

Пункты проекта СанПиН	Замечания
<p>1.1. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее – санитарные правила) устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам предприятий, сооружений и иных объектов (далее - объекты), групп объектов, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека, в том числе включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе IX настоящих санитарных правил.</p>	<p>Указанный пункт противоречит п. 1 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, так как санитарно-защитные зоны устанавливаются в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекты), в случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования.</p> <p>Предприятие в статье 132 Гражданского кодекса РФ предприятием как объектом прав признается имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности. Предприятие в целом как имущественный комплекс признается объектом недвижимости (производственно-имущественный комплекс) или его часть могут быть объектом купли-продажи, залога, аренды и других сделок, связанных с установлением, изменением и прекращением прав. В состав производственно-имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая земельные участки, здания и сооружения. То есть в составе производственно-имущественного комплекса могут быть и отдельные объекты недвижимого имущества - здания, сооружения, земля и т.д.</p> <p>Однако, данная статья и весь корпус правовых актов, не предполагает автоматического владения (правообладания) землёй, на которой расположен ПИК, и в случае отсутствия в составе земельного участка производственно-имущественного комплекса не позволяет нам контур обозначенного имущества, от которого откладывается СЗЗ.</p>

	<p>Кроме того, предприятие как имущественный комплекс формируется по волеизъявлению правообладателя, как правило, для целей предпринимательской деятельности (статья 132 Гражданского кодекса Российской Федерации). Без регистрации в ЕГРН всех виды имущества, предназначенные для ведения хозяйственной деятельности, включая земельные участки, здания и сооружения, предприятие единым имущественным комплексом не является.</p> <p>иные объекты - отсутствует определение того, что является иными объектами.</p> <p>группы объектов – новелла содержание которой не известно и не может быть определено из всего корпуса правовых актов РФ.</p>
<p>1.4. Требования настоящих санитарных правил не распространяются на случаи установления округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, санитарно-защитных зон источников ионизирующего излучения и <b>иных объектов, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекты) в случае формирования за контурами таких объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, не превышающего санитарно-эпидемиологические требования (гигиенические нормативы).</b></p>	<p>Противоречит п. 1.1 указанного проекта. Смысл фразы, к сожалению, не поддается расшифровке.</p>
<p>2.1. Санитарно-защитная зона является зоной с особыми условиями использования территорий и представляет собой специальную территорию между границами объекта и границами достижения санитарно-эпидемиологических требований (гигиенических нормативов), в том числе с учетом оценки риска для здоровья населения в предусмотренных настоящими санитарными правилами случаях.</p>	<p>Не понятно, что является границей объекта и что является собственно объектом.</p>

<p>2.2. .... б) размещения объектов для производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции, если химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена санитарно-защитная зона, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции в соответствии с установленными к ним требованиями.</p>	<p>взрачиваемые с/х культуры должны соответствовать требованиям "Технического регламента Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции" и за ограничение использования земель ч. 3 ст. 57 ЗК РФ предусмотрено возмещение убытков, в том числе упущенная выгода, в порядке, предусмотренном гражданским законодательством (ч. 1 ст. 62 ЗК РФ), которые осуществляется за счет соответствующих бюджетов или лицами, в пользу которых ограничиваются права на земельные участки. Но, возвращаемые с/х культуры могут использоваться как в пищевых, так в кормовых или технических целях. И проконтролировать собственника или эксплуатанта без отбора части продукции на соответствие ГОСТ, перечисленных в Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» невозможно. Но объективно, оснований для этого нет ни у правообладателя в пользу которого устанавливается обременение при установлении СЗЗ ни у проектировщика, ни у ФБУЗ с РПН нет. Таким образом, установление СЗЗ, любого предприятия (в том числе пищевого или сельскохозяйственного) соседствующего с сельхозземлями, приведёт к выплате необоснованных компенсаций, ведь объективных причин сокращать СЗЗ нет ввиду того, что для с/х земель не установлены нормативы воздействия на атмосферный воздух.</p>
<p>3.2. В случае если объекты I-II классов опасности находятся (проектируются) в пределах ориентировочных размеров санитарно-защитных зон, указанных в санитарной классификации, изложенной в главе IX настоящих санитарных правил, то, в целях применения настоящих санитарных правил, они признаются группой объектов, в состав которых входят объекты I и(или) II класса опасности.</p>	<p>Внесение данных сведений в государственный кадастр недвижимости не возможно, так как в настоящее время обременение при установлении ЗОУИТ производится в пользу определённого лица, а не группы лиц (ст. 57 ЗемКодекса РФ). Ввиду этого факта основания для признания группой объектов не законны. Кроме того, не понятен правовой статус групп объектов и каким образом будет проводиться финансирование данного проекта (для групп предприятий без оформленного промышленного узла с управляющей компанией).</p>

