

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«МОСОБЛГОСЭКСПЕРТИЗА»



ВЫПУСК №4(59)
октябрь-декабрь 2017 г.



Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «МОСКОВСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА»

ЭЛЕКТРОННОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

Оформите заявление, не
выходя из дома. Это
займёт всего несколько
минут.

[ПОДАТЬ ЗАЯВЛЕНИЕ](#)

ЗАПИСЬ НА ПРИЁМ

Возможность записи на
данный момент не
осуществляется

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОПЛАТЕ

Данная услуга
предоставляется платно.
Более подробная
информация в разделе
"Оплата".

Государственная
экспертиза проектной
документации и результатов
инженерных изысканий
в ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»
проводится в электронном виде



О дополнительных критериях при проведении проверки достоверности определения сметной стоимости, введенных в 2017 году



А.М. Бахмутов,
начальник отдела экспертизы
сметной документации и проектов
организации строительства
ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»

В настоящее время сметная документация, составленная в полном соответствии со сметно-нормативной базой и объемами работ, предусмотренными проектной документацией, все равно может не получить положительного заключения по проверке достоверности определения сметной стоимости. Причины этого кроются в изменении законодательства, регла-

ментирующего порядок проведения проверки.

Постановлением от 12.11.2016 №1159 Правительство Российской Федерации установило критерии экономической эффективности проектной документации. Таких критериев два:

- объект капитального строительства, предусмотренный в проектной документации, имеет подтвержденный заключением государственной экспертизы класс энергетической эффективности не ниже класса «С»;

- стоимость объекта строительства не превышает предполагаемую (предельную) стоимость строительства, определенную с применением утвержденных нормативов цены строительства, а в случае отсутствия утвержденных укрупненных нормативов цены строительства не превышает подтвержденную органами и организациями, уполномоченными на проведение государственной экспертизы, сметную стоимость объектов, аналогичных по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство.

Одновременно были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 №427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета».

Рассмотрим наиболее значимые из них.

Во-первых, изменилось наименование порядка, и теперь его положения обязательны не только при рассмотрении объектов строительства, финансируемых за счет средств федерального бюджета, но и объектов, финансируемых из любого другого бюджетного источника (региональный или муниципальный бюджет), а также объектов, финансируемых за счет средств юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов.

Во-вторых, при подаче заявления о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости в орган государственной экспертизы одним из необходимых документов является решение по объекту капитального строительства (нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления о предоставлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства, иное решение Правительства Российской Федерации, высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, содержащее информацию об объекте капитального строительства, в том числе о его сметной или предполагаемой (предельной) стоимости и мощности). В случае отсутствия такого решения, а также в случае, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, указанная в проектной документации, превышает сметную или предполагаемую (предельную) стоимость объекта капитального строительства, установленную в отношении объекта капитального строительства соответствующим решением (актом), - письмо руководителя федерального органа исполнительной власти, высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, главы местной администрации, руководителя юридического лица, созданного за счет средств бюд-

жетной системы, подтверждающее указанную в заявлении сметную или предполагаемую (предельную) стоимость строительства объекта капитального строительства и содержащее информацию о предполагаемых источниках финансирования строительства объекта капитального строительства, предусмотренных законом (решением) о бюджете, либо внебюджетных источниках.

При этом если объект включен в одну из государственных программ Московской области, а финансирование превышения предполагается из муниципального бюджета или внебюджетных источников, достаточно письма руководителя местной администрации. Но если еще только предполагается включение объекта в областной план финансирования, либо планируется оплата строительства за счет дополнительного выделения средств бюджета Московской области, в качестве основания может быть рассмотрено только письмо руководителя Министерства Московской области, ответственного за выполнения соответствующей государственной программы.

И в-третьих, предметом проверки достоверности определения сметной стоимости стали изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации не только в целях установления их соответствия сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией, но также в целях установления непревышения сметной стоимости над предполагаемой (предельной) стоимостью строительства, определенной с применением утвержденных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации укрупненных нормативов цены строительства.

Укрупненные нормативы цены строительства (в дальнейшем НЦС) на 2017 год утверждены приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №№ 833/пр, 834/пр, 835/пр, 836/пр, 837/пр, 838/пр, 839/пр от 01.06.2017, №№867/пр, 868/пр, 869/пр, 870/пр, 874/пр, 875/пр от 13.06.2017, №№933/пр, 934/пр, 935/пр, 936/пр от 28.06.2017, № 948/пр от 03.07.2017, №№1010/пр, 1011/пр, 1012/пр от 21.07.2017 в составе:

- НЦС 81-02-01-2017. Сборник № 01. Жилые здания
- НЦС 81-02-02-2017. Сборник № 02. Административные здания
- НЦС 81-02-03-2017. Сборник № 03. Объекты народного образования
- НЦС 81-02-04-2017. Сборник № 04. Объекты здравоохранения
- НЦС 81-02-05-2017. Сборник № 05. Спортивные здания и сооружения
- НЦС 81-02-06-2017. Сборник № 06. Объекты культуры
- НЦС 81-02-07-2017. Сборник N 07. Железные дороги
- НЦС 81-02-08-2017. Сборник № 08. Автомобильные дороги
- НЦС 81-02-09-2017. Сборник № 09. Мосты и путепроводы
- НЦС 81-02-10-2017. Сборник № 10. Объекты метрополитена
- НЦС 81-02-11-2017. Сборник № 11. Наружные сети связи
- НЦС 81-02-12-2017. Сборник № 12. Наружные электрические сети
- НЦС 81-02-13-2017. Сборник № 13. Наружные тепловые сети
- НЦС 81-02-14-2017. Сборник № 14. Наружные сети водоснабжения и канализации
- НЦС 81-02-15-2017. Сборник № 15. Наружные сети газоснабжения
- НЦС 81-02-16-2017. Сборник № 16. Малые архитектурные формы
- НЦС 81-02-17-2017. Сборник № 17. Озеленение
- НЦС 81-02-18-2017. Сборник № 18. Объекты гражданской авиации
- НЦС 81-02-19-2017. Сборник № 19. Здания и сооружения городской инфраструктуры
- НЦС 81-02-20-2017. Сборник № 20. Объекты морского и речного транспорта
- НЦС 81-02-21-2017. Сборник № 21. Объекты энергетики (за исключением линейных).

В отдельные сборники внесены изменения в октябре 2017 года, однако эти изменения коснулись технической части сборников. В том числе уточнено, как применять НЦС, если указан один единственный показатель - использовать в качестве измерителя стоимость, приведенную на 1м3 здания.

Сразу хочется сказать, что, хотя нормативными документами это нигде не предусмотрено, специалисты ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» не сравнивают с НЦС или аналогами сметную документацию на реконструкцию и капитальный ремонт объектов строительства.

В случае нового строительства объектов такого сравнения не избежать. Сравнение с НЦС может быть осуществлено двумя способами. Первый, упрощенный, предусматривает сравнение стоимости только основного объекта (с учетом затрат по главам 2, 8-12 и резерва средств на непредвиденные работы и затраты). Способ, который описан в технических частях НЦС, подразумевает выполнение расчета с применением разных таблиц и сборников НЦС как основного объекта, так и наружных инженерных сетей и сооружений, озеленения, малых архитектурных форм и так далее. При таком способе расчета в некоторых случаях стоимость объекта в целом может не превышать стоимость, определенную с применением

НЦС, даже при превышении стоимости по сравнению со стоимостью основного объекта. Но в силу своей трудоемкости такой расчет должен быть выполнен проектной организацией и представлен в составе документов, направляемых на проверку достоверности определения сметной стоимости.

При отсутствии НЦС необходимо представить сравнение со стоимостью объекта-аналога, получившего заключение по достоверности определения сметной стоимости органа государственной экспертизы.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрено представление сведений о лимите финансирования и сравнение с НЦС или объектом-аналогом при подаче заявления. Идя навстречу заказчикам, ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» принимает заявления без обязательного представления этих документов и запрашивает их в процессе проведения проверки. Очень часто их представление затягивается и существенно влияет на сроки получения положительного заключения. Именно поэтому мы настоятельно рекомендуем решить эти вопросы до представления проектно-сметной документации на проверку достоверности определения сметной стоимости.

Алгоритм определения минимально необходимых противопожарных расстояний при проектировании объектов защиты на застроенных территориях



В.Н. Донец,
начальник отдела противопожарной
экспертизы и инженерно-технических
мероприятий гражданской обороны
и чрезвычайных ситуаций

Наблюдаемый в последние годы резкий рост промышленного и гражданского строительства в крупных российских городах привел к дефициту свободных земельных участков, пригодных под застройку.

При стабильной экономической ситуации в стране возможность введения новых объектов в эксплуатацию напрямую зависит от количества свободных площадок под застройку. За время своего существования практически каждый субь-

ект Российской Федерации либо уже исчерпал все свободные территории, либо осталась малая доля земельных ресурсов для целей капитального строительства. Возникает целесообразность вторичного использования застроенных территорий, как правило, занятых ветхими и аварийными постройками, подлежащими сносу.

Использование застроенных территорий позволяет получить новые свободные территории, повысить площадь застройки и увеличить показатели ввода нового фонда.

Эффективность развития застроенных территорий зависит от эффективности управления органами власти процессом развития непосредственно самих застроенных территорий и оценки возможного влияния планируемых для размещения объектов капитального строительства на комплексное развитие соответствующей территории.

Оценка возможного влияния планируемых для размещения объектов капитального строительства на комплексное развитие соответствующей территории должна осуществляться исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и других факторов в сочетании с выполнением обязательных требований пожарной безопасности.

Обязательные для исполнения требования пожарной безопасности установлены в нормативных правовых актах Российской Федерации, к которым относятся технические рег-



ламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

Обоснование соответствия объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности осуществляется при архитектурно-строительном проектировании путем подготовки проектной документации применительно к объекту капитального строительства и его частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства.

При подготовке проектной документации на объект капитального строительства, размещение которого предполагается на застроенной территории, практически каждая проектная организация сталкивается с проблемой соблюдения противопожарных расстояний между проектируемым зданием и существующими зданиями и сооружениями.

Еще одной проблемой является соблюдение противопожарных расстояний от лесных насаждений в лесничествах (лесопарках), а также вне лесничеств (лесопарков) до зданий и сооружений.

Рассмотрим вкратце требования нормативных документов по обеспечению противопожарных расстояний между объектами защиты.

Противопожарное расстояние — это нормированное расстояние между зданиями, строениями, устанавливаемое для предотвращения распространения пожара.

Противопожарные расстояния между жилыми и общественными зданиями, а также между жилыми, общественными зданиями и вспомогательными зданиями и сооружениями производственного, складского и технического назначения принимаются в зависимости от степени огнестойкости и класса их конструктивной пожарной опасности.

Противопожарные расстояния от границ застройки городских поселений до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) должны быть не менее 50 м, а от границ застройки городских и сельских поселений с одно-, двухэтажной индивидуальной застройкой, а также от домов и хозяйственных построек на территории садовых, дачных и приусадебных земельных участков до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) — не менее 30 м.

В соответствии с положениями статьи 69 Федерального закона от 22.07.2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями должны обеспечивать нераспространение пожара на соседние здания, сооружения. Допускается уменьшать указанные в приложениях к настоящему Федеральному закону противопожарные расстояния от зданий, сооружений и технологических установок до граничащих с ними объектов защиты при применении противопожарных преград, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона. При этом расчетное значение пожарного риска не должно превышать допустимое значение пожарного риска, установленное статьей 93 настоящего Федерального закона.

Противопожарные преграды в зависимости от способа предотвращения распространения опасных факторов пожара подразделяются на следующие типы:

- 1) противопожарные стены;
- 2) противопожарные перегородки;
- 3) противопожарные перекрытия;
- 4) противопожарные разрывы;
- 5) противопожарные занавесы, шторы и экраны (экранные стены);
- 6) противопожарные водяные завесы;
- 7) противопожарные минерализованные полосы.

Таким образом, законодательно допускается оптимизация противопожарной защиты объектов капитального строительства путем применения противопожарной преграды или сочетания противопожарных преград и расчетов, выполненных по сертифицированным или апробированным иным способом методикам для достижения нераспространения пожара на соседние здания, сооружения.

Основываясь на положениях ст.ст. 7 и 16.1 Федерального закона от 27.12.2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании», для оценки эффективности нормативно установленных значений противопожарных расстояний возможно применение Методики определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах, утвержденной приказом МЧС России №404 от 10.07.2009 г., и ГОСТ Р 12.3.047-2012 «Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля».

Рассмотрим алгоритм применения требований пожарной безопасности, предъявляемых к противопожарным расстояниям, с учетом оценки пожарных рисков.

Определение геометрических и конструктивных характеристик объектов защиты, для которых устанавливаются противопожарные расстояния

|

Определение фактических расстояний между объектами защиты, а также мест размещения людей

|

Определение пожароопасных свойств пожарной нагрузки

|

Определение вида пожароопасных ситуаций, которые могут произойти на объектах защиты

|

Расчетное определение значений опасных факторов пожара (взрыва) в зонах размещения людей и объектов защиты

|

Определение возможности причинения вреда людям и имуществу (собственному и чужому) при воздействии расчетных значений опасных факторов пожара (взрыва)

|

Применение способов обеспечения безопасности людей в случаях, если расчетные значения опасных факторов пожара (взрыва), воздействующие на них, являются критическими; а также способов защиты собственного и чужого имущества (в т.ч. страхования собственного имущества и страхования риска причинения вреда чужому имуществу возможным пожаром)

Предложенный алгоритм позволяет определять минимально необходимые противопожарные расстояния между объектами защиты и обеспечивать их пожарную безопасность в полном соответствии с требованиями технических регламентов.

При этом достигается и социальный эффект, который заключается в повышении уровня безопасности людей за счет применения эффективных мер по обеспечению их пожарной безопасности; в снижении напряженности в обществе, возникающей из-за необоснованного ограничения прав и законных интересов граждан; в соблюдении конституционных прав собственников имущества.

О едином государственном реестре заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства



Д.В. Савельев,
кандидат биологических наук,
главный специалист отдела
экологической экспертизы
ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»

С 1 января 2018 года будет осуществляться формирование и ведение реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства с использованием государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства».

Федеральным законом от 03.07.2016 №368-ФЗ Градостроительный кодекс Российской Федерации был дополнен статьей 50.1 «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства».

Частью 1 указанной статьи установлено, что в единый государственный реестр заключе-

ний экспертизы проектной документации объектов капитального строительства включают систематизированные сведения о заключениях экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, о представленных для проведения такой экспертизы проектной документации и (или) результатах инженерных изысканий, о проектной документации повторного использования, в том числе об экономически эффективной проектной документации повторного использования, а также заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и представленные для проведения такой экспертизы документы.

В соответствии с частью 2 статьи 50.1 Градостроительного кодекса, ведение единого государственного реестра заключений осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, или определенным таким федеральным органом исполнительной власти подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением.

Приказом Минстроя России от 11.01.2017 № 13/пр ФАУ «Главгосэкспертиза России» определено подведомственным государственным учреждением, уполномоченным на ведение единого государственного реестра заключений (оператором).

В соответствии с частью 3 статьи 50.1 Градостроительного кодекса, правила формирования единого государственного реестра заключений, в том числе структура и состав сведений единого государственного реестра заключений, включая перечень сведений, доступ к которым обеспечивается всем заинтересованным лицам на бесплатной основе, требования к порядку и срокам включения в единый государственный реестр заключений сведений о заключениях экспертизы, выданных федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, юридическими лицами, аккредитованными на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, и сведений о документах, представленных для проведения экспертизы, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2017 №878 «О порядке формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2017 №145».

Структура и состав сведений реестра

В реестр включаются следующие систематизированные сведения: о заключениях экспертизы; о представленной для проведения экспертизы проектной документации, о проектной документации повторного использования, в том числе об экономически эффективной проектной документации повторного использования; о представленных для проведения экспертизы результатах инженерных изысканий.

Для каждого заключения экспертизы в реестре создается раздел, который идентифицируется неизменяемым, не повторяющимся во времени и на территории Российской Федерации номером заключения экспертизы. Каждый раздел реестра включает в себя следующие подразделы: заключение экспертизы; сведения, содержащиеся в документах, представленных для проведения экспертизы проектной документации; сведения, содержащиеся в документах, представленных для проведения экспертизы результатов инженерных изысканий.

Неотъемлемой частью реестра являются:

- собственно заключение экспертизы;
- проектная документация (в отношении которой выдано заключение экспертизы) и иные представленные для проведения экспертизы документы;
- результаты инженерных изысканий (в отношении которых выдано заключение экспертизы) и иные представленные для проведения экспертизы результатов инженерных изысканий документы (за исключением случая одновременного проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий).

Требования к порядку и срокам включения в реестр сведений и документов

Создание нового раздела реестра (внесение изменений в раздел реестра) осуществляется оператором на основании проекта раздела (части раздела) реестра, сформированного посредством государственной информационной системы «Единый государственный реестр

заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» экспертной организацией или Минстроем России (в случае включения в реестр сведений о признании проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования).

Подготовка проекта раздела реестра осуществляется экспертной организацией не позднее рабочего дня со дня утверждения заключения экспертизы.

Включение в реестр сведений и документов (внесение изменений в раздел реестра) осуществляется оператором не позднее рабочего дня, следующего за днем регистрации в государственной информационной системе «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» проекта раздела (части раздела) реестра.

Перечень сведений, доступ к которым обеспечивается всем заинтересованным лицам на бесплатной основе

К сведениям реестра, доступ к которым обеспечивается всем заинтересованным лицам на бесплатной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, относятся:

- номер заключения экспертизы;
- дата заключения экспертизы;
- результат проведенной экспертизы (положительное или отрицательное заключение экспертизы);
- форма экспертизы (государственная, негосударственная);
- сведения об объекте экспертизы (проектная документация и результаты инженерных изысканий);
- наименование и адрес (местоположение) объекта капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация;
- сведения об экспертной организации;
- сведения о застройщике (техническом заказчике), обеспечившем подготовку проектной документации;
- сведения об индивидуальных предпринимателях и (или) юридических лицах, подготовивших проектную документацию;
- сведения об использовании при подготовке проектной документации проектной документации повторного использования, в том числе экономически эффективной проектной документации повторного использования (дата и номер заключения экспертизы, выданного в отношении использованной проектной документации);
- сведения о признании проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования в соответствии с решением Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (дата и номер решения, сведения о лице, которому принадлежит исключительное право на проектную документацию либо право на ее многократное использование, в том числе для подготовки на ее основе проектной документации).

