




Н.Д. Сорокин,

заместитель генерального директора ООО «Фирма “Интеграл”», к.ф.-м.н.

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

В восьмой статье цикла¹ обсуждаем особенности разработки разделов проекта программы производственного экологического контроля (далее — программа ПЭК).

Согласно ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ² [заявка на получение комплексного экологического разрешения](#)  должна содержать проект программы ПЭК. Он может дополнительно включать в себя проект программы создания системы автоматического контроля выбросов и сбросов загрязняющих веществ или сведения о наличии системы автоматического контроля у хозяйствующего субъекта. Комплексное экологическое разрешение содержит согласованную Росприроднадзором программу ПЭК (ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ), в заявке на получение такого разрешения находится проект программы ПЭК, которую в дальнейшем утверждает руководитель хозяйствующего субъекта.

Общие требования к порядку организации и осуществления ПЭК на предприятии установлены ст. 67 Закона № 7-ФЗ.

¹ Подробнее см.:

- Сорокин Н.Д. Комплексное экологическое разрешение. Общие сведения о разработке заявки на получение КЭР для объектов НВОС I категории // Справочник эколога. 2022. № 3. С. 58–65;
- Сорокин Н.Д. Наилучшие доступные технологии. Информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям // Справочник эколога. 2022. № 4. С. 50–57;
- Сорокин Н.Д. Технологические показатели, маркерные вещества. Расчет технологических нормативов // Справочник эколога. 2022. № 5. С. 74–85;
- Сорокин Н.Д. Программа повышения экологической эффективности: разработка, согласование и утверждение // Справочник эколога. 2022. № 6. С. 78–85;
- Сорокин Н.Д. Нормативы допустимых выбросов веществ I, II классов опасности // Справочник эколога. 2022. № 7. С. 82–91;
- Сорокин Н.Д. Нормативы допустимых сбросов веществ I, II классов опасности // Справочник эколога. 2022. № 8. С. 73–81;
- Сорокин Н.Д. Обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение // Справочник эколога. 2022. № 9. С. 91–101.

² Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 26.03.2022).



СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ПЭК

§ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Требования к содержанию программы производственного экологического контроля (далее — Требования № 109) утверждены Приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109.

Программа ПЭК должна содержать следующие разделы:

- 1) общие положения;
- 2) сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;
- 3) сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;
- 4) сведения об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения;
- 5) сведения о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;
- 6) сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации;
- 7) сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

Содержание программы ПЭК должно максимально соответствовать [заявке о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду \(далее — НВОС\), на государственный учет](#)

Рассмотрим некоторые особенности разработки разделов программы ПЭК.

Общие сведения

Проект программы ПЭК разрабатывается для объекта НВОС I категории, включенного в государственный реестр объектов НВОС, как внутренний документ хозяйствующего субъекта. При осуществлении ПЭК на объекте I категории в выбросах и сбросах контролируются вещества I, II классов опасности, а также маркерные вещества (Закон № 7-ФЗ).

Сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников

Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее — Порядок № 871) утвержден Приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871, которым определено:

- содержание работ при проведении инвентаризации выбросов;
- систематизация сведений при проведении инвентаризации выбросов;



- определение показателей выбросов при проведении инвентаризации выбросов;
- документирование и хранение данных, полученных в результате инвентаризации выбросов, ее корректировки;
- корректировка данных инвентаризации выбросов.

Раздел «Сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников» программы ПЭК, согласно Требованиям № 109, должен содержать три подраздела:

- 1) сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, ее последней корректировке;
- 2) показатель суммарной массы выбросов отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому источнику и по объекту в целом, в т.ч. с указанием загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте (далее — маркерные вещества);
- 3) сроки проведения инвентаризации выбросов и их стационарных источников, корректировки ее данных.

Сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников

Для хозяйствующих субъектов нормативных правовых актов по проведению инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду пока не выпущено. Правила проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.07.2019 № 891, предназначены для организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, а также отдельные объекты таких систем со сбросом сточных вод в водные объекты. В силу этого раздел «Сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников» программы ПЭК разрабатывается с использованием данных о предоставлении водного объекта в пользование для сброса сточных вод, Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества, утвержденного Приказом Минприроды России от 09.11.2020 № 903.

Раздел «Сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников» программы ПЭК, согласно Требованиям № 109, должен содержать следующие подразделы:

- 1) сведения о заключенных договорах водопользования и (или) выданных решениях о предоставлении водного объекта в пользование;
- 2) показатель суммарной массы сброса отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому выпуску и объекту в целом;
- 3) показатель суммарного объема сброса сточных вод по каждому отдельному выпуску и по объекту в целом;
- 4) сведения о ведении учета сточных вод (производственных, хозяйственно-бытовых, дождевых, талых, поливочных, дренажных вод, отводимых с территории объекта) и источников их образования, стационарных источников сбросов



загрязняющих веществ в водные объекты или в системы водоотведения, включая очистные сооружения, эксплуатируемые на объекте, имеющем сбросы в водный объект, в т.ч. сведения о схемах систем водопотребления и водоотведения, о средствах измерения расхода сброса (наименование, погрешность, свидетельство о поверке средств измерений), а также о сроках проведения такого учета.

Сведения об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения

Этот раздел проекта программы ПЭК должен содержать следующие подразделы:

- 1) сведения об отходах, образующихся в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности;
- 2) сведения об объектах размещения отходов на данном объекте в соответствии с государственным реестром объектов размещения отходов;
- 3) сведения об инвентаризации объектов размещения отходов;
- 4) сроки проведения инвентаризации объектов размещения отходов.

При его разработке используется Порядок учета в области обращения с отходами, утвержденный Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028, а также Правила инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденные Приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49 (в ред. от 09.12.2010), и другие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обращения с отходами.

Сведения о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление ПЭК

Этот раздел должен содержать:

- наименование подразделений, отвечающих за осуществление ПЭК, их полномочия;
- численность сотрудников подразделений;
- сведения о правах и обязанностях руководителей, сотрудников подразделений.

Права и обязанности руководителя экологической службы предприятия приведены в утвержденном приказом Положении об экологической службе. Права и обязанности сотрудников экологической службы предприятия приведены в их должностных инструкциях.

Также в подраздел «Сведения о правах и обязанностях» рекомендуется включить сведения об образовании, повышении квалификации, опыте работы, дате последней аттестации сотрудников подразделений, а также документы (копии) о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I–IV классов опасности, и документ (копию), подтверждающий наличие должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами I–IV классов опасности.



Сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации

В этом разделе, согласно Требованиям № 109, приводятся наименования и адреса собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров), а также реквизиты аттестатов аккредитации собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров) с указанием информации об области их аккредитации.

СЛОВАРЬ

Аккредитация в национальной системе аккредитации — подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации. По результатам аккредитации выдается аттестат аккредитации.

Информация берется из аттестата аккредитации лаборатории (центра), в котором указывается номер аттестата аккредитации и дата его выдачи и приводится полное наименование испытательной лаборатории (центра), адрес (адреса) места (мест) осуществления деятельности. Приложением к аттестату аккредитации испытательной лаборатории является область аккредитации испытательной лаборатории.

Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений

Этот раздел проекта программы ПЭК, согласно Требованиям № 109, должен содержать три подраздела:

- 1) производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха;
- 2) производственный контроль в области охраны и использования водных объектов;
- 3) производственный контроль в области обращения с отходами.

Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха

В этом подразделе должен быть запланирован регулярный контроль параметров и характеристик, нормируемых или используемых при установлении нормативов предельно допустимых и временно согласованных выбросов:

- источников выделения загрязняющих веществ в атмосферу;
- организованных и неорганизованных, стационарных и передвижных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- установок очистки газов;
- атмосферного воздуха на границе санитарно-защитной зоны.



