



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

25.12.2018 № 06-24-35/32861
на № _____ от _____

Министерство юстиции
Российской Федерации

Минюст России



№ 207478/18


от: 26.12.2018

О представлении на государственную
регистрацию приказа Минприроды России
от 17 декабря 2018 г. № 666

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с пунктом 12 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, представляет на государственную регистрацию приказ Минприроды России от 17 декабря 2018 г. № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности».

Приложение:

1. Подлинник приказа на 8 л. в 1 экз.
2. Копия приказа на 8 л. в 1 экз.
3. Справка к приказу на 2 л. в 1 экз.
4. Копия заключения Минэкономразвития России от 29.12.2018 № 35138-СШ/Д26и на 5 л. в 1 экз.
5. Копия протокола от 24.12.2018 № 02-16/385-пр на 5 л. в 1 экз.


С.Ю. Радченко



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

П Р И К А З

г. МОСКВА

17.12.2018

№ 666

**Об утверждении правил разработки программы повышения
экологической эффективности**

В соответствии со статьей 67¹ Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 27, ст. 3213; 2008, № 26, ст. 3012; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 11, ст. 261; № 52, ст. 6450; 2011, № 1, ст. 54; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4596; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 11, ст. 1164; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971, ст. 6974; 2014, № 11, ст. 1092; № 30, ст. 4220; № 48, ст. 6642; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4359; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066; № 26, ст. 3887; № 27, ст. 4187, ст. 4286, ст. 4291; 2017, № 31, ст. 4774, ст. 4829; 2018, № 1, ст. 47, ст. 87; № 30, ст. 4547; № 31, ст. 4841) и подпунктом 5.2.41 пункта 5 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 7, ст. 6586; 2016, № 2, ст. 325; № 25, ст. 3811; № 28, ст. 4741; № 29, ст. 4816; № 8, ст. 5564; № 39, ст. 5658; № 49, ст. 6904; 2017, № 42, ст. 6163; 2018, № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4077; № 30, ст. 4735; № 45, ст. 6949; № 46, ст. 7056), **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить Правила разработки программы повышения экологической эффективности согласно приложению.

2. Установить, что отчет о выполнении программы повышения экологической эффективности представляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственного учета объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, ежегодно не позднее 20 марта года, следующего за отчетным.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2019 года.

Министр



Д.Н. Кобылкин

**Правила разработки программы повышения экологической
эффективности**

1. Настоящие Правила устанавливают требования к составу программы повышения экологической эффективности (далее – Программа), материалам ее обоснования и порядку ее разработки.

2. Программа в обязательном порядке разрабатывается в случае невозможности соблюдения технологических нормативов, а также нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, на период поэтапного достижения указанных нормативов юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории (далее - природопользователи), а также на объектах II категории в случаях, предусмотренных пунктом 12 статьи 31¹ Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 27, ст. 3213; 2008, № 26, ст. 3012; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 11, ст. 1261; № 52, ст. 6450; 2011, № 1, ст. 54; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4596; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 11, ст. 1164; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971, ст. 6974; 2014, № 11, ст. 1092; № 30, ст. 4220; № 48, ст. 6642; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4359; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066; № 26, ст. 3887; № 27, ст. 4187, ст. 4286, ст. 4291; 2017, № 31, ст. 4774, ст. 4829; 2018, № 1, ст. 47, ст. 87; № 30, ст. 4547; № 31, ст. 4841), в ходе подготовки заявки на получение комплексного

экологического разрешения или заявки на пересмотр комплексного экологического разрешения.

Программа не разрабатывается в ходе подготовки заявки на получение комплексного экологического разрешения в отношении объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории и планируемых к вводу в эксплуатацию.

3. Программа разрабатывается на объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект), по результатам сопоставления технологических показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте технологий, с показателями наилучших доступных технологий, описанных в соответствующих информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, а также сопоставления нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), рассчитанных для каждого источника выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, с фактическими величинами выбросов, сбросов указанных загрязняющих веществ.