Частью 4 статьи 50.1 Градостроительного кодекса установлено, что порядок ведения единого государственного реестра заключений и предоставления содержащихся в нем сведений и документов устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

На момент написания настоящей статьи проект приказа Минстроя России «Об утверждении Положения о порядке ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставления содержащихся в нем сведений и документов» подготовлен и проходит процедуру оценки регулирующего воздействия.

В заключение следует отметить, что федеральным законом №368-ФЗ статья 49 Градостроительного кодекса дополнена частью 7.1, которой установлена недопустимость выдачи заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий до включения сведений о таком заключении в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

Нам представляется, что переход к единому государственному реестру заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства повысит качество подготавливаемых заключений экспертизы. В первую очередь это должно коснуться «клиентоориентированных» организаций, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы, имеющих неоспоримые конкурентные преимущества в силу известного заранее результата экспертизы и коротких сроков рассмотрения документации.

ИЗ ИСТОРИИ ПРОЕКТНО-СМЕТНОГО ДЕЛА



О.Г. Валов,
заместитель директора
ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»

«Одним из основных недостатков проектно-сметного дела промышленного строительства является чрезмерная громоздкость технических проектов и смет, приведшая к резкому увеличению их объемов и перегрузке большим количеством ненужных деталей, что крайне усложнило их составление и оформление.

Нормы строительного проектирования, составленные бывшим Всесоюзным Комитетом Стандартизации, в своем большинстве устарели, а отдельные ведомства установили собственные нормы проектирования, расходящиеся друг с другом».

Постановление Совета Народных Комиссаров от 26.02.1938 г. «Об улучшении проектного и сметного дела и об упорядочении финансирования строительства»

ИЗМЕНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ И СОДЕРЖАНИЮ АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 100 ЛЕТ

(выдержки из документов за последние 90 лет)

За последние 100 лет неоднократно изменялись требования к архитектурно-строительной документации. Представляем Вашему вниманию хронологический перечень нормативных документов, определявших назначение, состав и содержание архитектурно-строительной документации и сравнение требований к составу и содержанию архитектурно-строительной документации в различные периоды развития России. Источником информации послужила Информационно-справочная система «Кодекс»

Нормативные документы, которыми устанавливались требования к составу и содержанию архитектурно-строительной документации (хронологическая таблица)

Годы	Наименование нормативного документа
1917	Устав строительный (четыре редакции 1832, 1842, 1857, 1900 годов). Свод законов Российской Империи т.12, ч. IV
1927	О порядке рассмотрения, утверждения и осуществления проектов строительства не промышленного значения. Постановление Экономического совещания РСФСР от 25.01.1927 г.
1928	О Порядке утверждения проектов строительства электростанций, электропередач и необходимых к ним вспомогательных сооружений. Постановление Совета Народных Комиссаров от 23.01.1928

Годы	Наименование нормативного документа
1929	О мерах к упорядочению капитального строительства, осуществляемого государственными организациями, подведомственными Народного Комиссариату Внешней и Внутренней торговли Союза ССР, народным комиссариатам торговли союзных республик и их местным органам, а также смешанным торговым акционерным обществам. Постановление Совета Народных Комиссаров от 03.06.1929
1929	О мерах к упорядочению капитального строительства в потребительской, сельско-хозяйственной и кустарно-промысловой кооперации. Постановление Совета Народных Комиссаров от 03.06.1928
1929	О мерах по упорядочению капитального строительства, осуществляемого Народным Комиссариатом Почт и Телеграфов. Постановление Совета Народных Комиссаров от 06.07.1929
1929	О мерах по упорядочению капитального строительства, осуществляемого Народным Комиссариатом Путей Сообщения. Постановлением Совета Народных Комиссаров от 08.07.1929.
1931	О мероприятиях по упорядочению проектирования капитального строительства промышленности. Постановление Совета Труда и Оборона от 26.11.1931
1936	Об улучшении строительного дела и об удешевлении строительства. Постановление Совета Народных Комиссаров и ЦК ВКП(б) от 11.02.1936 г.
1936	О порядке составления проектов и смет по капитальному строительству. Постановление Совета Народных Комиссаров от 23.05.1936
1938	Об улучшении проектного и сметного дела и об упорядочении финансирования строительства. Постановление Совета Народных Комиссаров от 26.02.1938
1952	Инструкция по составлению проектов и смет по промышленному и жилищно-гражданскому строительству. Постановление Совета Министров СССР от 26.01.1952 г. N 486
1954	Приняты Строительные нормы и правила. Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства

Годы	Наименование нормативного документа
1956	Инструкция по составлению проектов и смет по мелиоративному строительству (И 110-56)
1956	Инструкция по составлению проектов и смет по промышленному и жилищно-гражданскому строительству (И 112-56)
	Инструкция по составлению проектов и смет по сельскохозяйственному строительству (И 113-56)
	Инструкция по составлению проектов и смет по строительству лесозаготовительных предприятий (И 120-56)
1962	Инструкция по разработке проектов и смет для промышленного строительства (СН 202-62). Приказ Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства от 30.12.1961 г. № 382
1969	Об улучшении проектно-сметного дела Постановление Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР от 28.05.1969 г. № 390
1969	Временная инструкция по разработке проектов и смет для промышленного строительства (СН 202-69). Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства от 28.11.1969
1969	Временная инструкция по разработке проектов и смет для жилищно-гражданского строительства» (СН 401-69). Государственный комитет по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР 19.12.1969
1976	Инструкция по разработке проектов и смет для промышленного строительства (СН 202-76). Постановление государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства от 16.03.1976 № 23
1977	Введены государственные стандарты Системы проектной документации в строительстве (СПДС).
1981	О мерах по дальнейшему улучшению проектно-сметного дела. Постановление Центрального Комитета КПСС и Совет Министров СССР от 30.03.1981 г. № 312
1981	Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений (СН 202-81). Постановление Государственного строительного комитета СССР по делам строительства от 29.12.1981 г. № 261

Годы	Наименование нормативного документа
1982	Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектов и смет на строительство предприятий, зданий и сооружений (СН 202-82)
1985	Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений (СНиП 1.02.01-85). Постановление Госстроя СССР от 23 декабря 1985 г. N 253
1991	Об инвестиционной деятельности в РСФСР. Закон РСФСР от 26.06.1991 N 1488-1
1992	Об основах градостроительства в Российской Федерации. Закон РСФСР от 14 июля 1992 года N 3295-1.
1995	Об архитектурной деятельности в Российской Федерации. Закон РФ от 17.11.1995 г. № 169-ФЗ
1995	Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений (СНиП 11-01-95). Постановление Минстроя России от 30.06.1995 г. N 18-64
1995	Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений (СП 11-101-95). Постановление Минстроя России от 30.06.95 г. N 18-63.
1998	Градостроительный кодекс Российской Федерации. Закон РФ от 07.05.1998 г. № 73-ФЗ.
2002	О техническом регулировании. Закон РФ от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ.
2003	Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений (СНИП 11-01-2003). Постановление Госстроя РФ от 16.06.2003 г. № 59.
2004	Градостроительный кодекс Российской Федерации. Закон РФ от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ.
2008	О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87.
2009	Технический регламент о безопасности зданий и сооружений Закон РФ от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ

Состав разделов архитектурно-строительной документации 1917 – 1928 гг

1917 год	1927 год	1928 год
		Эскизный технический проект
		а) Обоснование своевременности приступа к осуществлению данного строительства и соответствия его перспективному плану электрификации, а в случае отклонения его от указанного плана – подробное обоснование такого отклонения
		б) Характеристика сооружений, метода и плана работ, а также подробное экономическое обоснование проекта и общий план финансирования сооружения на весь период строительства
		в) Подробное обоснование намечаемой схемы сооружения на основании соответствующих исследовательских материалов
		г) Технические чертежи, выявляющие все составные части сооружений и расположения этих частей, технический характер основных и типовых сооружений и количество работ по проекту
		д) Стоимость сооружений, обоснованную возможно подробным исчислением количества работ, данными об условиях строительства на месте и по возможности справками о ценах на главнейшие материалы, оборудование и рабочую силу (детальное исчисление всех расценок на работы по урочному положению обязательно)
Проект	Проект	Окончательный технический проект
Описание работ	Краткое техническое описание, другие данные, с тем, чтобы графический и описательный материалы давали все необходимое для утверждения проекта в целом.	Обоснование выбора типов сооружений, подробные расчеты их и необходимые исследовательские материалы, а также изложение метода производства работ с календарным расписанием их выполнения финансирования
Планы местоположения	Ситуационный план, с указанием как вновь проектируемых сооружений, так и существующих, поскольку эти последние должны быть учтены при проектировании	Чертежи, исчерпывающим образом определяющие расположение сооружений и их частей
Фасады, планы, разрезы	План, разрезы, и, в надлежащих случаях, фасады и детали отдельных ответственных частей	Чертежи, исчерпывающим образом определяющие конструкцию сооружений, с тем чтобы чертежи эти могли служить основой для составления рабочих чертежей
Сметы	Техническая смета и необходимые технические расчеты	Генеральная смета на застройку, основанную на детальном исчислении количества работ и единичных расценок.
		Рабочие чертежи

Стадии проектирования и состав разделов проектной документации объектов капитального строительства производственного назначения 1936 – 1952 гг

1936 год	1938 год	1952 год
Три стадии проектирования: - проектное задание; - технический проект; - рабочие чертежи.	Три стадии проектирования: - проектное задание; - технический проект; - рабочие чертежи.	Три стадии проектирования: - проектное задание; - технический проект; - рабочие чертежи. Две стадии проектирования: - проектное задание; - рабочие чертежи.
Проектное задание	Проектное задание	Проектное задание
Расчетные данные		Технологическая часть
Основные показатели	Виды продукции, производительность (мощность) предприятия	Технико-экономические показатели
Сметно-финансовые расчеты	Ориентировочная стоимость всего строительства	Стоимость строительства
	Площадка для промышленного и жилищного строительства	Площадка для строительства и генеральный план
	Состав предприятия; тип основных зданий и сооружений	Строительная часть
	Способы обеспечения предприятий водой, энергией, транспортом и жильем	
	Сроки и очередность строительства.	Организация строительства
Технический проект	Технический проект	Технический проект (при 3-х стадийном проектировании)
Пояснительная записка		
Генеральный план	Генеральный план	Генеральный план
Архитектурно-строительная часть	Здания и сооружения	Предприятия, отдельные производства и цеха
Сметы	Сметы	Стоимость строительства
Метод организации строительных работ	Организация строительства	Организация строительства
Транспорт и энергетическое обеспечение	Энергетика	Энергоснабжение, теплоснабжение, транспорт, водоснабжение, канализация и другим видам инженерных сооружений
	Водоснабжение и канализация	
	Отопление и вентиляция	
	Транспорт	
Решение технологического процесса	Производство	
	Кадры, расселение, обслуживание	
	Технико-экономические вопросы	По технико-экономическим показателям
Рабочие чертежи	Рабочие чертежи	Рабочие чертежи

**Стадии проектирования и состав разделов проектной документации
объектов капитального строительства производственного назначения 1962 г.**

1962 год		
Две стадии проектирования: - проектное задание; - рабочие чертежи.		Одна стадия проектирования: - проект.
Проектное задание	Проектное задание (при осуществлении строительства по типовому проекту)	
	Пояснительная записка	
Технологическая часть в т.ч. решения по энергоснабжению		
Технико-экономическая часть		
Сметная документация	Сметная документация	
Генеральный план и транспорт	Ситуационный план района и генеральный план	
Строительная часть в т.ч. решения по водоснабжению канализации и вентиляции	Паспорта применяемых типовых проектов	
	Решения по внешним сетям и сооружениям водоснабжения, канализации, газоснабжения, теплофикации, энергоснабжения, транспорта и др.	
Организация строительства		
		Проект
		Пояснительная записка
		Чертежи генерального плана
		Рабочие чертежи зданий и сооружений
		Сводный сметно-финансовый расчет со сметами
Рабочие чертежи		

**Стадии проектирования и состав разделов проектной документации
объектов капитального строительства производственного назначения 1969 -1981 гг**

1969 год		1976 год	1981 год	
Две стадии проектирования: технический проект; рабочие чертежи.	Одна стадия проектирования: техно-рабочий проект	Две стадии проектирования: технический проект; рабочие чертежи. Одна стадия проектирования: техно-рабочий проект	Две стадии проек-тирования: проект; рабочая документация.	Одна стадия проектирования: рабочий проект.
Технический проект	Техно-рабочий проект	Технический проект, Техно-рабочий проект (рабочие чертежи разрабатываются в составе техно-рабочего проекта)	Проект	Рабочий проект (рабочая документация разрабатывается одновременно с рабочим проектом)
Общая пояснительная записка	Пояснительная записка	Общая пояснительная записка	Общая пояснительная записка	Общая пояснительная записка
Генеральный план и транспорт	Схема генерального плана	Генеральный план и транспорт и восстановление (рекультивация) нарушенных земель в составе: - генеральный план; - внешний транспорт; - восстановление (рекультивация) нарушенных земель.		
Строительная часть в составе: - архитектурно-строительные решения; - отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха; - водоснабжение и канализация.	Перечень типовых и повторно применяемых проектов. Изменения и дополнения в связи с привязкой их к местным условиям.	Строительная часть в составе: - архитектурно-строительные решения; - отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха; - водоснабжение и канализация.	Строительные решения	Строительные решения (раздел не разрабатывался при осуществлении строительства по типовому проекту)
Жилищно-гражданское строительство		Жилищно-гражданское строительство	Жилищно-гражданское строительство	

1969 год		1976 год	1981 год	
Технологическая часть в составе: - технология производства; - автоматизация технологических процессов; - электроснабжение и электрооборудование; - энергетические установки по сжатому воздуху, ацетилену, кислороду, газоснабжению и др; - тепловые сети.		Технология производства, обеспечение энергоресурсами и защита окружающей среды в составе: - технология производства; - автоматизация технологических процессов; - электроснабжение и электрооборудование; - энергетические установки по сжатому воздуху, ацетилену, кислороду, газоснабжению и др; - тепловые сети; - мероприятия по охране водоемов, почвы и атмосферного воздуха от загрязнения сточными водами и промышленными выбросами.	Технологические решения	
Организация труда и система управления производством в составе: - организация труда; - система управления производством; - связь и сигнализация.		Организация труда и системы управления производством и предприятием в составе: - организация труда; - система управления предприятием; - связь и сигнализация;		
Организация строительства		Организация строительства	Организация строительства	Организация строительства
		Организация подготовки к освоению проектных мощностей и освоение их в нормативные сроки		
Сметная часть	Сводная смета	Сметная часть	Сметная документация	Сметная документация
Технико-экономическая часть		Технико-экономическая часть		
Паспорт проекта		Паспорт проекта	Паспорт проекта	Паспорт рабочего проекта

**Стадии проектирования и состав разделов проектной документации
объектов капитального строительства производственного назначения 1985 – 2017 гг**

1985 год	1995 год	2004 год	2017 год
Две стадии проектирования: проект; рабочая документация. Одна стадия проектирования: рабочий проект.	Нет стадий проектирования	Нет стадий проектирования	Нет стадий проектирования
Проект (Рабочий проект)	Проект (Рабочий проект)	Проектная документация	Проектная документация
Общая пояснительная записка	Общая пояснительная записка	Пояснительная записка	Пояснительная записка
Генеральный план и транспорт	Генеральный план и транспорт	Схема планировочной организации земельного участка	Схема планировочной организации земельного участка
Строительные решения	Архитектурно-строительные решения	Архитектурные решения	Архитектурные решения
Жилищно-гражданское строительство	Жилищно-гражданское строительство		
		Конструктивные и объемно-планировочные решения	Конструктивные и объемно-планировочные решения
Технологические решения	Технологические решения		
Научная организация труда рабочих и служащих. Управление предприятием	Организация и условия труда работников. Управление производством и предприятием		
	Инженерное оборудование, сети и системы	Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений	Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений
Охрана окружающей природной среды	Охрана окружающей среды	Перечень мероприятий по охране окружающей среды	Перечень мероприятий по охране окружающей среды

1985 год	1995 год	2004 год	2017 год
	Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций	Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.	Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.
		Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности	Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности
		Перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов	Перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов
			Перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности
			Требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;
			Сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома
Организация строительства	Организация строительства	Проект организации строительства объектов капитального строительства;	Проект организации строительства объектов капитального строительства;
		Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства	Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства
Сметная документация	Сметная документация	Смета на строительство	Смета на строительство
Паспорт рабочего проекта (проекта)			
	Эффективность инвестиций		
Рабочая документация (рабочая документация разрабатывается отдельно или включается в состав рабочего проекта)	<i>Рабочая документация, отдельный вид документации для строительства, которая не входит в состав проектной документации. Рабочая документация прилагается к рабочему проекту или разрабатывается отдельно после утверждения проекта.</i>	<i>Рабочая документация, отдельный вид документации для строительства, которая не входит в состав проектной документации.</i>	<i>Рабочая документация, отдельный вид документации для строительства, которая не входит в состав проектной документации.</i>

ТЕКУЩАЯ ЖИЗНЬ ГАУ МО «МОСОБЛГОСЭКСПЕРТИЗА»

Основные результаты деятельности ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» за 9 месяцев 2017 года



26 октября 2017 года состоялось совещание сотрудников государственного автономного учреждения Московской области «Московская областная государственная экспертиза» с повесткой дня «Итоги работы ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» за 9 месяцев 2017 года».

Проводил совещание директор ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» И.Е. Горячев, на котором он подвел итоги основной деятельности ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» за 9 месяцев 2017 года и определил задачи, которые необходимо решить коллективу Учреждения до конца текущего года.

В работе совещания приняли участие заместитель начальника Госад-

мтехнадзора МО С.Г. Бизяев, заместитель начальника управления надзора за строительством Главгосстройнадзора Московской области Е.В. Литвинова, главный специалист управления архитектурно-строительного планирования Главархитектуры МО Б.Р. Хананцев.

