 31 декабря 2028 года включительно.

Справки о фоне, выданные с использованием рекомендаций на период 2018-2023 гг., являются действующими до срока, указанного в Справках.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

(рекомендуемое)

**Форма справки о фоновых и фоновых долгопериодных
средних концентрациях загрязняющих веществ**

Адресат

Бланк подразделения
Росгидромета**СПРАВКА
О ФОНОВЫХ КОНЦЕНТРАЦИЯХ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ**Город _____
(наименование населенного пункта, район, область, край, республика)

_____ с населением _____ тыс. жителей.

Выдается для _____
(организация, запрашивающая фон, ее ведомственная принадлежность)В целях _____
(установление ПДВ или ВРВ, инженерные изыскания и др.)Для объекта _____
(предприятие, производственная площадка, участок, для которого устанавливается фон)расположенного _____
(адрес, расположение объекта, производственной площадки, участка)

Фоновые концентрации ЗВ установлены в соответствии с _____

Методические указания по определению фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха (утверждены приказом Минприроды России от 22.11.2019 №794); РД 52.04.186-89; Действующие Временные рекомендации «Фоновые концентрации загрязняющих веществ для городских и сельских поселений, где отсутствуют регулярные наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха».

Фоновая концентрация ЗВ определена с учетом вклада предприятия, для которого он запрашивается _____
(да, нет)

Т а б л и ц а 1 — Значения фоновых концентраций загрязняющих веществ

Загрязняющее вещество	Ед. измерения	С _ф	С _{фс}
Взвешенные вещества	мгк/м ³		
Оксид углерода	мг/м ³		
Бенз(а)пирен	нг/м ³		
...

Фоновые концентрации _____
(перечень загрязняющих веществ)

_____ действительны на период с 20__ по 20__ гг. (включительно)*.

Справка используется только в целях заказчика для указанного выше предприятия (производственной площадки /объекта) и не подлежит передаче другим организациям.

Начальник

(наименование подведомственной
организации Росгидромета)

(подпись)

(расшифровка подписи)

М.П.

* с учетом срока действия проектной документации.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б (рекомендуемое)

Рекомендации по подготовке справок о фоновых долгопериодных средних концентрациях загрязняющих веществ

В связи с введением в действие с 1 января 2018 г. «Методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе (утверждены приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273, зарегистрированных в Минюсте России 10.08.2017 № 47734), потребители информации запрашивают фоновые концентрации, соответствующие длительному времени осреднения (далее — фоновые долгопериодные средние концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, Сфс).

Учитывая, что сфера применения фоновых долгопериодных средних концентраций более широкая, чем фоновых максимальных концентраций, запрос на выдачу справки о Сфс должен обязательно содержать цель использования информации, от которой зависит период действия выдаваемой справки.

Согласно «Методическим указаниям по определению фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха (утверждены приказом Минприроды России от 22.11.2019 №794) и РД 52.04.186-89 (глава 9) требования при определении фоновых долгопериодных средних концентраций загрязняющих веществ аналогичны установленным для определения фоновых максимальных концентраций в части:

- продолжительности периода наблюдений, используемого для расчета, корректировки фоновых концентраций, уточнения ориентировочных значений фона,
- объема данных измерений, используемого при расчетах фоновых концентраций,
- качества данных с учетом однородности рядов наблюдений,
- оценки значимости различий фоновых концентраций по данным разных постов на территории города,
- форм представления информации.

Фоновые долгопериодные средние концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, Сфс, в мг/м^3 (мкг/м^3 , нг/м^3) для объектов в городе, районах города, где расположены пункты наблюдений, устанавливаются за тот же период наблюдений, что и фоновые максимальные концентрации, и вычисляются, как средние концентрации загрязняющих веществ на соответствующих пунктах наблюдений.

По градациям направления ветра расчеты не проводятся, т. к. в большинстве случаев значимость различий фоновых долгопериодных средних концентраций в градациях не прослеживается. Допускается учет направления ветра при установлении фоновых долгопериодных средних концентраций в городах с отчетливо выраженным преобладанием определенных направлений ветра.