4. В Программу включаются мероприятия по реконструкции, техническому перевооружению объектов, реализация которых направлена на поэтапное достижение технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил, а также другие мероприятия, предусмотренные пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – мероприятия).

5. В Программу организации, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, включаются мероприятия, реализация которых направлена на поэтапное достижение только

технологических нормативов сбросов, определяемых в соответствии с пунктом 5 статьи 23 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

6. Не подлежат включению в Программу мероприятия, направленные на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения¹.

7. Программа разрабатывается на срок до семи лет, а для объектов, численность работников на которых составляет не менее чем 25 процентов численности работающего населения соответствующего населенного пункта (градообразующих организаций) или превышает пять тысяч человек, а также для объектов, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется федеральными государственными унитарными предприятиями или открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности и которые осуществляют производство продукции (товаров), выполнение работ, оказание услуг и имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства – на срок до четырнадцати лет.

8. Проект Программы до ее утверждения природопользователем и включения в состав заявки на получение комплексного экологического разрешения или заявки на пересмотр комплексного экологического разрешения подлежит рассмотрению и одобрению межведомственной комиссией по рассмотрению программ повышения экологической эффективности в соответствии с Положением о межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 999 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 39, ст. 5414).

9. Программа содержит:

¹Пункт 4 статьи 67¹ Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

а) наименование, организационно-правовую форму и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте;

б) наименование объекта;

в) категорию и код объекта²;

г) перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, с указанием для каждого мероприятия:

производства (цех, участок), технологического процесса, устройства, оборудования или их совокупности (установки), а также номеров источников выбросов³, сведений о местонахождении источников (выпусков) сточных вод⁴, в отношении которых планируется реализация мероприятия;

перечней загрязняющих веществ, по которым не достигаются технологические нормативы, нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) с указанием фактических и требуемых значений;

² Согласно свидетельству о постановке на государственный учет объекта, которое выдается юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на указанном объекте, в соответствии со статьей 69² Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

³ Номер источника указывается на основании данных инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, проводимой в соответствии с Порядком проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденным приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 (зарегистрирован Минюстом России 24.10.2018, регистрационный № 52522).

⁴ Пункт 14.1 приказа МПР России от 17.12.2007 № 333 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» (зарегистрирован Минюстом России 21.02.2008, регистрационный № 11198) с изменениями, внесенными приказом Минприроды России от 22.07.2014 № 332 (зарегистрирован Минюстом России 13.08.2014, регистрационный № 33566), приказом Минприроды России от 29.07.2014 № 339 (зарегистрирован Минюстом России 02.09.2014, регистрационный № 33938), приказом Минприроды России от 15.11.2016 № 598 (зарегистрирован Минюстом России 20.01.2017, регистрационный № 45343), приказом Минприроды России от 31.07.2018 № 342 (зарегистрирован Минюстом России 31.08.2018, регистрационный № 52035).

сроков начала и завершения выполнения мероприятия, каждого из этапов данного мероприятия;

д) показатели и график поэтапного снижения выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, содержащий наименование каждого загрязняющего вещества, на снижение выбросов, сбросов которых направлено мероприятие, фактических показателей объема или массы выбросов, сбросов каждого загрязняющего вещества до начала мероприятия и планируемых показателей объема или массы выбросов, сбросов после завершения каждого этапа мероприятия и мероприятия в целом;

ж) сведения об эффективности мероприятий с указанием количественных характеристик снижения выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ;

з) объем и источники финансирования Программы в целом и по отдельным мероприятиям;

и) должностные лица, ответственные за реализацию мероприятий.

10. Обосновывающие материалы к Программе должны содержать:

а) сведения о производствах, цехах, производственных площадках, в отношении которых предусмотрена реализация мероприятий с указанием видов и объемов выпускаемой продукции, об основных технологических процессах и оборудовании, о применяющихся наилучших доступных технологиях (при наличии);

б) информация о результатах сопоставления, проведенного согласно пункту 3 настоящих Правил, и описание задач, которые необходимо достичь посредством реализации Программы;

в) обоснование выбора мероприятий;

г) обоснование сроков реализации мероприятий, этапов каждого мероприятия;

д) иные сведения и документы, которые природопользователь считает необходимым представить в качестве обосновывающих материалов к Программе (отчеты о научных исследованиях, описание результатов проведенных научно-

исследовательских работ, сведения об аналогах, математические доказательства, формулы и расчеты, таблицы вспомогательных цифровых данных, заключения экспертиз, аудитов, данные статистической отчетности и другие материалы).