По состоянию на 30 сентября 2017 года в государственном автономном учреждении Московской области «Мособлгосэкспертиза» работали 125 специалистов, занятых в организации и проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в том числе 70 специалиста аттестовано на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, из них 12 экспертов аттестованы по 2 направлениям деятельности, 3 эксперта по 3 направлениям деятельности и 1 — по 4 направлениям деятельности.

Периодически для проведения экспертизы привлекаются проектные и специализированные организации.

За 9 месяцев 2017 года специалистами Управления государственной экспертизы выдано 485 заключений государственной экспертизы по проектной документации и (или) результатам инженерных изысканий, из них положительных — 479, отрицательных — 6. Кроме того, выпущено 435 заключений по проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, из них положительных — 432, отрицательных — 3. За это период также было выпущено 18 заключений негосударственной экспертизы, 10 заключений по аудиту и 137 заключений (результаты рассмотрения в случае расторжения договоров на проведение экспертизы и др.) в порядке оказания услуг. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года возросло общее количество выпущенных заключений на 5,65%.

В отчетный период в рамках реализации на территории Московской области программ социального развития региона проводилась экспертиза объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры. Это, в первую очередь, детские дошкольные учреждения, школы, объекты здравоохранения и физкультурно-оздоровительные комплексы, объекты водоснабжения, очистные сооружения хозяйственно-бытовых и ливневых вод, котельные, газопроводы, магистральные сети и питающие центры электроснабжения, автомобильные дороги, мостовые переходы, строительство и реконструкция которых ведется на всей территории области.

Кроме того, были рассмотрены объекты жилищного строительства в комплексе с объектами социального, культурно-бытового назначения, включая гаражи-стоянки для личного транспорта граждан, а так же объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта автодорожной сети области, объекты, включенные в программу газификации сельских поселений, модернизации и развития коммунального хозяйства Подмосковья, а также объекты электросетевого хозяйства и систем наружного освещения в рамках реализации приоритетного проекта «Светлый город».

За отчетный период было выдано 435 заключений по проверке достоверности сметной стоимости по объектам, финансирование которых осуществляется из бюджетных средств, с заявленной общей стоимостью 30,2 млрд. руб. в текущем уровне цен.

В значительной части рассмотренной проектно-сметной документации сметы были составлены на крайне низком уровне с грубыми ошибками и пропусками объемов работ.

В результате корректировки проектов, получивших положительное заключение, по замечаниям и предложениям экспертизы удалось добиться экономии трудовых ресурсов, материальных и денежных средств на 2,4 млрд. руб. в текущем уровне цен, что составляет 7,95% от общей заявленной стоимости.

Государственное автономное учреждение Московской области «Мособлгосэкспертиза» является тем органом, который призван контролировать качество проектной документации на строительство объектов в Московской области.

Такие важные свойства зданий и сооружений, как прочность, надёжность, устойчивость, долговечность, не поддаются прямым испытаниям ни в лабораторных условиях, ни на стройплощадке. Они могут быть обеспечены только согласованными действиями всех участников проектирования, производства строительных материалов и конструкций и собственно строительства, строгим соблюдением норм и правил, от которых зависит жизнь, и здоровье людей. На стадии, завершающей процесс проектирования, контроль соблюдения норм в проектной документации возложен на органы экспертизы.

Основной задачей экспертизы в 4-м квартале 2017 года по-прежнему остаётся обеспечение строительного комплекса Московской области качественной проектно-сметной документацией, содержащей современные прогрессивные, конструктивные и наиболее экономичные решения, применяемые в строительстве.

В целях рационального использования средств областного бюджета Управлением ценообразования в этом году выполнен комплекс работ по проверке и согласованию сметной документации по объектам, финансируемым из бюджетных источников на капитальный ремонт жилого фонда Московской области; на капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства; на капитальный ремонт объектов здравоохранения; на капитальный ремонт объектов образования, культуры; на капитальный ремонт дорог и благоустройство прилегающих территорий.

В общем итоге за отчетный период по проверке сметной документации подготовлено 1507 положительных заключений по заявленной сумме 20,9 млрд. рублей. После проверки сметной документации Управлением ценообразования рекомендованы к утверждению сметы на общую сумму 17,9 млрд. рублей. Разница между заявленной и утвержденной суммами составила около 3,0 млрд. руб. (14,2%). Основными замечаниями по проверке сметной документации являются неправильное применение расценок, индексов, нормативов лимитированных и прочих затрат, ошибки в подсчетах объемов работ.

Для разработки ежемесячных сборников проводится работа по мониторингу текущих цен по более чем 5 000 наименований строительных материалов, изделий и конструкций, предоставляемых от производителей и поставщиков по запросу специалистов Управления ценообразования.

Рост цен на строительную продукцию и услуги за 9 месяцев 2017 году по Московской области составил:

— на основные материалы, изделия и конструкции	— 3,60 %;
— на строительные машины и механизмы	— 1,61%;
— средний индекс на СМР	— 2,46%;
— фонд оплаты труда, принятый для расчетов индексов	— 5,68%.

Наиболее характерными ошибками в сметной документации по-прежнему являются неправильное применение расценок, расчетных индексов, нормативов лимитированных и прочих затрат.

Основной задачей ценообразования в строительстве также является своевременное и качественное обеспечение процесса сметного нормирования и ценообразования на стадиях разработки смет и оформления актов выполненных работ необходимой нормативной, методической и расчетной документацией.

Объем реализации услуг ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» за 9 месяцев 2017 года составил 449,6 млн. руб.

В качестве дополнительных услуг потенциальным партнерам и клиентам на информационном сайте учреждения www.moexr.ru постоянно обновляется актуальная информация о деятельности ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза», о выпуске периодических изданий по новой сметно-нормативной базе и ценообразованию в строительстве, предоставляемых экспертных и консультационных услугах, а также размещается информация других участников строительного комплекса, касающаяся деятельности экспертизы объектов строительного комплекса.

Информация о текущей деятельности учреждения также отображается на страницах журнала «Информационный вестник» государственного автономного учреждения Московской области «Мособлгосэкспертиза». В журнале подводятся итоги работы, обобщаются передовой опыт, последние достижения и необходимые рекомендации специалистов Учреждения в области проведения экспертизы проектной документации и ценообразования в строительстве на территории Московской области, мероприятия, проводимые Учреждением, совместные семинары, совещания с участниками строительного комплекса. Публикуются федеральные и региональные нормативные и правовые документы, касающиеся деятельности строительного комплекса. Размещаются статьи специалистов исследовательских институтов, проектных и строительных организаций. В рубрике «вопрос — ответ» даются разъяснения на часто задаваемые вопросы. Отражаются основные новости Подмосковья.

За 9 месяцев 2017 года было оформлено 3482 договора и дополнительных соглашений с заказчиками и исполнителями, что на 24,1% больше, чем за аналогичный период прошлого года, а также оформлено 3382 акта сдачи-приёмки выполненных работ, что на 23,9% превышает показатели прошлого года.

В Учреждении поступило и обработано 12000 единиц различной корреспонденции. Своевременно, где это требовалось, подготовлены и отправлены более 3500 ответов и запросов в различные учреждения и организации. Объём делопроизводства увеличился на 20% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Основной задачей ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» было и остается — обеспечение строительного комплекса Московской области качественной проектной документацией, содержащей прогрессивные конструктивные, инженерные и архитектурные решения, ее соответствие санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной безопасности, а также проверка достоверности определения сметной стоимости объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта, финансируемых из бюджетных источников.

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

Историко-культурная экспертиза на землях поселений



В.Г. Худяков,
директор Государственного
автономного учреждения Архангельской
области «Управление государственной
экспертизы»

После внесения в 2014 году изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» органы охраны объектов культурного наследия, в случаях, если они не имеют данных об отсутствии объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного

наследия, начали требовать проведения археологических исследований и историко-культурной экспертизы, в том числе, на землях поселений. При этом в защиту своей позиции ссылаются на письмо Министерства культуры Российской Федерации от 02 ноября 2016 года № 337-01-39-НМ.

Я в корне не согласен с такой позицией. Часть 1 статьи 36 Федерального закона определяет:

Проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона, работ по использованию лесов и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, либо при условии соблю-

дения техническим заказчиком (застройщиком) объекта капитального строительства, заказчиками других видов работ, лицом, проводящим указанные работы, требований настоящей статьи.

Таким образом, законодатель указал, что проектирование и строительство может осуществляться без ограничений при отсутствии на территории объектов культурного наследия, включенных в реестр, а также при отсутствии объектов, заведомо обладающих признаками объекта культурного наследия. Здесь еще не идет речь, имеет ли орган охраны объектов культурного наследия данные о наличии или отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия. «Презумпция невиновности» застройщика пока еще соблюдается.

За одним исключением, а именно: в случае проведения работ, указанных в статье 30 Федерального закона. Иные работы, соблюдая требования статьи 36, осуществлять можно.

Анализируем статью 30 «Объекты историко-культурной экспертизы». Смотрим, на какой объект историко-культурной экспертизы может сослаться орган охраны объектов культурного наследия, если он не имеет данных об отсутствии на территории выявленных объектов культурного наследия или признаков возможного наличия таких объектов. Это только абзац второй:

земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьями 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и **иных работ**, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия.

Здесь ключевое слово «**земли**». Слова «**земли**» и «**иных работ**» в контексте данной статьи Закона не являются однородными членами предложения. Отсюда следует вывод, что отсутствие сведений об объектах культурного наследия требует проведения археологических исследований, а впоследствии историко-культурной экспертизы **только для земель лесного фонда**. Из смысла Федерального закона видно, что именно земли являются объектом историко-культурной экспертизы. Иные работы не являются объектом историко-культурной экспертизы, следовательно, земли на иных территориях, в частности, земли поселений, не могут являться объектом историко-культурной экспертизы при отсутствии сведений об объектах культурного наследия.

При этом все становится понятным и с логической точки зрения. Почему нужны археологические исследования при строительстве на землях лесного фонда? Считается, что *Нотопариенс* появился около 200 тысяч лет назад, а около 40 тысяч лет назад его ареал уже охватывает практически всю Землю. В лесах, которые никогда не обследовались, могут быть обнаружены какие угодно артефакты. При изысканиях для строительства на землях лесного фонда, — а это, как правило, линейные объекты: линии электропередач, газо- и нефтепроводы, автомобильные и железные дороги, археологические исследования — в составе инженерно-экологических изысканиях вполне уместны.

Анализ вышеупомянутого письма Минкультуры России показывает, что само по себе письмо содержит лишь перечисление норм Федерального закона. «Интересным» в нем является только приложение № 2, которое рекомендует форму ответа на запрос о земельном участке, расположенном вне утвержденных зон охраны, но по которому отсутствуют сведения об объектах культурного наследия. Застройщику предлагается обеспечить проведение и финансирование историко-культурной экспертизы земельного участка.

Но речь в приложении № 2 идет о строительстве магистрального нефтепровода, а не о строительстве на землях поселений. То есть само письмо и приложения к нему не содержат противоречий Федеральному закону, противоречит Закону неправильное применение письма органами охраны объектов культурного наследия на местах.

Судебная практика также свидетельствует в пользу того, что историко-культурная экспертиза должна проводиться только при наличии достоверных оснований для проведения такой экспертизы.

Второй арбитражный апелляционный суд в постановлении от 19 января 2016 года №02АП-10445/2015 по делу № А28-8796/2015 пришел к выводу, что нормы Закона № 73-ФЗ не содержат императивных требований о проведении застройщиком земельного участка историко-культурной экспертизы. Общество обратилось в суд с заявлением о признании предписания Министерства культуры субъекта РФ о приостановлении земляных и строительных работ по строительству многоквартирного жилого дома. Ответчик в суде пояснил, что Министерство не имеет сведений об отсутствии на спорном земельном участке объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия. Для обнаружения таких объектов необходимо проведение застройщиком за свой счет историко-культурной экспер-

тизы земельного участка. Суд пришел к следующему выводу: доводы Министерства о том, что застройщик до проведения работ на земельном участке обязан убедиться, что на данном земельном участке отсутствуют объекты, обладающие признаками объектов культурного наследия, подлежат отклонению как основанные на неверном толковании положений Закона № 73-ФЗ. Суд оставил без изменения решение суда первой инстанции о признании недействительным предписания Министерства.

Арбитражный суд Северо-Западного округа в постановлении от 15 ноября 2016 года №Ф07-9245/2016 по делу № А56-2177/2016 по формальному признаку отказал истцу в иске об оспаривании ненормативного правового акта, не признав письмо Комитета по культуре таким актом. В решении суда отмечено, что письмо носит информационный характер, не обладает властно-распорядительными свойствами, каких-либо предписаний в себе не содержит. При таких обстоятельствах (независимо от того или иного решения вопроса о необходимости проведения историко-культурной экспертизы земельного участка) правовые основания для удовлетворения заявления отсутствуют. Тем не менее, суд пришел к выводу, что системное толкование пункта 1 статьи 31 ФЗ № 73-ФЗ (в единстве с положениями статей 28 и 36 ФЗ № 73-ФЗ) не исключает проведения историко-культурной экспертизы земельного участка после утверждения градостроительных регламентов при наличии к тому оснований, для защиты общественных отношений, связанных с охраной объектов культурного наследия. При этом вопрос о необходимости проведения историко-культурной экспертизы подлежит разрешению в зависимости от наличия достоверных сведений о наличии или отсутствии на данном земельном участке объектов культурного наследия. Тем самым суд подтвердил незаконность изложенных в письме Комитета положений.

Считаю, что побуждение застройщиков выполнять археологические исследования при строительстве на территориях поселений при отсутствии на территории объектов культурного наследия, включенных в реестр, а также объектов, заведомо обладающими признаками объекта культурного наследия, является следствием неправильного толкования положений Федерального закона от 25 июня 2002 года №73-ФЗ, а также новым административным и финансовым барьером для застройщиков. Фактически обязанности государства перекадываются на частного застройщика. Призываю коллег крайне внимательно относиться к данному вопросу при проведении государственной экспертизы, тем более, что заключение государственной экспертизы, в отличие от писем органов охраны культурного наследия является ненормативным правовым актом, и может быть оспорено в суде.

Работа организаций экспертиз в новых условиях



Е.И. Печенева,
заместитель директора Автономного
учреждения Курской области
«Государственная экспертиза
проектов Курской области»

В сентябре 2017г. в Москве прошел VI Российский инвестиционно-строительный форум — одно из самых значимых отраслевых ежегодных профессиональных мероприятий.

Самой многочисленной площадкой на форуме была площадка ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В пленарных заседаниях, проводимых ФАУ «Главгосэкспертиза», приняли участие заместитель Министра строительства и ЖКХ Х.Д. Ма-

вляров, начальник ФАУ «Главгосэкспертиза» И.Е Манылов, его заместители, начальники управлений.

Дискуссионное общение, ответы на вопросы, которые были организованы на «круглых столах» — наиболее полезный способ получения информации для участников форума. Поэтому хочу поблагодарить «ФАУ «Главгосэкспертиза» за ту работу, которая была проведена ее сотрудниками для организации данного мероприятия и за предоставленную ими очень важную и полезную информацию для представителей территориальных организаций государственных экспертиз.

Вопросы, которые были рассмотрены на форуме, очень актуальны и важны для нашей работы. И один из них — это электронный вид оказания услуг.

Скоро год, как мы оказываем услуги в электронном виде. В процессе проводимой работы территориальные организации столкнулись с определенными трудностями, которые отразились и на нашей работе.

На сегодняшний день следует констатировать, что отсутствие служб заказчиков, квалифицированных специалистов привело к тому, что отправлять замечания на стадии приемки документации приходится по несколько раз, а сама приемка документации занимает зачастую очень много времени.

Учитывая, что нет таких проблем, которые нельзя решить, считаю, что, изменив положения 49 статьи Градостроительного кодекса в части возложения обязанности по проведению экспертизы на проектные организации, можно не только сократить время на представление проектной документации на экспертизу, но и сократить время на устранение недостатков, выявленных в процессе проведения экспертизы.

Федеральным законом 44-ФЗ (статья 110.2) определено, что проектная документация признается результатом выполненных работ при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации, если Градостроительным кодексом установлена обязательность проведения экспертизы.

Таким образом, заказчик вправе оплатить в полном объеме проектной организации затраты на разработку проектной документации только при наличии положительного заключения экспертизы.

Из положений 44-ФЗ невольно следует, что проведение экспертизы проектной документации и проверку достоверности сметной стоимости следует отнести к полномочиям проектной организации, и тогда можно избежать ряда проблем не только при ее приемке, но и сократить сроки проведения экспертизы.

При выявлении недостатков, в случае представления документации заказчиком, последний зачастую просто перебрасывает их проектировщикам, не вникая в суть вопроса по различным причинам, и становится простым «курьером» между экспертизой и проектной организацией.

Таким образом, исходя из положений 44-ФЗ и сложившегося опыта работы, возможно, следует законодательно обязать проектные организации проводить экспертизу проектной документации и проверку достоверности определения сметной стоимости?

В этой ситуации заказчик будет иметь возможность в сроки, установленные контрактом, получить проектную и сметную документацию с заключениями экспертизы, подтверждающими качество выполненной документации и соответствие сметной документации нормативам цены.

Многие крупные застройщики в условиях контракта с проектной организацией указывают наличие положительных заключений экспертизы, что, конечно, влияет на качество и сроки проектирования.

Следует отметить, что в уходящем году заказчики, осуществляющие строительство за счет собственных средств, наслышанные о трудностях при загрузке документации в электронном виде, просто «ушли» от нас в организации негосударственных экспертиз. Соответственно, объемы работ в организациях сократились.

Так, за 9 месяцев 2016 года нашим Учреждением было принято на государственную экспертизу и проверку достоверности 637 единиц проектной и сметной документации, а уже за 9 месяцев 2017 года — 274 единицы. Введение с 2018 году требований к негосударственным экспертизам по оказанию услуг в электронном виде, несомненно, выправит сложившееся положение.

В 2018 году нас всех ожидают очень серьезные изменения в порядке выдачи заключений по проектной документации и результатам инженерных изысканий, связанные с введением единого государственного реестра выданных заключений.

Как работник государственной экспертизы с почти 30 летним стажем — с момента ее основания и до сегодняшнего дня — хочу отметить, что в наше время это очень серьезное решение, направленное на упорядочение работы государственных и негосударственных экспертиз, а также проектных организаций и служб заказчиков.