<p>3.3. Проект санитарно-защитной зоны включает: карту (план) объекта землеустройства (на бумажном и электронном носителях), оформленную в отношении границ санитарно-защитной зоны объекта, или группы объектов в установленном порядке</p>	<p>противоречит пункту 5.2 статьи 87 "Земельного кодекса Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ</p> <p>5.2. Подготовка текстового и графического описаний местоположения границ зоны с особыми условиями использования территории, устанавливаемых в целях обеспечения безопасности населения и создания необходимых условий для эксплуатации указанных в пункте 3 настоящей статьи объектов, перечня координат характерных точек границ такой зоны обеспечивается правообладателями указанных объектов или иными лицами на основании договора с такими правообладателями.</p> <p>Внесенными изменениями в Земельный кодекс Российской Федерации, федеральные законы от 18.06.2001 N 78 "О землеустройстве" и от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" зоны с особыми условиями использования территории (далее - ЗОУИТ) исключены из объектов землеустройства, в связи с чем в отношении санитарно-защитных зон (далее - СЗЗ) разработка карты (плана) объекта землеустройства, передаваемой в орган кадастрового учета в целях внесения сведений об установлении или изменении границ ЗОУИТ в государственный кадастр недвижимости (далее - ГКН), не требуется.</p>
<p>П. 3.3 – оценку риска для здоровья населения в отношении объектов I-II классов опасности и групп объектов, в состав которых входят объекты I и(или) II класса опасности, а также в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию, выполненную аккредитованными в установленном порядке организациями, экспертами, аттестованными в установленном Правительством Российской Федерации порядке.</p>	<p>В настоящее время, действует Система добровольной сертификации органов по оценке риска здоровью населения. Ввиду того что сертификация органов по оценке риска добровольна, данное требование не законно.</p> <p>Порядок аттестации экспертов по ОР не установлен Правительством Российской Федерации.</p>
<p>П 3.9. ... прикладывается карта (план) объекта землеустройства (на бумажном и электронном носителях), оформленная в отношении границ санитарно-защитной зоны объекта в установленном порядке.</p>	<p>противоречит пункту 5.2 статьи 87 "Земельного кодекса Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ</p> <p>5.2. Подготовка текстового и графического описаний местоположения границ зоны с особыми условиями использования</p>

	<p>территории, устанавливаемых в целях обеспечения безопасности населения и создания необходимых условий для эксплуатации указанных в пункте 3 настоящей статьи объектов, перечня координат характерных точек границ такой зоны обеспечивается правообладателями указанных объектов или иными лицами на основании договора с такими правообладателями.</p> <p>Внесенными изменениями в Земельный кодекс Российской Федерации, федеральные законы от 18.06.2001 N 78 "О землеустройстве" и от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" зоны с особыми условиями использования территории (далее - ЗОУИТ) исключены из объектов землеустройства, в связи с чем в отношении санитарно-защитных зон (далее - СЗЗ) разработка карты (плана) объекта землеустройства, передаваемой в орган кадастрового учета в целях внесения сведений об установлении или изменении границ ЗОУИТ в государственный кадастр недвижимости (далее - ГКН), не требуется.</p>
<p>4.4. Если земельный участок объекта I-II классов опасности или группы объектов, в состав которых входят объекты I и(или) II класса опасности, расположен на территории двух и более субъектов Российской Федерации, то границы санитарно-защитных зон таких объектов устанавливаются решением Роспотребнадзора.</p>	<p>Создание земельных участков, пересекающих административные границы – запрещено.</p> <p>Пункт не имеет смысла.</p> <p>Кроме того, не законно и нарушает права собственности предложенное понятие группа объектов.</p> <p>Что такое объекты не разъяснено.</p>
<p>П. 5.2. Проект санитарно-защитной зоны для такого объекта разрабатывается без проведения расчетов рассеивания химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух.</p>	<p>Противоречит пункту 2.1. этого же проекта: Санитарно-защитная зона является зоной с особыми условиями использования территорий и представляет собой специальную территорию между границами объекта и границами достижения санитарно-эпидемиологических требований (гигиенических нормативов)</p>
<p>П. 8.2. комплексы водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды (за исключением сооружений, предназначенных для обеспечения деятельности самого объекта).</p>	<p>А чем люди на предприятии отличаются от людей, проживающих в окрестностях предприятия? Вы либо запрещайте полностью, либо разрешайте полностью размещение водопроводных сооружений на предприятиях.</p>

П. 8.4 артезианские скважины для технического водоснабжения,	Нахождение артезианских скважин питьевого назначения в СЗЗ не запрещено в санитарных правилах и нормах. Не понятно, к чему эта конкретизация.
<b>IX. Санитарная классификация объектов</b>	В представленной санитарной классификации объекты встречаются менее чем в 5% случаев. В данном разделе классифицированы производства, однако о них ни слова.