11. Показатели выбросов загрязняющих веществ указываются в следующих единицах измерения: граммы в секунду и тонны в год, для микроорганизмов-продуцентов, бактериальных препаратов и их компонентов (при их наличии) указываются концентрации в кл/м³ (в соответствии с максимальной концентрацией за год)⁵.

Показатели сбросов загрязняющих веществ указываются в следующих единицах измерения: масса сбросов загрязняющих веществ в тоннах в год, концентрация сбросов загрязняющих веществ в мг/дм³ (в соответствии с максимальной концентрацией за год), расход сточных вод в м³/час и тыс. м³/год.

Значения показателей выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ округляются с использованием математического метода до трех знаков после запятой или, если после запятой стоят нули, до первой значащей цифры после запятой.

⁵Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10.05.2018 № 32 «Об утверждении гигиенических нормативов ГН 2.1.6.3537-18 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) микроорганизмов-продуцентов, бактериальных препаратов и их компонентов в атмосферном воздухе городских и сельских поселений» и гигиенических нормативов ГН 2.2.6.3538-18 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) микроорганизмов-продуцентов, бактериальных препаратов и их компонентов в воздухе рабочей зоны» (зарегистрирован Минюстом России 28.05.2018, регистрационный № 51207).

СПРАВКА

к приказу Минприроды России от 17 декабря 2018 г. № 666
«Об утверждении правил разработки программы повышения экологической
эффективности»

1. Приказ Минприроды России от 17 декабря 2018 г. № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности» (далее - приказ Минприроды России) разработан в соответствии со статьей 67¹ Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в редакции Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которая вступает в силу с 1 января 2019 г., и подпунктом 5.2.41 пункта 5 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219.

2. При разработке приказа Минприроды России использовался Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

3. Вступление в силу приказа Минприроды России не потребует внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

4. Проект приказа Минприроды России согласован Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (А.М. Амирханов).

5. В соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проект приказа Минприроды России в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы с 30 октября 2018 г. по 13 ноября 2018 г. был размещен на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения www.regulation.gov.ru (далее - Единый портал).

Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступили.

6. Антикоррупционная экспертиза проекта приказа Минприроды России проводилась Правовым департаментом Минприроды России.

7. На проект приказа Минприроды России получено заключение об оценке регулирующего воздействия (письмо Минэкономразвития России от 29 ноября 2018 г. № 35138-СШ/Д26и) с замечаниями.

В связи с замечаниями Минэкономразвития России по проекту приказа Минприроды России проведено согласительное совещание (протокол от 24 декабря 2018 г. № 02-16/385-пр), по результатам которого разногласия урегулированы.

8. Основания для размещения проекта приказа Минприроды России на Едином портале для раскрытия сведений о разработке приказа Минприроды России в соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, отсутствуют.

9. Основания для проведения предварительных обсуждений проекта приказа Минприроды России на заседании общественного совета Минприроды России отсутствуют (постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти»).

10. Основания для направления проекта приказа Минприроды России на метрологическую экспертизу отсутствуют (Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»).

11. Основания для проведения экспертизы проекта приказа Минприроды России, проводимой Минэкономразвития России, отсутствуют (постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг»).

12. Ответственными за прохождение государственной регистрации в Минюсте России приказа Минприроды России являются: от Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Минприроды России – заместитель директора Венчикова Виктория Рудольфовна, тел.: (499) 254-57-33; от Правового департамента Минприроды России – ведущий специалист-эксперт отдела законодательства в области охраны окружающей среды Гамолина Олеся Юрьевна, тел.: (499) 766-74-54.