Расплодившиеся проектные организации, очень быстро появляющиеся и так же быстро исчезающие с рынка, не имеют своих архивов. Недобросовестные застройщики представляют на экспертизу проектную документацию в одном варианте, а на стройки она попадает в иных вариантах, да еще в процессе строительства бесконечно вносят в нее изменения.

Поэтому создаваемый мощнейший архив проектной документации, по которой можно определить и правильность принятых проектных решений, и причины аварий при строительстве, на мой взгляд, будет способствовать улучшению качества проектирования и строительства. Да и заказчики будут более ответственно относиться к вопросам проектирования и соответствия построенных объектов разработанной проектной документации.

С введением понятия «модифицированной» проектной документации невозможными становятся любые изменения в проектные решения без заключений экспертиз.

Наступающий год принесет очень существенные перемены и в вопросах ценообразования. Реформирование ценообразования проводилось в стране, начиная с 90-х годов. Все сметные базы имели существенные изъяны, которые переходили из одной редакции в другую. Политика ценообразования в строительстве имела принцип территориальности.

В настоящее время введение единого подхода к формированию цен на строительство объектов капитального строительства и централизация системы ценообразования должны принести положительные результаты. Однако следует помнить, что от того, какой подход к формированию стоимости строительства объектов будет избран, зависит развитие всей нашей отрасли в целом.

НОРМАТИВНАЯ И ПРАВОВАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 16 ноября 2017 г. N 1385

«О внесении изменений в положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 11, ст. 1336; 2008, N 2, ст. 95; 2012, N 17, ст. 1958; 2015, N 31, ст. 4700; N 50, ст. 7178, 7181; 2016, N 48, ст. 6766; 2017, N 19, ст. 2843; N 21, ст. 3015).

*Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ*

*Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 16 ноября 2017 г. N 1385*

ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ

1. Подпункт "г" пункта 13 дополнить словами: ", или в случае представления документов для проведения повторной государственной экспертизы проектной документации линейного объекта транспортной инфраструктуры, получившей положительное заключение государственной экспертизы, после внесения в такую проектную документацию изменений в отношении участков, и (или) конструктивных элементов, и (или) дорожных сооружений линейных объектов транспортной инфраструктуры, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, - часть проектной документации в отношении участков, и (или) конструктивных элементов, и (или) дорожных сооружений линейных объектов транспортной инфраструктуры, в которую внесены указанные изменения".

2. Пункт 44 после абзаца второго дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае если в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, подготовленных в отношении линейных объектов транспортной инфраструктуры и получивших положительное заключение государственной экспертизы, внесены изменения в от-

ношении участков, и (или) конструктивных элементов, и (или) дорожных сооружений линейных объектов транспортной инфраструктуры, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, на повторную государственную экспертизу представляется только часть проектной документации, в которую внесены указанные изменения, а также результаты инженерных изысканий в полном объеме."

3. Пункт 45 дополнить абзацем следующего содержания:

"Положения абзаца второго настоящего пункта не применяются в случае проведения повторной государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в которые внесены изменения в отношении участков, и (или) конструктивных элементов, и (или) дорожных сооружений линейных объектов транспортной инфраструктуры."

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 27 ноября 2017 г. N 1432

«О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации»

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

2. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным министерствам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

*Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ*

*Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 27 ноября 2017 г. N 1432*

ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 24, ст. 2867; 2009, N 3, ст. 378; N 18, ст. 2257; N 19, ст. 2344; N 25, ст. 3052; N 26, ст. 3190; N 38, ст. 4500; N 41, ст. 4777; N 46, ст. 5488; 2010, N 5, ст. 532; N 9, ст. 960; N 10, ст. 1085; N 21, ст. 2602; N 26, ст. 3350; N 40, ст. 5068; N 41, ст. 5240; N 45, ст. 5860; N 52, ст. 7104; 2011, N 9, ст. 1251; N 12, ст. 1640; N 15, ст. 2131; N 17, ст. 2411, 2424; N 32, ст. 4834; N 36, ст. 5149, 5151; N 39, ст. 5485; N 43, ст. 6079; N 46, ст. 6527; 2012, N 1, ст. 170; N 13, ст. 1531; N 19, ст. 2436, 2444; N 27, ст. 3745, 3766; N 39, ст. 5284; N 51, ст. 7236; N 52, ст. 7491; N 53, ст. 7943; 2013, N 5, ст. 391; N 33, ст. 4386; N 35, ст. 4514; N 36, ст. 4578; N 45, ст. 5822; N 47, ст. 6120; N 50, ст. 6606; N 52, ст. 7217; 2014, N 16, ст. 1900; N 21, ст. 2712; N 40, ст. 5426; N 42, ст. 5757; N 49, ст. 6957; N 50, ст. 7100, 7123; 2015, N 1, ст. 219; N 6, ст. 965; N 7, ст. 1046; N 16, ст. 2388; N 20, ст. 2920; N 22, ст. 3230; N 24, ст. 3479; N 43, ст. 5977; N 44, ст. 6140; N 46, ст. 6377, 6388; 2016, N 2, ст. 336; N 5, ст. 697; N 7, ст. 994; N 17, ст. 2409; N 23, ст. 3312; N 29, ст. 4822; N 35, ст. 5332; N 50, ст. 7099, 7100; 2017, N 5, ст. 800; N 8, ст. 1258; N 10, ст. 1498; N 17, ст. 2569; N 29, ст. 4380; N 32, ст. 5093; N 46, ст. 6790), дополнить подпунктом 5.2.28(194) следующего содержания:

"5.2.28(194) порядок аккредитации арбитражных управляющих в целях осуществления ими полномочий конкурсного управляющего (внешнего управляющего) в деле о банкротстве застройщика в соответствии с Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)";".

2. Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. N 1038 "О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 47, ст. 6117; 2014, N 12, ст. 1296; N 40, ст. 5426; N 50, ст. 7100; 2015, N 2, ст. 491; N 4, ст. 660; N 23, ст. 3334; N 24, ст. 3479; N 46, ст. 6393; N 47, ст. 6586, 6601; 2016, N 2, ст. 376; N 41, ст. 5837; N 47, ст. 6673; N 48, ст. 6766; N 50, ст. 7112; 2017, N 1, ст. 185; N 8, ст. 1245; N 32, ст. 5078; N 33, ст. 5200), дополнить подпунктами 5.2.101(18) - 5.2.101(20) следующего содержания:

"5.2.101(18). порядок и условия конкурсного отбора юридического лица, имеющего в соответствии с Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)" намерение стать приобретателем объекта незавершенного строительства и земельного участка (прав на земельный участок) и исполнить обязательства застройщика перед участниками строительства, имеющими требования о передаче жилых помещений, для предоставления средств компенсационного фонда, сформированного в соответствии с Федеральным законом "О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства;

5.2.101(19). порядок, состав, способы, сроки и периодичность размещения информации застройщиками в единой информационной системе жилищного строительства, указанной в статье 23.3 Федерального закона "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации";

5.2.101(20). состав сведений единого реестра застройщиков и порядок его ведения в соответствии с Федеральным законом "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации";".

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РФ

ПРИКАЗ

от 20 октября 2017 г. N 1455/пр

**«О внесении изменений в форму заключения о проверке
достоверности определения сметной стоимости строительства,
реконструкции, капитального ремонта объектов капитального
строительства, утвержденную приказом Министерства
строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации от 29 марта 2017 г. N 655/пр»**

В соответствии с пунктом 5.2.13 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. N 1038 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 47, ст. 6117; 2014, N 12, ст. 1296; N 40, ст. 5426; N 50, ст. 7100; 2015, N 2, ст. 491; N 4, ст. 660; N 22, ст. 3234; N 23, ст. 3311, 3334; N 24, ст. 3479; N 46, ст. 6393; N 47, ст. 6586, 6601; 2016, N 2, ст. 376; N 6, ст. 850; N 28, ст. 4741; N 41, ст. 5837; N 47, ст. 6673; N 48, ст. 6766; N 50, ст. 7112; 2017, N 1, ст. 185; N 8, ст. 1245; N 32, ст. 5078; N 33, ст. 5200), приказываю:

1. Внести в форму заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строи-

тельства, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 марта 2017 г. N 655/пр (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 мая 2017 г., регистрационный N 46700), следующие изменения:

а) структуру номера заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства изложить в следующей редакции:

«№

X	X	-	X	-	X	X	X	X	-	X	X
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

 1»

б) дополнить сноской 1 следующего содержания:

"(1) В первых двух квадратах указывается номер соответствующего кадастрового округа Российской Федерации, в котором располагается организация по проведению государственной экспертизы, выдавшая заключение;

в четвертом квадрате - результат проверки сметной стоимости;

в шестом - девятом квадратах - порядковый номер выданного заключения (присвоение номера заключениям осуществляется последовательно, по истечении текущего календарного года происходит его обнуление, нумерация начинается с номера 0001);

в двух последних квадратах - последние две цифры года выдачи заключения.

При этом:

а) номер кадастрового округа Российской Федерации оформляется цифрами, которые проставляются, начиная с крайнего правого квадрата, при этом в оставшемся свободном квадрате должна быть проставлена цифра 0;

в случае выдачи заключения государственным учреждением, подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, указанный номер оформляется цифрами 00;

б) результат проверки сметной стоимости оформляется в случае выдачи:

положительного заключения - цифрой 1;

отрицательного заключения по причине несоответствия расчетов, содержащихся в сметной документации, сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией и другим решениям, предусмотренным проектной документацией, а также превышения сметной стоимости над укрупненными нормативами цены строительства - цифрой 2;

отрицательного заключения по причине несоответствия расчетов, содержащихся в сметной документации, над предполагаемой (предельной) стоимостью строительства, рассчитанной на основе документально подтвержденных сведений о проектах-аналогах - цифрой 3;

отрицательного заключения по причине несоответствия расчетов, содержащихся в сметной документации, физическим объемам работ, включенным в ведомость объемов работ или акт технического осмотра объекта капитального строительства и дефектную ведомость - цифрой 4;

в) порядковый номер выданного заключения оформляется цифрами, которые проставляются, начиная с крайнего правого квадрата, при этом в оставшихся свободными квадратах проставляется цифра 0.";

в) сноску 1 к пункту 3.2 считать сноской 2;

г) сноску 2 к пункту 3.3 считать сноской 3.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Х.Д. Мавлярова.

*Министр
М.А. Мень*

**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ
от 30 августа 2017 г. N 1187/пр**

**«Об утверждении формы для размещения сведений
о проектной документации, в отношении которой выдано
положительное заключение уполномоченного на проведение
государственной экспертизы проектной документации органа
исполнительной власти и организации на официальном сайте
уполномоченного на проведение государственной экспертизы
проектной документации органа исполнительной власти
и организации в информационно-телекоммуникационной
сети «интернет»**

Зарегистрировано в Минюсте России 1 декабря 2017 г. N 49070

В соответствии с подпунктом "а" пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. N 389 "О порядке признания проектной документации повторного использования экономически эффективной проектной документацией повторного использования" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, N 15, ст. 2220), приказываю:

1. Утвердить форму для размещения сведений о проектной документации, в отношении которой выдано положительное заключение уполномоченного на проведение государственной экспертизы проектной документации органа исполнительной власти и организации на официальном сайте уполномоченного на проведение государственной экспертизы проектной документации органа исполнительной власти и организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Х.Д. Мавлярова.

*Министр
М.А.МЕНЬ*

Приложение

*Утверждена
приказом Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 30 августа 2017 г. N 1187/пр*

ФОРМА

**Сведения
о проектной документации, в отношении которой выдано
положительное заключение уполномоченного на проведение
государственной экспертизы проектной документации
органа исполнительной власти и организации**

№ п/п	Наименование поля формы	Значение
1.	Наименование проектной документации	
2.	Наименование объекта капитального строительства	
3.	Наименование застройщика, технического заказчика	
4.	Место нахождения застройщика, технического заказчика	
5.	Наименование проектной организации, подготовившей проектную документацию	

№ п/п	Наименование поля формы	Значение
6.	Субъект (субъекты) Российской Федерации, на территории которого (которых) расположен объект капитального строительства	
7.	Адрес объекта капитального строительства (адресный ориентир)	
8.	Номер заключения государственной экспертизы проектной документации	
9.	Дата заключения государственной экспертизы проектной документации	
10.	Применение экономически эффективной проектной документации повторного использования	
11.	Достоверность определения сметной стоимости подтверждена	
12.	Сметная стоимость строительства	
13.	Сведения о непревышении стоимости строительства объекта капитального строительства показателей укрупненных нормативов цены строительства	
14.	Назначение объекта капитального строительства	
15.	Технико-экономические характеристики объекта капитального строительства (заполняется в соответствии с данными, содержащимися в проектной документации, в случае строительства (реконструкции) сложного объекта (объекта, входящего в состав имущественного комплекса) заполняется на каждый объект капитального строительства, содержащийся в проектной документации), в том числе:	
	15.1. Мощность (вместимость, пропускная способность, грузооборот, интенсивность движения)	
	15.2. Категория, класс (не заполняется в отношении объектов капитального строительства, у которых отсутствует данный параметр)	
	15.3. Общая площадь, м ²	
	15.4. Площадь полезная, м ² (заполняется в отношении общественных зданий)	
	15.5. Площадь жилая, м ² (заполняется в отношении жилых зданий)	
	15.6. Площадь застройки, м ²	
	15.7. Объем строительный, м ³	
	15.8. Количество этажей, (в единицах)	
	15.9. Протяженность, м	
	15.10. Класс энергоэффективности объекта капитального строительства	
	15.11. Иные технико-экономические характеристики объекта капитального строительства	
16.	Код климатического района, подрайона (заполняется в соответствии с данными, содержащимися в проектной документации)	
17.	Код снегового района (заполняется в соответствии с данными, содержащимися в проектной документации)	

№ п/п	Наименование поля формы	Значение
18.	Код ветрового района (заполняется в соответствии с данными, содержащимися в проектной документации)	
19.	Код сейсмичности района (заполняется в соответствии с данными, содержащимися в проектной документации)	
20.	Категория сложности инженерно-геологических условий: I, II, III (заполняется в соответствии с данными, содержащимися в проектной документации)	
21.	Наличие опасных геологических и инженерно-геологических процессов (заполняется в соответствии с данными, содержащимися в проектной документации)	

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

ПИСЬМО

от 24 ноября 2017 г. N АС-09-05-31/26010

«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ»

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассмотрела обращение по вопросам, связанным с разъяснением требований нормативных правовых актов к представляемым на государственную экологическую экспертизу материалам обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления (далее - материалы обсуждений), и сообщает следующее.

Требования к материалам обсуждений установлены Федеральным законом от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (далее - Закон) и Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16.05.2000 N 372 (далее - Положение N 372).

Согласно Положению N 372 материалы обсуждений включают в себя документ, подтверждающий проведение общественных обсуждений и публикации в официальном издании федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, в официальном издании органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых намечается реализация объекта государственной экологической экспертизы, а также на территории которых намечаемая хозяйственная и иная деятельность может оказать воздействие.

При этом представляемые для организации и проведения государственной экологической экспертизы материалы обсуждений должны соответствовать требованиям, установленным в том числе п. 4.3 Положения N 372.

На основании изложенного при установлении несоответствия представленных материалов для организации и проведения государственной экологической экспертизы, в том числе материалов обсуждений, требованиям п. 4.3 Положения N 372 в адрес заявителя подготавливается уведомление о некомплектности материалов, представленных на государственную экологическую экспертизу, с учетом положений Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.05.2014 N 204.

А.Г.СИДОРОВ

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РФ

ПРИКАЗ
от 26 сентября 2017 г. N 1257/пр

«О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2017 года»

В соответствии с подпунктом 5.2.38 пункта 5 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. N 1038 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 47, ст. 6117; 2014, N 12, ст. 1296, N 40, ст. 5426, N 50, ст. 7100; 2015, N 2, ст. 491, N 4, ст. 660, N 22, ст. 3234, N 23, ст. 3311, ст. 3334, N 24, ст. 3479, N 46, ст. 6393, N 47, ст. 6586, ст. 6601; 2016, N 2, ст. 376, N 6, ст. 850, N 28, ст. 4741, N 41, ст. 5837, N 47, ст. 6673, N 48, ст. 6766, N 50, ст. 7112; 2017, N 1, ст. 185, N 8, ст. 1245, N 32, ст. 5078, N 33, ст. 5200), приказываю:

1. Утвердить показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2017 года, которые подлежат применению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для расчета размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств федерального бюджета согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Н.Е. Стасишина.