В соответствии с п. 5 ст. 67 Закона № 7-ФЗ:

5. При осуществлении производственного экологического контроля измерения выбросов загрязняющих веществ в обязательном порядке производятся в отношении маркерных веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Подраздел «Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха» должен содержать **План-график контроля стационарных источников выбросов** с указанием номера и наименования структурного подразделения (площадка, цех или другое) в случае их наличия, номера и наименования источников выбросов, загрязняющих веществ, периодичности проведения контроля, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений, методов контроля (расчетных и инструментальных) загрязняющих веществ в источниках выбросов.

В план-график контроля должны включаться:

- загрязняющие вещества, в т.ч. маркерные, которые присутствуют в выбросах стационарных источников и в отношении которых установлены технологические нормативы, нормативы допустимых выбросов, временно согласованные выбросы с указанием используемых методов контроля (расчетные и инструментальные);
- периодичность проведения контроля (расчетными и инструментальными методами контроля) в отношении каждого стационарного источника выбросов и выбрасываемых им загрязняющих веществ, включая случаи работы технологического оборудования в измененном режиме более трех месяцев или перевода его на новый постоянный режим работы и завершения капитального ремонта или реконструкции установки.

В план-график контроля не включаются источники, выброс от которых загрязняющих веществ по результатам расчета рассеивания не превышает $0,1 \text{ ПДК}_{\text{м.р.}}$ на границе предприятия.

План-график контроля также должен содержать периодичность проведения контроля (расчетными и инструментальными методами контроля) в отношении каждого стационарного источника выбросов и выбрасываемых им загрязняющих веществ. Определяется качественный и количественный состав загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, осуществляется прямыми инструментальными замерами, которые проводятся аккредитованной лабораторией (собственной предприятия либо сторонней по договору). При проведении производственного эколого-аналитического контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух определяется количественный и качественный состав выбросов от стационарных источников загрязнения с указанием условий проведения измерений.

Сведения об аттестованных методах (методиках) измерений размещены в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений и Реестре действующих методик, допущенных для государственного экологического контроля и мониторинга (ПНД Ф). Информация о разрешенных для использования методиках расчета выбросов размещена на сайте Минприроды России.



Подраздел «Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха» должен содержать **План-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха** с указанием измеряемых загрязняющих атмосферу веществ, периодичности, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений. План-график наблюдений должен содержать:

- адреса (координаты) пунктов наблюдений с указанием номера каждого пункта наблюдения;
- перечень контролируемых на каждом пункте загрязняющих веществ;
- методы определения концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;
- периодичность отбора проб атмосферного воздуха.

В случае отсутствия предприятия в формируемом территориальным органом Росприроднадзора Перечне объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха в рамках ПЭК, при условии проведения данным предприятием наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха в близлежащих населенных пунктах, по мнению Минприроды России, решение о включении информации о данных наблюдениях в программу ПЭК данного предприятия принимается хозяйствующим субъектом.

Подраздел «Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха» также должен содержать **Перечень используемых нормативных документов, стандартов организации**, регламентирующих требования к методам производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха.

Производственный контроль в области охраны и использования водных объектов

В этом подразделе описывают организацию регулярного контроля нормируемых параметров и характеристик: технологических процессов и оборудования, связанных с образованием сточных вод; мест водозабора и учета используемой воды; выпусков сточных вод, в т.ч. очищенных; сооружений для очистки сточных вод и сооружений систем канализации; систем водопотребления и водоотведения; поверхностных и подземных водных объектов, пользование которыми осуществляется на основании разрешительной документации, а также территорий водоохраных зон и прибрежных защитных полос.