Директор Правового департамента



Е.И. Шатров



Минприроды России

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993

Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

29.11.2018 № 35138-СШ/Д26и

На № _____ от _____

**Об оценке регулирующего воздействия
проекта акта**

**На письмо Минприроды России
от 15 ноября 2018 г. № 06-12-31/28904**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект приказа «Об утверждении правил
разработки программы повышения экологической эффективности»**

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов и экологии (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Согласно пояснительным материалам проект акта разработан в целях реализации части 7 статьи 67.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в редакции Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон

«Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ¹, Федеральный закон № 219 ФЗ).

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 7 сводного отчета основными группами субъектов, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I и II категории (далее – объект НВОС). Обращаем внимание на то, что разработчиком не проведена количественная оценка участников отношений.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 30 октября по 13 ноября 2018 года. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте (ID проекта акта 02/08/10-18/00085392).

Поступившие в ходе публичных обсуждений замечания и предложения включены разработчиком в сводку предложений, надлежащим образом прокомментированы и учтены.

В целях подготовки настоящего заключения в соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта в период с 20 ноября по 28 ноября 2018 года.

¹ Здесь и далее – в редакции Федерального закона № 219 ФЗ.

В рамках проведенных публичных консультаций поступили позиции Ассоциации «Совет производителей энергии», ООО «Иркутская нефтяная компания», ПАО «НОВАТЭК», АО «Ростовводоканал», ПАО «НК «Роснефть», Автономной некоммерческой организации-микрофинансовой компании «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства», ООО УК «Росводоканал», ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», Комитета РСПП по экологии и природопользованию. Представленные замечания были учтены при подготовке настоящего заключения.

Позиции ПАО «Сургутнефтегаз», ООО «Центр коммунального сервиса», АО «Зарубежнефть» не содержат замечаний и предложений к проекту акта.

С учетом информации, представленной разработчиком по проекту акта, Минэкономразвития России обращает внимание на необходимость учета следующих замечаний при его доработке.

1. Согласно абзацу «в» подпункта 3 пункта 9 проекта акта Программа должна содержать сведения о категории и коде объекта НВОС, присвоенных при постановке на учет. Поскольку Программа разрабатывается до момента постановки объекта НВОС на учет, то указать код и категорию объекта НВОС невозможно.

Считаем необходимым абзац «в» подпункта 3 пункта 9 проекта акта дополнить словами «(при наличии)».

2. Согласно подпункту 5 пункта 9 проекта акта Программа должна содержать сведения о фактических величинах выбросов и сбросов каждого нормируемого вещества. Однако на строящихся, реконструируемых объектах НВОС такие замеры проведены быть не могут, а сведения о величинах сбросов и выбросов могут быть только расчетными или планируемыми.

Считаем необходимым доработать проект акта согласно указанному замечанию.

3. Согласно подпункту 6 пункта 9 проекта акта Программа должна содержать сведения о фактических величинах использования и обезвреживания (обеззараживания) отходов производства и потребления. Однако на строящихся, реконструируемых объектах НВОС такие замеры проведены быть не могут,

а сведения о величинах использования и обезвреживания (обеззараживания) отходов производства и потребления могут быть только расчетными или планируемыми.

Следует отметить, что термин «использование отходов» в Федеральном законе от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» не употребляется, а «обезвреживание» и «обеззараживание» отходов не являются синонимами, что должно быть учтено в проекте акта.

Считаем необходимым доработать проект акта согласно указанному замечанию.

4. В соответствии с пунктом 16 проекта акта предлагается установить срок предоставления отчета о выполнении Программы не позднее 10 марта года, следующего за отчетным. По мнению участников публичных консультаций, срок сдачи отчета о выполнении Программы целесообразно установить на вторую декаду марта с целью снижения отчетной нагрузки на хозяйствующие субъекты.

5. В приложении к проекту акта считаем целесообразным внести графу «Код объекта негативного воздействия» с пометкой «при наличии» и графу «Адрес объекта негативного воздействия», что позволит идентифицировать конкретный объект НВОС при наличии большого количества таких объектов у хозяйствующего субъекта.