*И.о. Министра
Л.О. Ставицкий*

УТВЕРЖДЕНЫ
*приказом Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации от 26.09.2017 г. N 1257/пр*

Показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2017 года (в рублях)

Центральный федеральный округ

1	Белгородская область	35 212
2	Брянская область	28 691
3	Владимирская область	32 991
4	Воронежская область	33 411
5	Ивановская область	30 688
6	Калужская область	39 589
7	Костромская область	29 455
8	Курская область	28 046
9	Липецкая область	31 232
10	Московская область	54 479
11	Орловская область	28 741
12	Рязанская область	33 628
13	Смоленская область	30 450
14	Тамбовская область	30 681
15	Тверская область	37 533
16	Тульская область	34 576
17	Ярославская область	37 124
18	г. Москва	90 400

Северо-Западный федеральный округ

19 Республика Карелия	40 145
20 Республика Коми	41 378
21 Архангельская область	43 543
22 Вологодская область	35 375
23 Калининградская область	35 740
24 Ленинградская область	43 099
25 Мурманская область	40 234
26 Новгородская область	34 289
27 Псковская область	32 947
28 Ненецкий автономный округ	56 760
29 г. Санкт-Петербург	62 228

Южный федеральный округ

30 Республика Адыгея	26 490
31 Республика Калмыкия	26 348
32 Республика Крым	37 817
33 Краснодарский край	36 969
34 Астраханская область	29 152
35 Волгоградская область	31 100
36 Ростовская область	36 752
37 г. Севастополь	38 801

Северо-Кавказский федеральный округ

38 Республика Дагестан	27 462
39 Республика Ингушетия	26 738
40 Кабардино-Балкарская Республика	28 381
41 Карачаево-Черкесская Республика	31 560
42 Республика Северная Осетия - Алания	29 792
43 Чеченская Республика	31 997
44 Ставропольский край	27 584

Приволжский федеральный округ

45 Республика Башкортостан	36 132
46 Республика Марий Эл	32 557
47 Республика Мордовия	33 384
48 Республика Татарстан	36 677
49 Удмуртская Республика	35 348
50 Чувашская Республика - Чувашия	31 594
51 Пермский край	36 155
52 Кировская область	32 902
53 Нижегородская область	43 299
54 Оренбургская область	30 711
55 Пензенская область	32 495
56 Самарская область	36 674
57 Саратовская область	30 000
58 Ульяновская область	32 085

Уральский федеральный округ

59 Курганская область	30 664
60 Свердловская область	43 838
61 Тюменская область	39 851
62 Челябинская область	29 929
63 Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	44 040
64 Ямало-Ненецкий автономный округ	49 060

Сибирский федеральный округ

65 Республика Алтай	33 845
66 Республика Бурятия	33 346
67 Республика Тыва	36 219
68 Республика Хакасия	33 457
69 Алтайский край	32 202
70 Забайкальский край	34 206
71 Красноярский край	39 787
72 Иркутская область	35 098
73 Кемеровская область	33 057
74 Новосибирская область	40 114
75 Омская область	34 034
76 Томская область	37 555

Дальневосточный федеральный округ

77 Республика Саха (Якутия)	49 007
78 Камчатский край	45 734
79 Приморский край	49 163
80 Хабаровский край	47 828
81 Амурская область	42 847
82 Магаданская область	44 118
83 Сахалинская область	58 275
84 Еврейская автономная область	34 064
85 Чукотский автономный округ	34 562

ПРОЕКТ

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

ПРИКАЗ

«О внесении изменений в Требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 9 декабря 2015 года № 887/пр»

В соответствии с подпунктом 5.2.21 пункта 5 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1038 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 47; 2016, № 48, ст. 6766; 2017, № 8, ст. 1245), приказываю:

1. Требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 9 декабря 2015 года № 887/пр «Об утверждении требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 декабря 2015 года, регистрационный № 40333), изложить в редакции согласно приложению к настоящему приказу.

2. Приказ вступает в силу с 1 января 2018 года.

*Министр
М.А. Мень*

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от «___» _____ 2017 года № ____/пр

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 9 декабря 2015 года № 887/пр

Требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспер- тизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий

1. Настоящие Требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (далее — Требования) определяют требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, указанных в частях 1 и 2.1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3442; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251, 2260; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 48, ст. 6246; № 49, ст. 6410; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281, 4291; № 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594, 4605; № 49, ст. 7015, 7042; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 30, ст. 4171; № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6390; № 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, № 9, ст. 873, 874; № 14, ст. 1651; № 23, ст. 2871; № 27, ст. 3477, 3480; № 30, ст. 4040, 4080; № 43, ст. 5452; № 52, ст. 6961, 6983; 2014, № 14, ст. 1557; 2015, ч. 1, ст. 86; 2017, № 31, ст. 4829), а также проектной документации, подготовленной для проведения капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования (далее — заключение экспертизы).

2. Заключение экспертизы оформляется в виде электронного документа, а также дополнительно в форме документа на бумажном носителе, если это предусмотрено в заявлении и (или) договоре о проведении экспертизы (за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящих Требований).

3. В случаях, когда проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат сведения, составляющие государственную тайну, заключение экспертизы оформляется в форме документа на бумажном носителе.

4. Требования регламентируют состав, содержание и порядок оформления заключения экспертизы в отношении следующих объектов экспертизы:

- а) результаты инженерных изысканий;
- б) проектная документация;
- в) проектная документация и результаты инженерных изысканий.

5. Заключение экспертизы оформляется в соответствии с приложением к настоящим Требованиям и содержит титульный лист, а также следующие разделы:

- а) общие положения и сведения о заключении экспертизы;
- б) сведения, содержащиеся в документах, представленных для проведения экспертизы проектной документации;
- в) сведения, содержащиеся в документах, представленных для проведения экспертизы результатов инженерных изысканий;
- г) описание рассмотренной документации (материалов);
- д) выводы по результатам рассмотрения.

6. Заключение экспертизы, выдаваемое в отношении материалов, указанных в подпункте «а» пункта 4 Требований, должно содержать информацию, предусмотренную пунктами 1.1 — 1.4, 2.1.2, 2.3 — 2.4, 3.1 — 3.7, 4.1, 5.1, 6 и 7 приложения к настоящим Требованиям.

7. Заключение экспертизы, выдаваемое в отношении материалов, указанных в подпункте «б» пункта 4 Требований, должно содержать информацию, предусмотренную пунктами 1.1 — 2.12, 4.2, 5.2, 6 и 7 приложения к настоящим Требованиям.

8. Заключение экспертизы, выдаваемое в отношении материалов, указанных в подпункте

«в» пункта 4 Требований, должно содержать информацию, предусмотренную приложением к настоящим Требованиям в полном объеме.

9. Заключение экспертизы должно быть конкретным, объективным, аргументированным и доказательным. Формулировки выводов должны иметь однозначное толкование и соответствовать результатам экспертизы.

10. Заключение экспертизы готовится и подписывается лицами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и участвовавшими в проведении экспертизы (далее — эксперты).

Заключение экспертизы, подготовленное в форме электронного документа, подписывается экспертами с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

В заключении экспертизы, подготовленном в форме бумажного документа, не должно быть помарок, приписок, зачеркнутых слов и иных исправлений, а также повреждений, наличие которых не позволит однозначно истолковать их содержание.

Листы заключения экспертизы, подготовленного в форме бумажного документа, должны быть прошиты (с указанием количества сшитых страниц), пронумерованы и скреплены печатью организации по проведению экспертизы. Собственноручные подписи экспертов (с указанием инициалов и фамилии) проставляются на последнем листе заключения экспертизы

11. Заключение экспертизы утверждается руководителем организации по проведению экспертизы либо должностным лицом, уполномоченным руководителем.

Заключение экспертизы, подготовленное в форме электронного документа, утверждается путем подписания его усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя организации по проведению экспертизы либо должностного лица, уполномоченного руководителем.

Заключение экспертизы, подготовленное в форме бумажного документа, утверждается путем подписания собственноручно руководителем организации по проведению экспертизы либо должностным лицом, уполномоченным руководителем, и проставлением печати организации по проведению экспертизы.

12. Заключение экспертизы, подготовленное в форме электронного документа, формируется в виде файла в формате pdf.

*Приложение
к Требованиям к составу, содержанию
и порядку оформления заключения
государственной экспертизы проектной
документации и (или) результатов
инженерных изысканий*

НОМЕР ЗАКЛЮЧЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ¹

Х	Х	-	Х	-	Х	-	Х	-	Х	Х	Х	Х	Х	Х	-	Х	Х	Х	Х
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

"УТВЕРЖДАЮ"

(должность, Ф.И.О., подпись, печать)
" ____ " ____ 20 ____ г.²

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ (ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ) ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ³

Вид объекта экспертизы⁴

Объект экспертизы⁵

I. Общие положения и сведения о заключении экспертизы

1.1. Сведения об организации по проведению экспертизы⁶

1.2. Сведения о застройщике (техническом заказчике), заявителе ⁷

1.3. Основания для проведения экспертизы ⁸

1.4. Сведения о заключении государственной экологической экспертизы ⁹

II. Сведения, содержащиеся в документах, представленных для проведения экспертизы проектной документации ¹⁰

2.1. Сведения об объекте капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация ¹¹

2.1.1. Сведения о наименовании объекта капитального строительства, его почтовый (строительный) адрес или местоположение

2.1.2. Сведения о функциональном назначении объекта капитального строительства, его проектируемых технико-экономических показателях ¹²

2.2. Сведения о зданиях (сооружениях), входящих в состав сложного объекта, применительно к которому подготовлена проектная документация ¹³

- 1) _____;
- 2) _____;
- 3) _____.

2.3. Сведения об источнике (источниках) ¹⁴ и размере ¹⁵ финансирования строительства (реконструкции, капитального ремонта)

2.4. Сведения о природных и иных условиях территории, на которой планируется осуществлять строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) ¹⁶

2.5. Иные представленные по усмотрению заявителя сведения, необходимые для идентификации объекта капитального строительства

2.6. Сведения о сметной стоимости строительства (реконструкции, капитального ремонта) объекта капитального строительства ¹⁷

2.7. Сведения об индивидуальных предпринимателях и (или) юридических лицах, подготовивших проектную документацию ¹⁸

2.8. Сведения об использовании при подготовке проектной документации проектной документации повторного использования, в том числе экономически эффективной проектной документации повторного использования ¹⁹

2.9. Сведения о задании застройщика (технического заказчика) на разработку проектной документации ²⁰

2.10. Сведения о документации по планировке территории, о наличии разрешений на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства ²¹

2.11. Сведения о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения ²²

2.12. Иная представленная по усмотрению заявителя информация об основаниях, исходных данных для проектирования

III. Сведения, содержащиеся в документах, представленных для проведения экспертизы результатов инженерных изысканий ²³

3.1. Дата подготовки отчета по результатам инженерных изысканий

3.2. Сведения о видах работ по инженерным изысканиям ²⁴

3.3. Сведения о местоположении района (площадки, трассы) проведения инженерных изысканий ²⁵

3.4. Сведения об индивидуальных предпринимателях и (или) юридических лицах, подготовивших технический отчет по результатам инженерных изысканий ²⁶

3.5. Сведения о задании застройщика (технического заказчика) на выполнение инженерных изысканий ²⁷

3.6. Сведения о программе инженерных изысканий ²⁸

3.7. Иная представленная по усмотрению заявителя информация, определяющая основания и исходные данные для подготовки результатов инженерных изысканий

IV. Описание рассмотренной документации (материалов)

4.1. Описание результатов инженерных изысканий

4.1.1. Сведения о составе, объеме и методах выполнения инженерных изысканий

4.1.2. Сведения об оперативных изменениях, внесенных заявителем в результаты инженерных изысканий в процессе проведения экспертизы

4.2. Описание технической части проектной документации

4.2.1. Состав проектной документации (с учетом изменений, внесенных в ходе проведения экспертизы) с описанием основных решений (мероприятий)

1) _____ ;
2) _____ ;
3) _____ ;

4.2.2. Сведения об оперативных изменениях, внесенных заявителем в рассматриваемые разделы проектной документации в процессе проведения экспертизы

V. Выводы по результатам рассмотрения

5.1. Выводы в отношении результатов инженерных изысканий ²⁹

5.2. Выводы в отношении технической части проектной документации

5.2.1. Указания на результаты инженерных изысканий, на соответствие которым проводилась оценка проектной документации

5.2.2. Выводы о соответствии или несоответствии технической части проектной документации результатам инженерных изысканий и требованиям технических регламентов ³⁰

6. Общие выводы ³¹

7. Сведения о лицах, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы, подписавших заключение экспертизы ³²

- 1) _____;
- 2) _____;
- 3) _____.

¹ В соответствии с требованиями порядка ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставления содержащихся в нем сведений и документов, утвержденными Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее — Реестр, Порядок), номер заключения экспертизы присваивается оператором, осуществляющим ведение Реестра, при включении сведений о заключении экспертизы в Реестр.

В текст заключения экспертизы, подготовленного в форме электронного документа, данная графа не включается, а номер заключения экспертизы присваивается оператором, осуществляющим ведение Реестра, путем формирования электронного документа. Текст заключения экспертизы, подготовленный в форме электронного документа и подписанный усиленными квалифицированными электронными подписями экспертов и руководителя организации по проведению экспертизы (либо должностного лица, уполномоченного руководителем), и присвоенный ему при включении в Реестр номер заключения экспертизы объединяются путем формирования электронного документа в формате xml, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью оператора. При этом, в случае выдачи заключения экспертизы дополнительно в форме документа на бумажном носителе (если это предусмотрено в заявлении и (или) договоре о проведении государственной экспертизы), данная графа в тексте заключения подлежит заполнению экспертной организацией на основании сведений о номере заключения, включенных в электронный документ.

В заключении экспертизы, сведения о котором не подлежат включению в Реестр, номер заключения заполняется экспертной организацией в соответствии с требованиями к структуре номера, установленными Порядком, с указанием в десятом — пятнадцатом квадратах порядкового номера заключения экспертизы, присваиваемого экспертной организацией.

² Заверение собственноручной подписью и печатью, а также заполнение даты утверждения заключения экспертизы осуществляется в случае подготовки заключения экспертизы на бумажном носителе.

³ Указывается результат проведенной экспертизы (положительное либо отрицательное заключение).

⁴ Указывается вид объекта экспертизы: результаты инженерных изысканий; проектная документация; проектная документация и результаты инженерных изысканий.

⁵ Указывается наименование объекта экспертизы в соответствии с проектной документацией, отчетом о результатах инженерных изысканий.

⁶ Указываются полное наименование, ИНН, ОГРН, КПП, почтовый адрес (местонахождение), адрес электронной почты (при наличии).

⁷ Указываются полное наименование, ИНН, ОГРН, КПП, почтовый адрес (местонахождение), адрес электронной почты (при наличии).

⁸ Указываются реквизиты заявления и договора о проведении экспертизы.

⁹ Указываются номер и дата выдачи заключения, орган (организация), утвердивший заключение (в отношении объектов, для которых предусмотрено проведение государственной экологической экспертизы).

¹⁰ Заполняется в случае проведения экспертизы проектной документации.

¹¹ Указываются в соответствии с проектной документацией.

¹² Основные технико-экономические показатели объекта капитального строительства указываются отдельно от прочих технико-экономических показателей.

¹³ Заполняется в случае подготовки заключения экспертизы в отношении проектной документации, подготовленной применительно к сложному объекту (объекту, входящему в состав имущественного комплекса). При этом последовательно указываются наименование, почтовый (строительный) адрес

(местоположение), функциональное назначение и проектируемые технико-экономические показатели каждого здания (сооружения) в соответствии с проектной документацией.

¹⁴ В случае если финансирование работ предполагается осуществлять полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, указывается соответствующий уровень бюджета бюджетной системы Российской Федерации согласно статье 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации; в случае если финансирование работ предполагается осуществлять полностью или частично за счет средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, юридических лиц, доля в уставном (складочном) капитале которых Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более 50 процентов, указывается соответствующее юридическое лицо.

¹⁵ Указывается доля финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, юридических лиц, доля в уставном (складочном) капитале которых Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более 50 процентов, в процентном отношении к полной стоимости проекта.

¹⁶ Указываются топографические, инженерно-геологические, экологические, гидрологические, метеорологические и климатические условия территории (в том числе климатический район и подрайон, ветровой район, снеговой район, интенсивность сейсмических воздействий, инженерно-геологические условия), на которой предполагается осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, с указанием наличия распространения и проявления геологических и инженерно-геологических процессов (карст, сели, сейсмичность, склоновые процессы и другие).

¹⁷ Указывается при наличии в проектной документации раздела "Смета на строительство объектов капитального строительства".

¹⁸ Указываются полное наименование (фамилия, имя, отчество (при наличии), ИНН, ОГРН, КПП, почтовый адрес (местонахождение), адрес электронной почты (при наличии) в отношении каждого лица, участвовавшего в подготовке проектной документации (разделов, подразделов, частей проектной документации).

¹⁹ Указываются дата и номер заключения экспертизы, выданного в отношении использованной проектной документации.

²⁰ Указываются реквизиты задания на проектирование (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер (при наличии) в случае, если проектная документация разрабатывалась на основании договора подряда.

²¹ Указываются реквизиты документации по планировке территории: градостроительного плана земельного участка, проекта планировки территории, проекта межевания территории, а также разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер).

²² Указываются реквизиты технических условий (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер).

²³ Заполняется в случае проведения экспертизы результатов инженерных изысканий.

²⁴ Указываются для основных и специальных видов инженерных изысканий, а также иные работы, выполненные при проведении инженерных изысканий.

²⁵ Указываются субъект (субъекты) Российской Федерации, муниципальный район (муниципальные районы), на территории которого (которых) проведены соответствующие инженерные изыскания.

²⁶ Указывается полное наименование (фамилия, имя, отчество (при наличии), ИНН, ОГРН, КПП, почтовый адрес (местонахождение), адрес электронной почты (при наличии) в отношении каждого лица, участвовавшего в подготовке технического отчета по результатам инженерных изысканий.

²⁷ Указываются реквизиты задания на выполнение инженерных изысканий (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер (при наличии) в случае, если инженерные изыскания выполнялись на основании договора подряда.

²⁸ Указываются реквизиты программы инженерных изысканий (наименование организации, выдавшей документ, дата, номер (при наличии)).

²⁹ Указываются выводы о соответствии или несоответствии установленным требованиям в отношении результатов инженерных изысканий.

³⁰ Каждый вывод о несоответствии установленным требованиям должен быть мотивирован и содержать:

указание раздела (а при необходимости — части, тома и т.д.) и листа проектной документации, в отношении которых сделан вывод о несоответствии;

ссылку на конкретное требование нормативного правового акта или нормативного документа, являющегося обязательным для применения согласно законодательству Российской Федерации, или документа в области стандартизации, включенного в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов (в случае принятия застройщиком и (или) техническим заказчиком решения о применении такого документа), и (или) результаты инженерных изысканий, несоответствие которым было выявлено в ходе экспертизы (с указанием раздела, статьи, пункта, абзаца нормативного правового акта, или нормативного документа, или документа в области стандартизации, или материалов инженерных изысканий).

³¹ Указывается итоговый вывод о соответствии или несоответствии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий установленным требованиям.

³² Указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), направление деятельности и должность лица, аттестованного на право подготовки заключений экспертизы. В случае подготовки заключения экспертизы на бумажном носителе, проставляются собственноручные подписи экспертов.

КОММЕНТАРИЙ

В соответствии с частью 3 статьи 50.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правительством Российской Федерации принято постановление от 24 июля 2017 г. № 878 «О порядке формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145», утвердившее Правила формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее - Правила).

Правилами определены структура и состав сведений, включаемых в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее - ЕГРЗ).

Заключение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (далее - заключение экспертизы) оформляется в соответствии с Требованиями к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденными приказом Минстроя России от 9 декабря 2015 г. № 887/пр (далее — Требования).

Однако Требования не учитывают особенности подготовки заключения экспертизы в форме электронного документа и необходимость включения сведений о заключениях экспертизы в ЕГРЗ с 1 января 2018 г.

