

VI (XXII) ВСЕРОССИЙСКИЙ АРХЕОЛОГИЧЕСКИЙ СЪЕЗД

5-9 июня 2022 г.

г. Самара

Советнику президента РФ по вопросам культуры

В.И. Толстому

Уважаемый Владимир Ильич!

Закончился VI (XXII) Всероссийский археологический съезд (5-9.06.2022, г. Самара), собравший 1037 участников из 60 субъектов Российской Федерации (академических институтов и музейных учреждений, вузов, органов охраны объектов культурного наследия).

Съезд обсуждал научные проблемы и актуальные вопросы сохранения археологического наследия страны. Его участники единодушны в том, что одна из наиболее злободневных задач, обозначившихся в последнее время, - обеспечение сохранения объектов археологии в ходе хозяйственной деятельности. В современной ситуации активизации строительства особую остроту приобретают вопросы проведения государственной историко-культурной экспертизы (ГИКЭ) земельных участков и участков водных объектов, подлежащих хозяйственному освоению.

В последнее время заметно нарастающее стремление хозяйствующих субъектов любыми способами ограничить или полностью устранить существующую процедуру экспертизы. Основной аргумент: ее проведение существенно затрудняет реализацию хозяйственных проектов.

Яркий пример – размещенный 08.06.2022 на сайте regulation.ru проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях порядка определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками археологического наследия, на территориях, подлежащих воздействию изыскательских, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ». Предусматривается, в частности, вынесение за рамки экспертизы тех земельных участков, оценка которых на перспективность выявления объектов археологического наследия ранее не осуществлялась. С точки зрения науки, это абсолютно не обосновано: на еще не обследованных

участках вероятность присутствия объектов наследия так же велика как на тех, где они уже были выявлены.

Проект Постановления, по сути, ликвидирует существующую систему ГИКЭ земель, передаваемых для хозяйственного освоения. Предлагаемые изменения законодательства отвечают исключительно интересам хозяйствующих субъектов. Они опираются на специфику исторической среды одного региона (г. Москва), не принимая во внимание характер археологического наследия и опыт его сохранения в остальных 84-х субъектах Российской Федерации. Эти изменения не обсуждались ни с профессиональным археологическим сообществом, ни с региональными органами охраны объектов культурного наследия, чьи интересы они непосредственно затрагивают.

В условиях современных геополитических вызовов было бы ошибочным жертвовать историческим наследием страны и археологическими работами, обеспечивающими, в том числе, сохранение материальных свидетельств героических событий ее военной истории. Подобный подход противоречит общепризнанным приоритетам защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти.

Реализация проекта разрушит сложившуюся систему археологических исследований в России и приведет к массовой утрате археологических памятников. Эти деструктивные изменения планируется ввести в действие уже в 2022 году, который Президент Российской Федерации В.В. Путин объявил годом культурного наследия народов России.

Археологическая экспертиза земельных участков - действенный инструмент сохранения объектов наследия, а не бремя для застройщиков. Она нуждается в корректировке, но отказ от нее лишь усложнит реализацию строительных проектов, повлечет за собой дополнительные расходы и потребует дополнительного времени на новостройках в ситуациях неожиданного обнаружения археологических объектов в строительных котлованах.

Предлагаем другой выход из положения, который заключается в упрощении ряда бюрократических процедур в рамках экспертизы. Данный подход позволит резко сократить временные и финансовые издержки

хозяйствующих субъектов на ее проведение, но не снизит ее эффективность как инструмента сохранения археологического наследия.

Участники съезда обращаются к Вам, уважаемый Владимир Ильич, с просьбой:

- провести под вашим руководством работу по совершенствованию соответствующих аспектов законодательства, обеспечивающих условия для снятия административных барьеров при строительстве и освоении территорий, но не в ущерб сохранности объектов археологического наследия.

Полагаем, что в сложившихся экономических и геополитических реалиях эти цели достижимы только при совместных усилиях и готовности к реальному диалогу всех заинтересованных сторон (археологического сообщества, Минкультуры России, Минэкономразвития России, Минстроя России, Росреестра, представителей бизнеса).

Организационный комитет съезда

Директор Института археологии РАН, вице-президент РАН, академик РАН
Н. А. Макаров

Научный руководитель Института археологии и этнографии СО РАН,
академик РАН А. П. Деревянко

Директор Института истории материальной культуры РАН, д.и.н. А. В. Поляков
Ректор Самарского государственного социально-педагогического университета,
д.и.н. О. Д. Мочалов

Зам. директора Института археологии РАН, чл.-корр. РАН П. Г. Гайдуков

Директор Института археологии и этнографии Сибирского отделения РАН, чл.-
корр. РАН А. И. Кривошапкин

Заведующий кафедрой отечественной истории и археологии Самарского
государственного социально-педагогического университета,
д.и.н. А.А. Выборнов

Декан исторического факультета Самарского государственного социально-
педагогического университета, к.и.н. А.И. Королев

Директор НИИ и музея антропологии МГУ им. М. В. Ломоносова, академик
РАН А.П. Бужилова

Советник директора Института археологии и этнографии Сибирского отделения РАН, академик РАН В.И. Молодин

Директор Государственного Эрмитажа, академик РАН М. Б. Пиотровский
Заведующий отделом археологии каменного века Института археологии РАН, академик РАН Х. А. Амирханов

Заведующий отделом археологии Московской Руси Института археологии РАН, чл.-корр. РАН Л. А. Беляев

Директор Института истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН, академик РАН Н. Н. Крадин

Главный научный сотрудник отдела средневековой археологии, доктор искусствоведения Института истории материальной культуры РАН, чл.-корр. РАН Вл. В. Седов

Главный научный сотрудник Института археологии РАН, чл.-корр. РАН Е.Н. Черных

Советник директора Института археологии и этнографии Сибирского отделения РАН, чл.-корр. РАН М.В. Шуньков

Заведующий отделом гуманитарных исследований Института экологии человека ФИЦ УУХ СО РАН, д.и.н. В.В. Бобров

Научный руководитель Института истории материальной культуры РАН, д.и.н. С.А. Васильев

Ведущий научный сотрудник Института истории и археологии УрО РАН, д.и.н. А. В. Епимахов

Заведующий кафедрой археологии исторического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова, д.и.н. А. Р. Канторович

Заведующий отделом теории и методики Института археологии РАН, профессор РАН Д. С. Коробов

Заведующий отделом археологии эпохи великого переселения народов и раннего средневековья Института археологии РАН, д.и.н. А.М. Обломский

Проректор по научно-исследовательской работе Самарского государственного социально- педагогического университета, д.и.н. А.И. Репинецкий

Профессор Института истории Санкт-Петербургского государственного университета, д.и.н. Д.Г. Савинов

Директор Института археологии им. А.Х. Халикова АН РТ, д.и.н. А.Г. Ситдинов
Заведующий кафедрой археологии, этнографии и музеологии Института истории
и международных отношений Алтайского государственного университета, д.и.н.
А. А. Тишкин

Заместитель директора Института истории и археологии УрО РАН, д.и.н. Н. М.
Чаиркина

Заместитель директора Института истории материальной культуры РАН по
науке, к.и.н. О. И. Богуславский

Учёный секретарь Института археологии РАН, к.иск. М.В. Вдовиченко

Заместитель директора Института археологии РАН по науке, к.и.н. А.В.
Энговатова

Директор Самарского областного историко-краеведческого музея им. П.В.
Алабина А.В. Кочетков