6. В графах 6 и 7 приложения № 1 к проекту акта предлагается указывать код и наименование загрязняющего вещества в соответствии с Перечнем и кодами веществ, загрязняющих атмосферный воздух. Следует отметить, что указанный перечень не является нормативным правовым актом, формируется нерегулярно, распространяется на коммерческой основе АО «НИИ Атмосфера»².

В соответствии с пунктом 6 разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации; утвержденных приказом Минюста России от 4 мая 2007 г. № 88, ссылка в поступившем на государственную регистрацию акте на нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти, иного

² Стоимость сборника Перечень и коды веществ, загрязняющих атмосферный воздух – 2478 р. <https://www.nii-atmosphere.ru/sale/page/2>.

органа (организации), не прошедший государственную регистрацию, не допускается.

На основании изложенного считаем необходимым исключить графу 6 из приложения № 1, а также примечание к графам 6 и 7 приложения № 1 к проекту акта.

7. Таблицы «Мероприятия по повышению показателей использования и обезвреживания (обеззараживания) отходов производства и потребления» и «Мероприятия по снижению сбросов загрязняющих веществ» указаны в качестве приложения № 2 к проекту акта. Следовательно, необходимо уточнить нумерацию приложений к проекту акта.

8. В пункте 11 проекта акта термин «открытые акционерные общества» необходимо заменить на «публичные акционерные общества» в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

С учетом изложенного на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Кроме того, сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E0036E1B07E0E480E811818AF28991
Владелец: Живулин Вадим Александрович
Действителен: с 18.07.2018 до 18.07.2019

В.А. Живулин



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ПРОТОКОЛ

г. МОСКВА

24.12.2018

№02-16/385-пр

согласительного совещания у первого заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Г. Храмова по заключению Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия по проекту приказа Минприроды России «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности»

14 декабря 2018 года

11:00

Присутствовали:

от Минприроды России: А.В. Колодкин, В.Р. Венчикова

от Минэкономразвития России: А.А. Макаренко, М.Е. Бабич

Обсуждали:

Замечания, изложенные в заключении Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия по проекту приказа Минприроды России «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности» (далее – проект приказа), направленные письмом Минэкономразвития России от 29.11.2018 № 35138-СШ/Д26и.

Решили:

Разногласия между Минприроды России и Минэкономразвития России по проекту приказа считать урегулированными.

Таблица учета разногласий прилагается.

Первый заместитель Министра
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации

Д.Г. Храмов

Заместитель Министра
экономического развития
Российской Федерации

С.В. Шилов

Таблица
учета замечаний по заключению Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия по проекту приказа
Минприроды России «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности»
(письмо Минэкономразвития России от 29.11.2018 № 35138-СШ/Д26и)

№ п/п	Минэкономразвития России	Минприроды России	Результат
1.	В соответствии с пунктом 7 сводного отчета основными группами субъектов, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I и II категории (далее - объект НВОС). Обращаем внимание на то, что разработчиком не проведена количественная оценка участников отношений.	Учтено. Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность на объектах I категории составляет 7035. Поскольку для объектов II категории получение КЭР является добровольным, провести количественную оценку участников отношений по данной категории не представляется возможным.	Урегулировано
2.	Согласно абзацу «в» подпункта 3 пункта 9 проекта акта Программа должна содержать сведения о категории и коде объекта НВОС, присвоенных при постановке на учет. Поскольку Программа разрабатывается до момента постановки объекта НВОС на учет, то указать код и категорию объекта НВОС невозможно. Считаем необходимым абзац «в» подпункта 3 пункта 9 проекта акта дополнить словами «(при наличии)».	Учтено. Проект приказа дополнен абзацем следующего содержания: «Программа не разрабатывается в ходе подготовки заявки на получение комплексного экологического разрешения в отношении объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории и планируемых к вводу в эксплуатацию.»	Урегулировано
3.	Согласно подпункту 5 пункта 9 проекта акта Программа должна содержать сведения о фактических величинах выбросов и сбросов каждого нормируемого вещества. Однако на строящихся, реконструируемых объектах НВОС такие замеры проведены быть не могут, а сведения о величинах сбросов и выбросов могут быть только расчетными или планируемыми. Считаем необходимым доработать проект акта согласно указанному замечанию.	Учтено. Проект приказа дополнен абзацем следующего содержания: «Программа не разрабатывается в ходе подготовки заявки на получение комплексного экологического разрешения в отношении объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории и планируемых к вводу в эксплуатацию.»	Урегулировано