Так, действующая редакция требований предусматривает широкую степень усмотрения экспертных организаций при формировании структуры заключения экспертизы и определяет, к примеру, безусловную необходимость проставления печати и собственноручной подписи лица, утверждающего заключение экспертизы, а также даты такого утверждения, хотя очевидно, что при формировании его в электронном виде, указанные действия невозможно совершить, не нарушив структуру документов и электронную цифровую подпись экспертов.

С целью исключения указанных коллизий, а также установления единообразного подхода к составу и содержанию сведений, включаемых как в заключение экспертизы, так и в разделы ЕГРЗ, Минстроем России подготовлен проект приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «О внесении изменений в Требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 9 декабря 2015 года № 887/пр».

НОВОСТИ



**МИНСТРОЙ
РОССИИ**

Будут установлены сроки внесения изменений в проектную документацию на этапе госэкспертизы

Разработанный Минстроем России проект постановления Правительства Российской Федерации устанавливает сроки оперативного внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий.

Проект предусматривает внесение изменения в пункт 31 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05 марта 2007 года № 145.

В соответствии с проектом оперативное внесение изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий может осуществляться, но не позднее, чем за 10 рабочих дней до окончания срока проведения государственной экспертизы. Кроме того, документ также предлагает оставить в силе норму, позволяющую изменить указанный срок в порядке, установленном договором.

Текст проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в пункт 31 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» находится в статусе «Идет обсуждение».

Утвержден стандарт, позволяющий вывести отечественные деревянные конструкции на европейский рынок

Утвержден новый ГОСТ Р 57790-2017 «Конструкции деревянные несущие. Методы испытаний на прочность и деформативность», требования которого станут основой для обоснования технических требований к конструкциям. Введение в действие стандарта будет способствовать переводу деревянных конструкций на качественно иной уровень использования. Документ прошел экспертизу подведомственного Минстрою России ФАУ «ФЦС» и ТК 465 «Строительство».

Целью ГОСТ Р 57790-2017 «Конструкции деревянные несущие. Методы испытаний на прочность и деформативность» является установление требований к деревянным конструкциям, воспринимающим при эксплуатации статические нагрузки, а также общих требований к методам их кратковременных испытаний на прочность и деформативность.

Регламентированные настоящим стандартом методы контрольных испытаний могут быть применены как для типовых, так и для новых проектных решений конструкций или их элементов при экспериментальной проверке, а также для контрольных испытаний ответственных конструкций с целью проверки правильности расчетных предпосылок, технологичности и качества их изготовления.

Стандарт должен применяться лабораториями, осуществляющими контрольные статические испытания конструкций нагружением, а также проектными организациями, разрабатывающими проектную документацию, в которой предусматриваются такие испытания.

Методы испытаний по настоящему стандарту могут быть использованы при проведении исследовательских испытаний вновь проектируемых конструкций. Утверждение настоящего стандарта создает предпосылки выхода отечественных деревянных конструкций на европейский рынок. Введение в действие стандарта будет способствовать переводу деревянных конструкций на качественно иной уровень использования.

Первая редакция проекта стандарта была представлена на сайте ЦНИИСК и разослана в организации, работающие в смежных с регламентируемыми настоящим проектом стандарта областях: заводы, выпускающие деревянные конструкции, высшие учебные заведения с кафедрами деревянных конструкций, проектные организации по профилю деревянных конструкций и др.

По тексту стандарта были получены замечания, в том числе по оценке несущей способности, которые были рассмотрены и учтены при разработке итоговой версии документа.

Минстрой России расширяет условия для проектирования деревянных объектов выше трех этажей

Два новых свода правил для проектирования зданий с применением новых материалов на основе древесины этажностью более трех этажей разрабатываются организациями Минстроя России и ТК 465 «Строительство». Правила, отвечающие требованиям «зеленого строительства», позволят создать необходимые условия для расширения практики строительства в России высотных жилых и общественных зданий с применением дерева.

Требования новых сводов правил «Дома жилые многоквартирные с применением деревянных конструкций. Правила проектирования и строительства» и «Здания общественные с применением деревянных конструкций. Правила проектирования и строительства» будут распространяться на многоквартирные жилые дома и общественные здания (школы, детские сады, медицинские организации и др.) административного и офисного назначения, (кроме большепролетных зальных помещений), где основные элементы надземной части здания выполнены из древесины или материалов на ее основе.

Документом устанавливаются нормы проектирования и строительства вновь строящихся и реконструируемых зданий, а также требования к их безопасности и эксплуатационной пригодности.

При разработке проектов сводов правил, которую выполняет НИЦ «Строительство», будут учтены данные научно-исследовательских испытаний, а также зарубежный опыт. Кроме того, новые своды правил будут учитывать положение разрабатываемых МЧС России методик расчета огнестойкости строительных конструкций для нормирования с учетом внутренних и внешних пожаров объектов домостроения с применением конструкций из древесины и методики оценки пожарной опасности объектов домостроения с применением конструкций из древесины.

Новый ГОСТ позволит повысить точность расчетов инсоляции помещений

Принят национальный стандарт ГОСТ Р «Здания и сооружения. Методы расчета продолжительности инсоляции», внедрение которого обеспечит возможность более полного использования ресурсов светового климата и может позволить увеличивать высоту проектируемых зданий. Документ прошел экспертизу подведомственного Минстрою России ФАУ «ФЦС» и ТК 465 «Строительство» и зарегистрирован в Росстандарте.

Национальный стандарт ГОСТ Р «Здания и сооружения. Методы расчета продолжительности инсоляции» разработан впервые. Он увязан с российской системой стандартизации в строительстве. Положения, представленные в стандарте, позволяют определять величину расчетной продолжительности инсоляции помещений и территорий на различных стадиях проектирования, строительства и эксплуатации зданий на всей территории Российской Федерации. Техно-экономическая эффективность от внедрения стандарта заключается в по-

вышении точности расчетов инсоляции помещений и более полном использовании ресурсов светового климата. Уточнение географической широты места строительства и применение соответствующего ей инсоляционного графика или солнечной карты позволяют в ряде случаев повысить высоту проектируемого здания на один этаж.

Настоящий стандарт содержит два графических метода расчета продолжительности инсоляции помещений и территорий. Первый метод, основанный на применении инсоляционных графиков, построенных на контрольные дни месяца (для центральной географической зоны — для дней равноденствия), представляет собой проекцию на горизонтальную плоскость солнечных лучей, проходящих через фиксированную точку на протяжении суток, а также линии пересечения их горизонтальными плоскостями, проведенными через определенный шаг по высоте. Данный метод является общепринятым и повсеместно используемым в проектной практике.

Второй метод — метод солнечных карт — позволяет рассчитывать продолжительность инсоляции в контрольные дни в различные месяцы года.

Разрабатываемый проект национального стандарта состоит из семи разделов и четырех приложений, где приведены примеры определения теневых и световых углов и расчетной точки светового проема помещения при расчете продолжительности инсоляции помещения, инсоляционные графики и солнечные карты.

ГОСТ Р «Здания и сооружения. Методы расчета продолжительности инсоляции» разработан подведомственным Минстрою России ФАУ «Научно-исследовательский институт строительной физики Российской академии архитектуры и строительных наук» при участии Общества с ограниченной ответственностью «ЦЕРЕРА-ЭКСПЕРТ». Срок введения стандарта — 2018 год. Проверка стандарта — 2023 год.

Перечень процедур в сфере строительства объектов нежилого назначения сокращен на 29 процедур

Разработанный Минстроем России перечень процедур в сфере строительства объектов нежилого назначения сокращен в 2017 году на 29 процедур. Об этом на рабочем совещании в Минстрое России сообщил замглавы ведомства Хамит Мавляиров.

«Исчерпывающий перечень размещен на сайте Минстроя России, в нем четко описано, в каких случаях применяется та или иная процедура. Он позволит значительно сократить количество согласований при реализации проектов по строительству объектов нежилого назначения», — отметил замминистра.

В исчерпывающий перечень включено 130 процедур, он состоит из двух разделов. В первом указаны процедуры, связанные с предоставлением прав на земельный участок и подготовкой документации по планировке территории, с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства нежилого назначения к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с архитектурно-строительным проектированием. Кроме того, в раздел включены процедуры, связанные с предоставлением разрешения на ввод объекта нежилого помещения в эксплуатацию, государственной регистрацией прав на построенный объект, заключением договоров энерго-, тепло-, водо-, газоснабжения и водоотведения.

Второй раздел перечня содержит процедуры, связанные с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов и муниципальных образований, а именно, предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта, разрешения на осуществление земляных работ, заключения о соответствии проектной документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений, согласование проведения работ в технических и охранных зонах, выдача разрешения на перемещение отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов.

В 2017 году Минстрой выдал 242 техсвидетельства на новые стройматериалы

Минстрой России за 10 месяцев 2017 года провел оценку пригодности и выдал технические свидетельства на 242 новых вида продукции, что соответствует уровню ноября 2016 года.

Всего за четыре года выдано более 1000 таких свидетельств. Об этом сообщил глава Минстроя России Михаил Мень.

Министр пояснил, что технические параметры стройматериалов и требования к их использованию устанавливаются сводами правил и стандартами на материалы, которые составляют единую систему технического регулирования в строительстве.

Новые, в том числе ввозимые из-за рубежа, материалы, изделия, конструкции и технологии, требования к которым не регламентированы действующими строительными нормами и правилами, государственными стандартами, техническими условиями и другими нормативными документами, могут применяться в строительстве после подтверждения их при-

годности для применения в условиях строительства и эксплуатации объектов на территории Российской Федерации.

«Более 1000 документов выпущено на использование новых строительных материалов. Из них 242 документа — за 10 месяцев текущего года. Я хотел бы подчеркнуть, что это за материалы. Среди них фасадные системы, различные виды крепежа, теплоизоляционные материалы, строительные смеси и лакокрасочные материалы, композитные и другие», - рассказал Михаил Мень.

Для ускорения внедрения новых стройматериалов и технологий существует процедура подтверждения пригодности новых видов продукции, требования к которым отсутствуют в документах нормативно-технического регулирования. Этот механизм заимствован из опыта европейских стран и позволяет решить важную задачу — устраняет на пути внедрения новых материалов технические и административные барьеры, возникающие в связи с сомнениями надзорных органов, проектировщиков и строителей в безопасности применения новых стройматериалов и технологий.

В ближайшее время будут разработаны четыре новых свода правил по высотному строительству

Четыре новых свода правил по высотному строительству будет разработано до конца 2017 года в соответствии с Планом разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил.

Об этом рассказал заместитель директора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России Александр Степанов на заседании комиссии Общественного Совета.

В частности, будут разработаны требования к правилам эксплуатации высотных зданий. Документ будет содержать требования к эксплуатации объекта, к обеспечению безопасности проживающих, посетителей и персонала объектов, к мониторингу и эксплуатационному контролю на объектах, к техническому обслуживанию инженерных систем, к обеспечению пожарной безопасности в процессе эксплуатации, требования к технической эксплуатационной документации; основные положения по технике безопасности при эксплуатации и проведении текущего и капитального ремонтов и др.

Второй свод правил «Здания и комплексы высотные. Требования пожарной безопасности» будет разработан с учетом требований СП «Здания и комплексы высотные. Правила проектирования» и СП «Инженерные системы высотных зданий». В нем будут содержаться требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям зданий; к обеспечению безопасной эвакуации людей; пожарной безопасности к инженерным системам зданий и системам противопожарной защиты, а также организационно-технические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.

Третий свод правил «Здания и комплексы высотные. Правила градостроительного проектирования» будет устанавливать современные требования к проектированию планировки и застройки территорий высотных зданий и комплексов с учетом градостроительных, санитарно-эпидемиологических и противопожарных требований, обеспечения доступности объектов для маломобильных групп населения.

Положения четвертого свода правил «Конструкции фундаментов высотных зданий и сооружений. Правила производства работ» будут распространяться на производство и приемку фундаментов высотных зданий и сооружений, устройство оснований при строительстве новых высотных зданий и сооружений.

«В 2018 году мы планируем данные своды правил утвердить», - отметил замдиректора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Александр Степанов.

Минстрой России усилит взаимодействие с Генпрокуратурой для наведения порядка в сфере градостроительства на региональном уровне

Об этом сообщил Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень на заседании Координационного совета по мониторингу соблюдения органами власти субъектов РФ и организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, законодательства о градостроительной деятельности.

«Мы неоднократно отмечали, что на уровне субъектов РФ основные претензии в градостроительной сфере относятся к деятельности органов местного самоуправления», - заявил министр в своем выступлении. По его словам, только 26 регионов заявили о полном соответствии муниципальных правовых актов законодательству о градостроительной деятельности. При этом мониторинг внедрения целевой модели по стройке фиксирует худшие результаты — в части предоставления услуг по выдаче ГПЗУ и разрешений на строительство административные регламенты, в том числе на муниципальном уровне привели в соответствие с законодательством только 8 регионов из 85 по состоянию на октябрь текущего года.

«Это говорит, в первую очередь, о недостаточном контроле со стороны региональной власти за деятельностью муниципалитетов», - подчеркнул министр. Кроме того, есть проблемы с профессиональным уровнем муниципальных служащих, что выливается в произвольное толкование законодательства при подготовке административных регламентов и иных основополагающих документов.

Еще одна причина сложившейся ситуации — низкий уровень доступности информации в сфере градостроительства для застройщиков. «Мы договариваемся с коллегами из Генпрокуратуры о совместном контроле приведения всех административных регламентов по предоставлению услуг в сфере градостроительства в каждом муниципальном образовании через регионы, в части выдачи ГПЗУ и разрешения на строительство. Это самый действенный механизм», - заявил Михаил Мень.

Также он отметил важность взаимодействия с ФАС России. Служба имеет территориальные подразделения в субъектах и располагает возможностями реагировать на обращения предпринимательского сообщества, например, в тех случаях, когда, при получении разрешения на строительство, муниципалитеты требуют дополнительные согласования. «Все исчерпывающие перечни административных процедур нами приняты, теперь важно добиться их исполнения, чтобы не было дополнительных процедур», - добавил министр.

Статс-секретарь, замглавы Минстроя России Наталья Антипина напомнила, что за последние три года были разработаны и утверждены шесть исчерпывающих перечней процедур в различных сферах: жилищное строительство, строительство объектов электросетевого хозяйства, строительство сетей теплоснабжения и т.д. При этом исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства только за текущий год сократится еще на 38 процедур, общее количество процедур составит 103.

Юридические лица за непредоставление информации в ФГИС ЦС будут привлекаться к административной ответственности

Принято решение о привлечении к административной ответственности юридических лиц за нарушение установленного законодательством о градостроительной деятельности порядка предоставления в федеральную государственную систему ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС) информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов, или требований, установленных для предоставления такой информации.

Соответствующие поправки в КоАП подготовлены Минстроем России. В частности, непредоставление информации или, если юридическое лицо предоставило заведомо недостоверную информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов, то это повлечёт наложение административного штрафа на должностных лиц — от 30 до 40 тысяч рублей, на юридических лиц — от 500 до 800 тысяч рублей. В случае, если юридическое лицо повторно нарушило установленный законодательством порядок предоставления в систему информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов, то это повлечет наложение административного штрафа на должностных лиц — от 45 до 50 тысяч рублей, на юридических лиц — от 900 тысяч рублей до 1 млн рублей.

Новый СП по фасадным системам

В июле этого года был принят Федеральный закон N 196-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Была усилена ответственность проектировщиков за соблюдение требований в данной сфере, в том числе при проектировании фасадных систем. Так, в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях, если допущены нарушения требований энергетической эффективности при подготовке проектов на строительство, реконструкцию или капитальный ремонт зданий и сооружений, проектные организации наказываются штрафом до 600 тыс. руб. Проектирование в соответствии с новым Сводом правил 293.1325800.2017 позволит проектировщикам избежать такого риска.

СП 293.1325800.2017 «Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Правила проектирования и производства работ» был подготовлен под руководством АНФАС коллективом авторов из НИЦ «Строительство», МГСУ, НИИСФ и фасадной ассоциации, в силу вступает с 11 января будущего года.

Главная аудитория, к кому обращен свод правил, — проектировщики. СП опирается на большой перечень ранее принятых документов, таких как стандарты по безопасности труда, пожарной безопасности, методы определения теплопроводности и термического сопротив-

ления при стационарном тепловом режиме, методы определения сопротивления теплопередаче ограждающих конструкций, тепловая защита зданий. Также свод правил опирается на требования к надежности систем крепления, на расчеты прочности при ветровых и других нагрузках.

Важный этап — защита фасадной системы от переувлажнения. СП распространяется как на новое строительство, так и на ремонт фасадов. Перечень документов приводится в главе 2 «Нормативные ссылки».

В соответствии с требованиями СП, например, установлены строгие правила по использованию комбинированных теплоизоляционных слоев. При этом на зданиях I — IV степеней огнестойкости допускается применение СФТК с комбинированным теплоизоляционным слоем с подтвержденным классом пожарной опасности согласно экспертному заключению на основе проведенных огневых испытаний по ГОСТ 31251. В СП регламентируется толщина теплоизоляционного, армированного базового и финишного окрасочного слоев в составе СФТК, прочностные и другие физико-механические характеристики фасадных систем.

Важная роль отводится противопожарным требованиям к фасадам СФТК. Так, в документе подробно излагаются правила создания противопожарных рассечек в теплоизоляционном слое и противопожарных негорючих окантовок по периметру проемов оконных, дверных, вентиляционных и других проемов. В СП приведены схемы устройства противопожарных окантовок и рассечек на фасадах, в том числе поэтажная схема расположения, описываются их виды, места расположения, расстояния между ними.

Ограничивается суммарный вес одного метра элементов декоративно-защитного слоя из штучных материалов, регламентируются технические требования к анкерам с тарельчатым дюбелем как наиболее ответственному элементу, обеспечивающему несущую способность фасадной системы.

Приводится методика расчета нормы расхода тарельчатых анкеров с учетом условий эксплуатации и технических характеристик проектируемого здания, определяются требования к подготовке фасадов под отделку, при каких температурах можно выполнять фасадные работы (от +5°C до +30°C). Если есть необходимость производить фасадные работы при пониженных температурах (от +5°C до -10°C), необходимо применять специальные составы, согласованные с заказчиком или генподрядчиком.