Согласно Требованиям № 109 подраздел «Производственный контроль в области охраны и использования водных объектов» должен содержать:

- мероприятия по учету объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов;
- программу проведения измерений качества сточных и (или) дренажных вод с перечнем определяемых загрязняющих веществ и показателей, соответствующих нормативам допустимого сброса, временным разрешенным сбросам; периодичность отбора и анализа проб сточных вод; места отбора проб; указание аттестованных методик (методов) измерений: *периодичность отбора и анализа проб сточных вод устанавливается не менее одного раза в месяц, по показателю токсичность — не менее одного раза в квартал; пробы сточных вод должны отбираться из хорошо перемешанных потоков, вне зон действия возможного подпора, для целей контроля за соблюдением нормативов, учета и расчета массы сброса загрязняющих веществ пробы сточных вод отбираются из водоотводящих устройств; места отбора проб сточных вод должны быть максимально приближены к точке сброса;*



- план-график проведения проверок работы очистных сооружений, включая мероприятия по технологическому контролю эффективности работы очистных сооружений на всех этапах и стадиях очистки сточных вод и обработки осадков: *периодичность проведения проверок* работы очистных сооружений устанавливается не реже двух раз в год, *фактическое значение эффективности* очистки сточных вод на очистных сооружениях определяется по формуле:

$$\mathcal{E}_{\phi} = ((C_{\text{вх}} - C_{\text{вых}}) / C_{\text{вх}}) \times 100 \%,$$

где \mathcal{E}_{ϕ} — эффективность работы очистных сооружений, %;

$C_{\text{вх}}$ — концентрация загрязняющего вещества до очистки, мг/дм³;

$C_{\text{вых}}$ — концентрация загрязняющего вещества после очистки, мг/дм³;

- программу ведения регулярных наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной, в которой должно быть предусмотрено осуществление наблюдений за качеством поверхностных вод в фоновом и контрольном створах относительно сброса (выпусков) сточных вод в водный объект в основные гидрологические фазы (для водотоков) и основных гидрологических ситуациях (для водоемов): *программа должна содержать* перечень определяемых загрязняющих веществ и показателей, соответствующий нормативам допустимого сброса, временным разрешенным сбросам, сведения о периодичности отбора и анализа проб поверхностных вод, месте отбора проб, а также указание аттестованных методик (методов) измерений, использованных при проведении наблюдений за водным объектом; *периодичность отбора и анализа проб* поверхностных вод в фоновом и контрольном створах водного объекта совмещаются со сроками наблюдений за сточными водами;

- перечень нормативных документов, стандартов организации, регламентирующих требования к методам производственного контроля в области охраны и использования водных объектов: программы отбора проб сточных вод *могут быть оформлены* в качестве технического регламента или стандарта организации и использоваться для подтверждения соответствия состава и свойств сточных вод, установленных техническими регламентами и соответствующими декларациями; *сведения об аттестованных методах (методиках) измерений* размещены в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений, Реестре действующих методик, допущенных для государственного экологического контроля и мониторинга (ПНД Ф).

Производственный контроль в области обращения с отходами

В этом подразделе должен быть запланирован регулярный контроль следующих нормируемых параметров и характеристик:

- технологических процессов и оборудования, связанных с образованием отходов;
- систем транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов, находящихся в ведении предприятия;
- объектов накопления и размещения отходов, расположенных на промышленной площадке и (или) находящихся в ведении предприятия.



Также подраздел должен содержать **Программу мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов** (при их наличии) и в пределах их воздействия на окружающую среду. Такая программа разрабатывается собственниками, владельцами объектов размещения отходов в случае осуществления ими непосредственной эксплуатации такого объекта или лицами, в пользовании, эксплуатации которых находится объект размещения отходов. Требования к содержанию такой программы установлены Порядком проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, утвержденным Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1030.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проект программы ПЭК оформляется в соответствии с Требованиями № 109. При необходимости к ней прикладывается проект программы создания системы автоматического контроля выбросов и сбросов загрязняющих веществ или сведения о наличии системы автоматического контроля у хозяйствующего субъекта.

В следующей статье цикла рассмотрим проект программы создания системы автоматического контроля выбросов, сбросов загрязняющих веществ. 🌿

Воспользуйтесь услугой **СЕРВИС** **ФОРМ** **Скачайте формы документов из статей журнала**