4.	<p>Согласно подпункту 6 пункта 9 проекта акта Программа должна содержать сведения о фактических величинах использования и обезвреживания (обеззараживания) отходов производства и потребления. Однако на строящихся, реконструируемых объектах НВОС такие замеры проведены быть не могут, а сведения о величинах использования и обезвреживания (обеззараживания) отходов производства и потребления могут быть только расчетными или планируемыми.</p> <p>Следует отметить, что термин «использование отходов» в Федеральном законе от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» не употребляется, а «обезвреживание» и «обеззараживание» отходов не являются синонимами, что должно быть учтено в проекте акта.</p> <p>Считаем необходимым доработать проект акта согласно указанному замечанию.</p>	<p>Учтено.</p> <p>Указанный пункт из проекта акта исключен.</p>	Урегулировано
5.	<p>В соответствии с пунктом 16 проекта акта предлагается установить срок предоставления отчета о выполнении Программы не позднее 10 марта года, следующего за отчетным. По мнению участников публичных консультаций, срок сдачи отчета о выполнении Программы целесообразно установить на вторую декаду марта с целью снижения отчетной нагрузки на хозяйствующие субъекты.</p>	<p>Учтено.</p> <p>Пункт 2 проекта приказа изложить в следующей редакции: «2. Установить, что отчет о выполнении программы повышения экологической эффективности представляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или уполномоченный орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации ежегодно не позднее 20 марта года, следующего за отчетным.».</p>	Урегулировано
6.	<p>В приложении к проекту акта считаем целесообразным внести графу «Код объекта негативного воздействия» с пометкой «при наличии» и графу «Адрес объекта негативного воздействия», что позволит идентифицировать конкретный объект НВОС при наличии большого количества таких объектов у хозяйствующего субъекта.</p>	<p>Учтено.</p> <p>Указанное приложение к проекту акту исключено.</p>	Урегулировано

7.	<p>В графах 6 и 7 приложения № 1 к проекту акта предлагается указывать код и наименование загрязняющего вещества в соответствии с Перечнем и кодами веществ, загрязняющих атмосферный воздух. Следует отметить, что указанный перечень не является нормативным правовым актом, формируется нерегулярно, распространяется на коммерческой основе АО «НИИ Атмосфера».</p> <p>В соответствии с пунктом 6 разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации; утвержденных приказом Минюста России от 4 мая 2007 г. № 88, ссылка в поступившем на государственную регистрацию акте на нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти, иного органа (организации), не прошедший государственную регистрацию, не допускается.</p> <p>На основании изложенного считаем необходимым исключить графу 6 из приложения № 1, а также примечание к графам 6 и 7 приложения № 1 к проекту акта.</p>	<p>Учтено.</p> <p>Указанное приложение к проекту акту исключено.</p>	Урегулировано
8.	<p>Таблицы «Мероприятия по повышению показателей использования и обезвреживания (обеззараживания) отходов производства и потребления» и «Мероприятия по снижению сбросов загрязняющих веществ» указаны в качестве приложения № 2 к проекту акта. Следовательно, необходимо уточнить нумерацию приложений к проекту акта.</p>	<p>Учтено.</p> <p>Указанное приложение к проекту акту исключено.</p>	Урегулировано
9.	<p>В пункте 11 проекта акта термин «открытые акционерные общества» необходимо заменить на «публичные акционерные общества» в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».</p>	<p>Учтено.</p> <p>Указанный термин из проекта акта исключен.</p>	Урегулировано
10.	<p>С учетом изложенного на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы</p>		Урегулировано

	предложенным способом регулирования.		Урегулировано
11.	<p>Кроме того, сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.</p>		

Заместитель Министра
экономического развития
Российской Федерации



С.В. Шиняев

Первый заместитель Министра
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации



Д.Г. Храмов