В принятом СП обговорены и другие тонкости при устройстве фасадов СФТК, что позволит улучшить качество работ, увеличить их противопожарную безопасность и другие показатели.

В соответствии с недавно утвержденным Росстандартом, планом работ на 2018 год, для фасадов СФТК предстоит разработать нормативные документы по профильным элементам, грунтам и материалам для производства работ в условиях пониженных температур.

Объекты теплоснабжения могут быть переданы в публичное управление

Минстрой РФ предлагает принять федеральный закон, который позволит через суд передавать в публичное управление на срок до 12 месяцев объекты теплоснабжения, которые являются потенциально опасными с точки зрения создания чрезвычайных ситуаций (ЧС), сообщила директор департамента ЖКХ Минстроя Елена Солнцева.

«К сожалению, случаются ситуации, когда частный оператор, концессионер, своими действиями или бездействием дает предпосылки либо в полном масштабе способствует возникновению чрезвычайной ситуации», — заявила она, добавив, что такие случаи наблюдались в 2016-2017 гг.

По ее словам, подготовленный совместно с Минэнерго, ФАС и Минэкономразвития законопроект об обеспечении бесперебойного теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения находится на рассмотрении в правительстве. Е.Солнцева надеется, что в ближайшее время он будет представлен в Госдуму.

«В случае наличия предпосылок или уже возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах может быть введено публичное управление. Решение о введении управления будет принимать суд на основании обращения высшего должного лица субъекта. Для него такое решение будет готовить соответствующая межведомственная комиссия, оценивая состояние объекта, его готовность к осенне-зимнему периоду, наличие необходимой физической базы, запасов топлива», — заявила Е.Солнцева.

Она отметила, что речь пойдет не только об объектах, где уже сложившаяся ситуация может привести к аварии в течение нескольких дней, но и об объектах, которые представляют опасность с точки зрения ЧС, выявленную по итогам подготовки к осенне-зимнему периоду в августе-сентябре.

Публичное управление будет вводиться на срок до 12 месяцев непосредственно в отношении объектов, которые осуществляют поставку тепловой энергии, сетевого хозяйства, также предусматривается расторжение в одностороннем порядке договора аренды или концессии. Объекты будут передаваться на праве оперативного управления в независимые управляющие компании.

Кроме того, законопроект предусматривает введение административной ответственности для собственников за неверную информацию о запасах топлива и характеристиках объекта, в нем прописан и ряд моментов в отношении работы с задолженностью.

Однако у этого законопроекта есть и противники. Так, замначальника управления перспективного развития и теплового бизнеса ООО «Газпром энергохолдинг» Аркадий Хараим считает, что критерии выявления проблемных активов определены поверхностно. Речь идет только о запасах топлива и финансовом состоянии, хотя на самом деле список должен быть гораздо шире:

- Законопроект не дает защиты и гарантий, что он не будет использован для рейдерского захвата. Муниципалитеты и региональные власти могут вполне осознанно тарифными решениями и другими решениями вводить компании в тяжелое финансовое состояние. Создавать эти ситуации умышленно.

По официальным данным, только в ноябре 2017 года было зафиксировано 36 аварий на системах тепло- и водоснабжения в 19 субъектах РФ. Это в 2,2 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года (16 аварий). И только благодаря оперативным действиям подразделений МЧС России и других экстренных служб в Москве в короткие сроки удалось ликвидировать последствия аварии и не допустить нарушения теплоснабжения в 920 многоквартирных жилых домах с населением свыше 600 тыс. человек и на более 550 социально значимых объектах.



Совершенствуется регулирование в сфере строительства объектов нежилого назначения

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев подписал распоряжение о совершенствовании нормативно-правового регулирования в сфере строительства объектов нежилого назначения.

Документ размещен на официальном сайте правительства России.

Подписанным распоряжением утверждается план подготовки федеральных законов, нормативных правовых актов правительства и ведомственных актов, необходимых для отмены избыточных и дублирующих процедур, а также совершенствования реализации процедур, включённых в исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения.

Планом предусматривается внесение в Градостроительный кодекс изменений, направленных на создание правовых оснований для исключения процедуры продления срока действия разрешения на строительство. В целях оптимизации порядка подключения объектов капитального строительства нежилого назначения к системам теплоснабжения, горячего, холодного водоснабжения и водоотведения из исчерпывающего перечня планируется исключить 12 процедур. Еще две процедуры, связанные с подключением объектов к сетям газораспределения, будут объединены в одну.

Цель принятых решений — сокращение административных барьеров при строительстве объектов нежилого назначения и вводе их в эксплуатацию, повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления в этой сфере, говорится в сопроводительной справке к распоряжению.

Президент поручил профильным министерствам проработать вопрос плавного перехода к механизму проектного финансирования

Эта тема обсуждалась на совещании главы государства с кабмином, о результатах рассказали участники совещания.

Как рассказал глава Минстроя Михаил Мень, Президенту Р.Ф. Путину доложили о решении проблемы с «недостроеном». По его словам, в регионах РФ до конца текущего года планируют ввести в эксплуатацию 140 домов-долгостроев, 187 объектов будет введено в следующем году. Всего же в стране имеется 830 «проблемных» объектов, на 227 из них сроки ввода не определены.

В.В. Путин, выслушав доклады, поставил задачу перейти к проектному финансированию строек с участием банков. Эта система должна прийти на смену долевого строительству жилья, пояснил Мень. Такой переход, по мнению главы государства, может быть осуществ-

лен после того, как с 1 июля будут введены в действие жесткие требования к застройщику.

В кабмине будут работать над этим с Госдумой, сказал Мень. «Рано или поздно нам нужно будет переходить на более цивилизованный рынок без договоров долевого участия, но это дело перспектив, не дело завтрашнего дня», - отметил министр.

Еще один участник — глава думского комитета по природным ресурсам и собственности *Николай Николаев* — рассказал, что на совещании также обсуждалась идея усилить ответственность для застройщиков и бенефициаров в том случае, если речь идет о мошеннических схемах. Парламентарий пояснил, что это в первую очередь будет имущественная ответственность. Поправки об этом поступят в ГД в ближайшее время, добавил он.

С 1 января региональный государственный строительный надзор будет осуществляться с применением риск-ориентированного подхода

Постановление Правительства РФ от 25.10.2017 N 1294 «О внесении изменений в Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации».

В целях применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного строительного надзора строящиеся, реконструируемые объекты капитального строительства подлежат отнесению к определенным категориям риска. Присвоение категории риска осуществляется органом регионального государственного строительного надзора после поступления извещения о начале работ на таком объекте.

При отнесении строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к определенной категории риска используются признаки зданий и сооружений, предусмотренные Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений, а также функциональное назначение объектов капитального строительства согласно национальным стандартам и сводам правил.

В соответствии с критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства такие объекты относятся к следующим категориям риска:

высокий риск — общественные здания и сооружения, многоквартирные жилые дома, путепроводы, тоннели, мосты и эстакады, а также объекты капитального строительства с пролетом от 20 до 100 метров;

значительный риск — производственные здания.

Остальные объекты капитального строительства подлежат отнесению к категории умеренного риска.

Периодичность проверок в период строительства зависит от присвоенной объекту категории риска и составляет:

- а) для категории высокого риска — не более 12 проверок;
- б) для категории значительного риска — не более 10 проверок; в) для категории умеренного риска — не более 7 проверок.

В случае выдачи разрешения на строительство 2 и более объектов капитального строительства, относящихся к разным категориям риска, категории риска определяются отдельно в отношении каждого объекта капитального строительства.

Количество проверок за период строительства, реконструкции объекта капитального строительства может быть увеличено не более чем на 2 проверки в случаях:

- а) строительства, реконструкции объекта капитального строительства в условиях стесненной городской застройки (в соответствии с проектной документацией);
- б) строительства, реконструкции объекта капитального строительства в сложных инженерно-геологических условиях (в соответствии с проектной документацией);
- в) строительства, реконструкции объекта капитального строительства, общая площадь которого превышает 20000 кв. метров.

Утвержден порядок регулирования в сфере строительства нежилых объектов

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев подписал распоряжение о совершенствовании нормативно-правового регулирования в сфере строительства объектов нежилого назначения. Соответствующий документ размещен на официальном сайте правительства России (Распоряжение от 18 ноября 2017 года №2568-р.).

Правительство установило критерии отнесения промобъектов к категориям риска. Из исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов нежилого назначения планируется исключить 12 процедур, еще две процедуры будут объединены. Цель принятых

решений — сокращение административных барьеров при строительстве объектов нежилого назначения и вводе их в эксплуатацию, повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления в этой сфере, — написано в справке к документу.

Отмечается, что распоряжение подготовлено Минстроем России. Планом, в частности, предусматривается внесение в Градостроительный кодекс изменений, направленных на создание правовых оснований для исключения возможности продления срока действия разрешения на строительство.

Правительство предлагает скорректировать составы преступлений в области промышленной безопасности

Кабмин выступает с инициативой оптимизировать и привести в соответствие с действующим законодательством составы преступлений в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и безопасности при строительных или других работах.

Кроме этого, правительство предлагает унифицировать наказания за нарушение обязательных требований промышленной безопасности. С этой целью внесенным в Госдуму законопроектом предполагается разграничить уголовную ответственность за нарушения правил безопасности при производстве горных, строительных и других работ и ответственность за нарушения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

В частности, из названия и текста ч. 1 ст. 216 Уголовного кодекса предлагается исключить указание на нарушение правил безопасности при ведении горных работ. А наименование ст. 217 УК РФ, которая в настоящее время предусматривает ответственность за нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах, изложить следующим образом: «Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Также предлагается переформулировать ч. 1 указанной статьи, предусмотрев наказание за совершение указанного преступления по неосторожности, повлекшее за собой причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба.

За это преступление предполагается назначать наказание в виде штрафа размером до 400 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо лишения свободы на срок до 3 лет с возможным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

Необходимость исключить уголовную ответственность за нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах объясняется тем, что санкция за нарушение указанных правил предусмотрена ч. 3 ст. 9.1 КоАП. Помимо этого предполагается признать утратившей силу норму, устанавливающую уголовную ответственность за нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов (ст. 269 УК РФ).

Предлагается обязать застройщиков представлять график реализации проекта строительства капитального объекта

Подготовлен Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Соответствующую форму предполагается включить в состав ежеквартальной отчетности застройщика, предоставляемой в уполномоченный орган в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.10.2005 N 645 «О ежеквартальной отчетности застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства».

В настоящий момент застройщики представляют в составе отчетности отчет об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства, сведения о многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости, строящемся (создаваемом) застройщиком с привлечением денежных средств участников долевого строительства, сведения об использовании застройщиком привлеченных денежных средств участников долевого строительства и сведения о нормативах оценки финансовой устойчивости деятельности застройщика. Предполагается, что форма будет заполняться отдельно по каждому объекту недвижимости и представляться каждый квартал, начиная с квартала, в течение которого заключен первый договор в составе строящегося (создаваемого) объекта недвижимости, и по квартал, в течение которого получено разрешение на ввод объекта недвижимости в эксплуатацию.

Сведения в указанную форму будут включаться нарастающим итогом, в котором коли-

чество периодов (кварталов) в графиках реализации проектов строительства определяются, исходя из срока реализации проекта или проекта осуществления строительства.

Правительство внесло в Госдуму законопроект об отмене разрешения на строительство большинства индивидуальных домов

Документ предлагается заменить уведомлением о начале строительства, к которому не потребуется прилагать ГПЗУ. Действующий порядок останется лишь для коттеджей площадью более 500 квадратных метров.

Госдума начала рассмотрение поправок в Градостроительный кодекс, среди прочего предусматривающих отмену разрешения на строительства для большинства индивидуальных домов. Документ, внесенный правительством, доступен в электронной базе данных Нижней палаты. Профильный комитет уже согласовал его рассмотрение в первом чтении в декабре этого года, однако дата еще не назначена.

Согласно законопроекту, выдача разрешения на строительство индивидуальных домов на участках ИЖС отменяется. Такой порядок сохраняется только в отношении коттеджей большой площади — свыше 500 кв. м. Однако строить «просто так» все равно не получится. Собственник будет обязан направить в орган, выдающий разрешение на строительство, специальное уведомление о возведении жилого дома.

Предполагается, что требования к такому уведомлению будут описаны в новой статье Градостроительного кодекса (ст. 51.1). Согласно законопроекту, владелец участка должен будет указать сведения в нем о себе и об участке, а также параметры будущего дома включая отступы от границ своей земли и контактную информацию. Помимо этого, ему необходимо гарантировать, что возводимый объект не будет разделен на квартиры и блок-секции. Прилагать к уведомлению ГПЗУ и другие дополнительные документы не понадобится.

Что интересно, согласно законопроекту, такое уведомление придется направить и перед строительством садового дома на садовых и дачных участках из земель сельхозназначения. Пока на подобных наделах можно строить без уведомлений и разрешений.

При новом порядке основанием для начала строительства дома станет так называемое «уведомление о соответствии». Это специальное извещение от органа, выдающего разрешение на строительство, о соответствии параметров будущего объекта требованиям правил землепользования и застройки, документации по планировке территории и федерального законодательства. Власти будут обязаны направить документ владельцу участка не позднее через семь рабочих дней с момента получения уведомления о начале строительства.



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об актуализации требований к осветительным устройствам и электрическим лампам в цепях переменного тока

Постановление от 10 ноября 2017 года №1356. «Требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока, актуализированы в соответствии с современным уровнем развития осветительных технологий». Цель новых требований энергетической эффективности — уменьшить энергозатраты на освещение и снизить негативное воздействие на окружающую среду.

Справка

Внесено Минэнерго России.

Ежегодно в России на освещение расходуется около 109 млрд кВт.ч, или приблизительно 12% от общего энергопотребления. При этом потенциал энергосбережения в освещении составляет около 60 млрд кВт.ч/год.

В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требования к осветительным устройствам устанавливаются Правительством России.

Действовавшие до настоящего времени требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, были утверждены постановлением Правительства от 20 июля 2011 года №602. По многим параметрам они уже не соответствуют современному уровню развития осветительных технологий.

Подписанным постановлением утверждена новая, актуализированная редакция требований. Определены требования к энергетической эффективности и эксплуатационным ха-

рактическим лампам и светильникам общего назначения.

Предусматривается, что применение новых требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, будет осуществляться в два этапа (первый этап — с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2019 года, второй этап — с 1 января 2020 года):

- на обоих этапах лампы и светильники общего назначения должны соответствовать установленным новым требованиям к энергетической эффективности и эксплуатационным характеристикам;

- на втором этапе уровень потерь активной мощности в пускорегулирующей аппаратуре светильников для общественных и производственных помещений с люминесцентными или индукционными лампами не должен превышать 8%.

С учётом масштабов использования искусственного освещения и затрачиваемых на эти цели энергоресурсов новые требования к энергетической эффективности позволят повысить качество освещения в различных сферах, уменьшить энергозатраты на освещение и снизить негативное воздействие на окружающую среду.

НОВОСТИ ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА

Игорь Манылов призвал к смене модели развития института экспертизы и ценообразования



От Главгосэкспертизы России ждут «технологическую революцию», - с таким заявлением выступил начальник этого учреждения Игорь Манылов на состоявшейся в Подмосковье конференции представителей строительного комплекса атомной энергетики.

В этом форуме приняли участие Министр строительства и ЖКХ России Михаил Мень, генеральный директор Госкорпорации «Росатом» Алексей Лихачёв и другие руководители

В ходе своего выступления *Игорь Манылов* обратил внимание участников конференции на те изменения, которые уже

произошли в работе института строительной экспертизы и которые только находятся в стадии подготовки. «Необходимо менять текущую модель развития института экспертизы и ценообразования, - заметил руководитель Главгосэкспертизы. — Рассматривать проекты следует не только на предмет их соответствия действующим требованиям и нормам, но и с точки зрения оптимальности принимаемых решений. Причем, проводить эту работу следует не на финальной стадии проекта, а на предпроектной».

При этом затраты на реализацию проекта должны определяться не базисно-индексным, а ресурсным методом с учетом этапов всего жизненного цикла объекта — от инвестиционного замысла до его эксплуатации.

Значимым решением в реформировании отрасли, сообщил Игорь Манылов, является переход к институту обоснования инвестиций за счет внедрения двухэтапного проектирования. Именно в рамках института обоснования инвестиций будет осуществляться проработка основных проектных решений, определение предполагаемой стоимости строительства (с использованием для этих целей НЦС и стоимости проектов-аналогов) и подготовка проекта задания на проектирование. Аудит такого обоснования будет осуществляться экспертными организациями. «Введение этого института должно обеспечить значительное повышение качества исходных данных для проектирования и точность бюджетного планирования», - отметил начальник Главгосэкспертизы России.

«Сегодня, по сути, от нас требуется технологическая революция. Если оставить экспертам функции по нормоконтролю, но при этом усилить нашу работу анализом поступающей информации, то при уже имеющихся современных технологиях мы сможем собрать обширную базу объектов-аналогов, эффективных технических и технологических решений, ценовых параметров. Дальше мы начнем обсуждать жизненный цикл и возможности сквозной работы по проектам», - заявил Игорь Манылов.

Разработка и запуск Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве, а также Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, являются технологическими решениями, которые поддержат те наиболее значимые изменения, что происходят сегодня в системе государственной экспертизы и влияют на развитие всего строительного комплекса. Переход к ЕГРЗ даст государственным заказчикам строительства доступ к консолидированной информации о проектах-аналогах, что позволит сократить как финансовые, так и временные затраты на проектирование объектов капитального строительства.

Подробную информацию о текущих этапах совершенствования системы ценообразования в строительстве предоставила в своем выступлении первый заместитель начальника Главгосэкспертизы России *Ирина Лищенко*. Так, в специализированный федеральный реестр были включены отраслевые сметные нормативы на ремонтно-реставрационные работы по памятникам истории и культуры. Кроме того, Минстроем России утвержден 21 сборник укрупненных нормативов цен строительства, содержащий более 5500 показателей. Определена методология формирования сметных цен строительных ресурсов, принят порядок мониторинга цен строительных ресурсов, в настоящее время проводятся актуализация сметных нормативов с целью создания механизма формирования достоверной и актуальной стоимости строительства.

