



ООО «САНГИК», 620075, Россия, Екатеринбург, ул. Мичурина, 54
тел./факс: (343) 355 26 80 (96), e-mail: sangik2009@mail.ru
ИНН 6670242454 КПП 667001001
р/с 40702810662240000313 в Уральском банке реконструкции и развития
к/с 30101810900000000795 ОГРН 1096670001207

Исх. № 210/2018
От «09» июня 2018г.

**Замечания на Проект
Постановления Главного государственного санитарного врача Российской
Федерации «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и
нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.____-18 «Санитарно-защитные зоны, санитарная
классификация предприятий, сооружений и иных объектов»**

Проект Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.____-18 «Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (далее – Проект), размещенный на портале www.regulation.gov.ru, содержит положения, не соответствующие действующему законодательству, а также включает противоречивые формулировки отдельных положений, допускающие неоднозначное их толкование.

1. В пунктах 1.5, 7.1 Проекта допускается применение понятия «собственник объекта», отличающееся от понятия «правообладатель объекта», применяемого в Постановлении Правительства от 03.03.2018г. № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» (далее – Постановление № 222).

При этом, в действующем законодательстве правообладатель объекта – это более широкое понятие, чем понятие «собственник объекта», предполагающее лицо, обладающее и иными правами, кроме права собственности, - право хозяйственного ведения, оперативного управления, право аренды, залога, право постоянного бессрочного пользования, пожизненного наследуемого владения, право ограниченного пользования чужим объектом недвижимого имущества (сервитут) и т.д.

2. В пункте 1.5 Проекта допущена некорректная формулировка в части указания на то, что собственники объектов вправе осуществлять установление (изменение) санитарно-защитных зон, поскольку правом установления (изменения) санитарно-защитных зон наделены Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы.

3. Пункт 3.3 Проекта предлагается привести в соответствие с пунктом 16 Постановления №222 и пунктом 18.2 проекта Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, решений об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны» (далее – Административный регламент), в части содержания проекта санитарно-защитной зоны с приведением применяемых терминов к единообразию.

4. Пункт 4.1 Проекта содержит опечатку в части указания на классы опасности объектов: «Для установления (изменения) границ санитарно-защитной зоны объектов I-III классов опасности...», что противоречит наименованию раздела IV «Процедура установления (изменения) границ санитарно-защитных зон объектов I-II классов опасности».

5. Пункт 4.2 Проекта содержит некорректную формулировку в части «в целях **утверждения** проекта санитарно-защитной зоны...в установленном порядке выдается санитарно-эпидемиологическое заключение», что не соотносится с понятием

«**утверждение** проекта санитарно-защитной зоны уполномоченным лицом объекта», закрепленным в пункте 3.4 Проекта.

6. Пункт 4.3 Проекта предлагается изложить в следующей редакции: «Границы санитарно-защитной зоны устанавливаются (изменяются) решением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека об установлении (изменении) санитарно-защитной зоны».

7. Пунктом 4.4. Проекта предусмотрено, что если земельный участок объекта I-II классов опасности или группы объектов, в состав которых входят объекты I и(или) II класса опасности, расположен на территории двух и более субъектов Российской Федерации, то границы санитарно-защитных зон таких объектов устанавливаются решением Роспотребнадзора.

Включение указанного пункта в Проект является избыточным, так как в соответствии с пунктом 3 Постановления №222 в отношении объектов I и II класса опасности и групп объектов, в состав которых входят объекты I и(или) II класса опасности, в любом случае решение об установлении санитарно-защитной зоны принимается Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

8. Наименование раздела V предлагается изложить в следующей редакции: «Процедура установления (**изменения**) границ санитарно-защитных зон объектов III - V классов опасности».

9. Содержание раздела V предлагается привести в соответствие с пунктом 14 Постановления №222 и 18.1, 25 проекта Административного регламента в части необходимости проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении проекта санитарно-защитной зоны объектов III – V классов опасности.

11. Пункт 5.3 содержит неверную формулировку в части указания на необходимость подтверждения границ санитарно-защитной зоны расчетами соблюдения санитарно-эпидемиологических требований (гигиенических нормативов) **за пределами границ** санитарно-защитной зоны. При этом, пункты 1.4, 3.1 Проекта, положения Постановления №222 и проекта Приказа Роспотребнадзора «Об утверждении Порядка определения контрольных точек...» предусматривают проведение расчетов рассеивания выбросов вредных веществ и проведение исследований **за контуром объекта**.

10. Пункт 6.2 Проекта содержит ссылку на недействующую редакцию Федерального закона от 24.07.2007г. №221-ФЗ, утратившую силу с 01.01.2017г. В действующей редакции указанного Федерального закона отсутствует статья 15, кроме того, Федеральный закон в настоящее время имеет другое наименование «О кадастровой деятельности».

Пункт 6.2 Проекта необходимо привести в соответствие с пунктом 23 Постановления №222, который предусматривает направление копии решения в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости.

11. Выделение в Проекте самостоятельных разделов VI «Принятие решения об установлении, изменении санитарно-защитной зоны» и VII «Принятие решения о прекращении существования санитарно-защитной зоны» необоснованно, так как указанные разделы не содержат по своей сути норм права, регулирующих правоотношения в области установления, изменения и прекращения санитарно-защитной зоны. Более того, процедура принятия решения об установлении, изменении и прекращении санитарно-защитной зоны детально регламентирована в Постановлении №222.

12. Положения Постановления Правительства №222 и Проекта Административного регламента не содержат таких оснований для принятия решения о прекращении существования санитарно-защитной зоны как уведомления, предусмотренные абзацами а) и б) пункта 7.1 Проекта.

Таким образом, положения абзаца а) пункта 7.1 Проекта не согласуются:

- с пунктом 9 (в части оснований для принятия решения о прекращении существования санитарно-защитной зоны), с пунктами 6,7,9,10 (в части указания на субъект, обладающий правом подачи заявления о прекращении существования санитарно-защитной зоны) с пунктом 13 (в части процедуры подачи заявления о прекращении существования

санитарно-защитной зоны), с пунктом 15 (в части перечня документов, необходимых для получения решения о прекращении существования санитарно-защитной зоны).

- с пунктом 18.1 проекта Административного регламента (в части перечня документов, необходимых для получения решения о прекращении существования санитарно-защитной зоны).

Положения абзаца б) пункта 7.1 Проекта не согласуются:

- с пунктом 11,13,15 Постановления №222 (в части необходимости согласования уведомления с собственником объекта);

- с пунктом 18.1. проекта Административного регламента (в части перечня документов, необходимых для получения решения о прекращении существования санитарно-защитной зоны).

13. Проект не содержит раздел, регулирующий процедуру прекращения существования санитарно-защитной зоны.

14. Положения пунктов 8.1. и 8.2 Проекта частично не соответствуют абзацам а) и б) пункта 2.2 настоящего Проекта и абзацам а) и б) пункта 5 Постановления Правительства №222 в части перечня объектов и территорий, которые не допускается размещать в границах санитарно-защитной зоны.

Таким образом, в рассматриваемом Проекте содержатся противоречия законодательству, некорректные положения, допускающие их неоднозначную трактовку, создающие предпосылки для различного подхода при разработке и оценке проектной документации при установлении, изменении и прекращении существования санитарно-защитных зон и способствующие созданию условий для проявления коррупционных нарушений, нарушений в сфере антимонопольного законодательства.

С учетом изложенного, полагаем, что Проект подлежит корректировке его разработчиком с необходимостью детального анализа иных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) и выстраиванием их взаимной связи, в частности, с Постановлением Правительства от 03.03.2018г. № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон», проектом Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, решений об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны», проектом Приказа Роспотребнадзора «Об утверждении Порядка определения контрольных точек и показателей воздействия в целях проведения исследований и измерений атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на среду обитания человека за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта)».

Исполнительный директор
ООО «СанГиК»



А.А.Купцов