«Впервые за последние двадцать лет была проведена актуализация более 47 000 сметных нормативов, - заявила Ирина Лищенко. — Для реализации перехода на расчет стоимости ресурсным методом, что является одной из приоритетных задач, стоящих перед строительной отраслью, разрабатывается классификатор строительных ресурсов, куда включено уже 99545 позиций».

Классификатор стал одним из разделов федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве, работать с которой будут практически все отраслевые компании в стране, ведь использование обязательных сметных нормативов требуется при определении сметной стоимости строительных работ, финансируемых за счет бюджетов бюджетной системы РФ, средств юрлиц, создаваемых Российской Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями и организациями, где доля уставных капиталов соответствующих образований составляет более 50%. Также, напомнила Ирина Лищенко, использование ФГИС ЦС обязательно при подготовке проекта капитального ремонта многоквартирных домов.

Члены Совета госэкспертизы и представители экспертных организаций обсудили переход к работе в новом формате

Заседание Совета государственной экспертизы, которое прошло в Главгосэкспертизе России, было посвящено практическим аспектам перехода к ведению Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации, специфике нормативного регулирования реестра и готовности экспертных организаций к работе с новым государственным информационным ресурсом.

Открывая заседание, начальник Главгосэкспертизы России *Игорь Манылов* подчеркнул особую важность обсуждаемых вопросов: «Нас ожидает серьезная процедура — переход к работе в новом формате, поэтому и формат сегодняшнего заседания не типичный. По видеоконференцсвязи в нем участвуют не только представители наших филиалов, но и больше ста представителей экспертных организаций из 39 регионов».

Больше 100 представителей экспертных организаций из 39 регионов обсудили вопросы работы с ЕГРЗ в ходе заседания Совета государственной экспертизы. Первый заместитель начальника Главгосэкспертизы России *Вагим Андронов* коротко рассказал об основных проектах нормативных актов, регулирующих вопросы проведения государственной экспертизы, отметив, что за 2017 год было принято 37 нормативных правовых актов в сфере деятельности Учреждения, а в настоящее время на стадии разработки, согласования и принятия находятся еще 62 проекта. Принятые и находящиеся в стадии рассмотрения и подготовки акты и их проекты касаются совершенствования системы ценообразования в строительстве и технического регулирования, обеспечения промышленной безопасности, направлены на внедрение электронных услуг в организациях негосударственной экспертизы и определяют форматы электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы, регламентируют создание механизмов отбора проектной документации, которая может быть признана эффективной проектной документацией повторного применения, ре-

формирование института обоснования инвестиций и внедрение информационного моделирования в строительстве.

Особое внимание участников Вадим Андропов привлек к рассматриваемому сейчас в первом чтении в Госдуме проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования осуществления градостроительной деятельности и установления зон с особыми условиями использования территории». Проект предлагает ввести переход к ведению классификатора объектов капитального строительства, оптимизацию требований к составу и содержанию разделов проектной документации с целью сокращения сроков и стоимости проектирования и проведения экспертизы, дополнить сведения, содержащиеся в ЕГРЗ, сведениями о заключениях, подготовленных в отношении модифицированной проектной документации. Также документом предлагаются иные новеллы.

Подробнее о нормативно-правовом регулировании перехода к ЕГРЗ рассказал начальник Экспертно-аналитического управления Главгосэкспертизы России *Александр Плескачев*, который акцентировал внимание на порядке взаимодействия с оператором системы. Он отметил, что внедрение Единого государственного реестра заключений даст возможность Минстрою России и органам власти субъектов Российской Федерации контролировать качество экспертных организаций, создаст единое информационное пространство, исключив опасность дублирования данных, консолидирует информацию о проектах повторного применения, в том числе экономически эффективных.

«Нам часто задают два вопроса: что делать с заключениями о модификации и с заключениями по достоверности определения достоверности сметной стоимости? - заявил Александр Плескачев. — Заключения по модифицированным проектам впоследствии будут включаться в ЕГРЗ. Тот же подход будет принят в отношении заключений по итогам проверки достоверности, если будет принято решение об объединении институтов госэкспертизы и проверки достоверности и обязательности выдачи единого заключения по итогам рассмотрения проектно-сметной документации».

«Заключения по модифицированным проектам впоследствии будут включаться в ЕГРЗ. Тот же подход будет принят в отношении заключений по итогам проверки достоверности, если будет принято решение об объединении институтов госэкспертизы и проверки достоверности и обязательности выдачи единого заключения по итогам рассмотрения проектно-сметной документации...» Также Александр Плескачев конкретизировал группы пользователей, которые смогут работать в реестре, получив разный уровень доступа. Так, сторонние пользователи смогут просматривать общедоступные сведения и делать запрос выписок из реестра, а государственным заказчикам будет доступно и скачивание документов, относящихся к экономически эффективным проектам. Экспертные организации смогут создавать проекты разделов/частей разделов ЕГРЗ и обращаться к ранее созданным разделам. Минстрой России — помимо создания проектов разделов - будет просматривать все сведения ЕГРЗ и проектную документацию государственных заказчиков. Главгосэкспертиза России, как оператор реестра, будет проводить администрирование системы и предоставлять необходимые сведения из базы.

Минстрой России — помимо создания проектов разделов — будет просматривать все сведения ЕГРЗ и проектную документацию государственных заказчиков «ЕГРЗ предоставит доступ не ко всей проектной документации по объекту, но только к той части, которая была признана экономически эффективной уже формализованным решением Минстроя. Таким образом, государственные заказчики, которые будут обязаны использовать экономически эффективные проекты, смогут просматривать и скачивать соответствующие разделы», - пояснил руководитель Экспертно-аналитического управления Главгосэкспертизы России. Процесс взаимодействия экспертных организаций с Главгосэкспертизой России будет проходить посредством формирования запросов и обращений на web-портале ГИС ЕГРЗ. Авторизация практически всех пользователей в личном кабинете ЕГРЗ будет проходить через ЕСИА — Единую систему идентификации и аутентификации.

Экспертные организации получают доступ ко всем сведениям реестра в полном объеме, в том числе к тем документам, которые включены в реестр по их инициативе. Таким образом, организациям будет предоставлена возможность исправления допущенных в загруженных сведениях ошибок, а впоследствии они смогут отказаться от необходимости вести собственные электронные архивы.

Главгосэкспертиза России без инициативы организации, создавшей раздел проекта, не сможет вносить в него какие-либо изменения. Даже если оператор обнаружит ошибку, он

не станет ее исправлять, но направит эту информацию в ответственную экспертную организацию. Вносить изменения без инициативы экспертного органа сможет только Минстрой России и только в части экономически эффективной проектной документации. Также начальник Экспертно-аналитического управления Главгосэкспертизы России напомнил, что вся информация, посвященная созданию, внедрению и работе с ЕГРЗ, размещается в соответствующем разделе на сайте Главгосэкспертизы.

Практические аспекты внедрения ЕГРЗ осветил начальник Управления информационных технологий Главгосэкспертизы России *Александр Фетисов*.

«У многих экспертных организаций сейчас есть свои собственные информационные системы для ведения документации. Поэтому на базе ЕГРЗ им будет предоставлен интерфейс, который позволит формировать проект реестра и все подготовительные материалы непосредственно в своей системе и оттуда передавать в ГИС», - разъяснил Александр Фетисов. Особое внимание, отметил выступающий, при разработке реестра было уделено защищенности информации, поэтому вся база данных по проектам будет размещаться на скрытых внутренних порталах реестра, а сведения, доступные авторизованным пользователям без ограничений, — на внешних.

В настоящий момент, отметил Александр Фетисов, Главгосэкспертиза уже проводит оперативную работу с региональными экспертизами, чтобы все наладить до того момента, когда регистрация заключений в ЕГРЗ будет обязательной. Учитывая сжатые сроки, отведенные для разработки этой информационной системы, и отсутствие возможностей для последовательного проведения тестирования и опытной эксплуатации, было принято решение о привлечении к тестовым испытаниям организаций государственной и негосударственной экспертизы. Несмотря на некоторые естественные в такой ситуации трудности, испытания уже дают неплохие результаты, а специалисты Главгосэкспертизы России совместно с разработчиками системы оперативно прорабатывают и снимают возникающие вопросы.

О готовности экспертных организаций к работе с ЕГРЗ и о методической поддержке, которую оказывает им Главгосэкспертиза России, рассказал начальник Управления сопровождения проектов *Сергей Сузтин*. В Главгосэкспертизе, подчеркнул он, работает центр взаимодействия, который информирует экспертные организации о мероприятиях по подготовке к работе с ГИС ЕГРЗ, консультирует по техническим вопросам, а также собирает и анализирует поступающие вопросы. С 30 октября 2017 года началась тестовая эксплуатация ГИС, в экспертные организации направлены необходимые инструкции, подготовлены учебные пакеты документов, собирается и анализируется информация об ошибках в системе, осуществляется консультативная помощь в подключении к системе, проводятся вебинары для демонстрации функционала системы, основных сценариев работы.

Сергей Сузтин отметил, что «технически к работе в ЕГРЗ готовы 98% государственных экспертных организаций. Среди негосударственных органов этот показатель составляет порядка 46%. Сегодня в реестре зарегистрировано 47 государственных и 20 негосударственных экспертных организаций».

В свою очередь, президент Ассоциации «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве» *Шота Горгеziани* выразил опасение, что негосударственные органы экспертизы за столь сжатые сроки не смогут перейти на полный электронный документооборот, на систему саморегулирования и освоить методологию формирования ЕГРЗ, тем более без единого координирующего центра. Президент Ассоциации экспертиз строительных проектов *Игорь Горячев* добавил, что необходимо усилить информирование экспертных организаций по вопросам работы в ЕГРЗ посредством вебинаров с возможностью подключения как можно большего количества людей.

30 ноября состоялось III Всероссийское совещание организаций государственной экспертизы

В совещании приняли участие глава Минстроя России Михаил Мень, заместитель директора Департамента разрешительной документации деятельности и контроля Минстроя России Ольга Дашкова, начальник Главгосэкспертизы России Игорь Маньков, его заместители и руководители по направлениям, руководитель Федерального дорожного агентства Роман Старовойт, заместитель мэра Москвы по вопросам градостроительной политики и строительства Марат Хуснуллин, заместитель руководителя Ростехнадзора Александр Трембицкий, член Правления Российского союза промышленников и предпринимателей, председатель Комитета по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности

и устранению административных барьеров РСПП Андрей Варичев, а также представители отраслевых общественных объединений и госкорпораций.

Министр строительства и ЖКХ России Михаил Мень привел статистику экономии затрат по бюджетным объектам, а также подчеркнул, что в современных условиях обязанности экспертов больше не могут быть сведены только к нормоконтролю. Институт экспертизы может и должен использоваться более эффективно.

Он также сообщил, что Минстрой сегодня восстанавливает предпроектную стадию: эксперты смогут проводить аудит обоснования основных проектных решений и определения предполагаемой (предельной) стоимости строительства.

Начальник Главгосэкспертизы России Игорь Маньков рассказал о работе Единого государственного реестра экспертных заключений. Он должен заработать с 1 января 2018 года, на конец декабря запланирован ввод реестра в промышленную эксплуатацию. На ранней стадии работы над ресурсом Главгосэкспертиза привлекает государственные и негосударственные экспертные организации к работе над ресурсом.

Заместитель мэра Москвы по вопросам градостроительной политики и строительства Марат Хуснуллин сообщил, что Москва планирует перейти на экспертизу проектов по технологиям информационного моделирования в 2019 году. Переход на новые стандарты в городе будет финансироваться за счет бюджета Москвы.

Президент НОПРИЗ Михаил Посохин отметил, что экспертные заключения государственной экспертизы являются важной оценкой качества проектной документации и результатов инженерных изысканий. К сожалению, доля отрицательных заключений на проектную документацию в течение нескольких последних лет сохраняется на уровне 20 – 22 процентов. Говоря об изменениях в части регулирования деятельности саморегулируемых организаций, Михаил Посохин указал на то, что изменившиеся законодательные требования к системе саморегулирования повысили ответственность СРО за деятельность своих членов. При этом у многих СРО недостаточно специалистов и инструментов для осуществления контрольных мероприятий. Возможности саморегулируемых организаций часто ограничиваются проверкой документации проектной организации. В этом плане одним из инструментов оценки деятельности проектировщика можно рассматривать экспертное заключение, но методика оценки и анализа деятельности членов СРО на основании экспертных заключений пока отсутствует.

Появление Единого государственного реестра заключений экспертизы может качественно изменить ситуацию, при условии обеспечения для СРО доступа к экспертным заключениям на проектную документацию и на результаты инженерных изысканий.

В 2018 году планируется разработка первоочередного документа — стандарта «Процессы выполнения работ по подготовке проектной документации. Основные положения» и 2 стандартов совместно с Национальным объединением строителей.



Первый заместитель начальника Главгосэкспертизы России Вагим Антропов рассказал об основных проектах нормативных актов, регулирующих вопросы проведения государственной экспертизы, отметив, что принятые и рассматриваемые документы касаются совершенствования системы ценообразования в строительстве и технического регулирования, обеспечения промышленной безопасности, а также направлены на реформирование института обоснования инвестиций и внедрение информационного моделирования в строительстве, внедрение электронных услуг в организациях негосударственной экспертизы и определяют форматы электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы, регламентируют создание механизмов отбора проектной документации, которая может быть признана эффективной проектной документацией повторного применения.



Заместитель директора Департамента разрешительной документации деятельности и контроля Минстроя России *Ольга Дашкова* озвучила ситуацию с формированием реестра экономически эффективных проектов. Она отметила, что сегодня ведомство активно работает над формированием реестра экономически эффективных проектов, использование которых позволит снизить сроки и стоимость проектирования и строительства. Правительством уже приняты необходимые решения, в том числе устанавливающие обязательность использования такой документации государственными заказчиками.



Член Правления Российского союза промышленников и предпринимателей, председатель Комитета по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров РСПП *Андрей Варичев* высказал мнение о том, что целесообразно еще на предпроектной стадии включить прохождение экологической экспертизы.

Начальник Областного ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации, проектов документов территориального планирования и инженерных изысканий Челябинской области» *Олег Грищенко* представил свой до-

клад о готовности региональных экспертных организаций к новым условиям и, в том числе об опыте работы с ГИС ЕГРЗ. *Олег Грищенко* обратил внимание участников совещания на острые моменты, которые возникают при работе региональных экспертных организаций в ЕГРЗ. «Госэкспертиза Челябинской области принимает участие в тестовых испытаниях системы с начала октября. Это позволило нам выявить некоторые сложности в работе с информационной системой, в том числе со стороны заказчиков», - рассказал докладчик. — «Пока еще многие не понимают важности и серьезности работы с ЕГРЗ». Также глава Госэкспертизы Челябинской области заострил внимание собравшихся на сложности с использованием электронной цифровой подписи при работе в системе.

Чтобы начать работу с Единым реестром экспертных заключений, как экспертные организации, так и представители заказчиков и проектных институтов должны были подготовиться к работе в электронном формате. С 2016 года Главгосэкспертиза России, а в 2017 году — региональные организации государственной экспертизы перешли к оказанию услуг в электронной форме (негосударственные экспертизы начнут оказывать услуги в электронной форме с января 2018 года). О том, как шла эта работа в Тюменском регионе, рассказал директор ГАУ Тюменской области «Управление государственной экспертизы проектной документации» *Алексей Кучерявый*, представивший исчерпывающие сведения об опыте внедрения электронных услуг и использования региональных информационных ресурсов. Докладчик отметил, что к 1 января 2017 года возглавляемое им учреждение было полностью готово к оказанию электронных услуг: все электронные сервисы и информационные системы успешно прошли тестирование, застройщики активно использовали электронный ресурс, оценив оперативность и простоту проведения экспертизы в электронном виде.



На ближайшее время в Тюменской области запланировано глобальное технологическое перевооружение действующей в региональной организации госэкспертизы электронной системы: электронные ресурсы будут приведены в соответствие с действующим законодательством, производительность работы, в том числе скорость и удобство использования программного обеспечения как для заказчиков, так и для экспертов, будут значительно увеличены.

Во второй половине Всероссийского совещания состоялись дискуссии, посвященные вопросам сметной стоимости, использованию цифровых данных на базе новых информационных ресурсов, управлению стоимостью с учетом жизненного цикла объекта и другим. По итогам совещания подготовлена резолюция.

Члены АЭСП обсудили грядущие изменения в законодательстве



1 декабря в Москве прошло рабочее совещание членов Ассоциации экспертиз строительных проектов (АЭСП). Основной целью встречи стало обсуждение итогов работы III Всероссийского совещания организации государственной экспертизы, рассмотрение вопросов, связанных с переходом к ведению единого государственного реестра заключения экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (ЕГРЗ), и другими законопроектами, а также решение организационных вопросов.

представителей экспертных организаций из многих регионов России, президент АЭСП, в частности, осветил основные новации готовящегося законопроекта, главная из которых — введение саморегулирования в негосударственной экспертизе. *Игорь Горячев* перечислил возникающие в связи с принятием закона требования к организациям негосударственной экспертизы, включая создание компенсационных фондов, наличие в штате не менее пяти экспертов по основным направлениям проектирования и инженерных изысканий, новые правила аттестации экспертов.

Он предложил участникам выразить свое мнение по определению дальнейшего статуса АЭСП и, прежде всего, целесообразности ее перехода на рельсы саморегулирования, учитывая тот факт, что 57 государственных субъектов экспертиз создали юридические лица, которые занимаются негосударственной экспертизой. Он также сообщил о том, что АЭСП уже обратилась к компетентным юристам, которые займутся выработкой оптимального пути трансформации АЭСП в саморегулируемую организацию.

Участники совещания выразили различные мнения, однако сошлись в одном: саморегулируемая организация экспертов должна быть многочисленной и представительной, чтобы, во-первых, оправдать возрастающие расходы на содержание аппарата, а, во-вторых, иметь вес и авторитет в Национальном объединении.

Выступавшие на совещании не пришли к единому мнению о том, вводит ли новый законопроект запрет на продолжение деятельности организаций негосударственной экспертизы, созданных при субъектовых государственных экспертизах. Ряд ораторов склонился к



тому, что «закон обратной силы не имеет» и работа уже созданных «негосников» при «госниках» — неологизмов, возникших в последнее время, — может быть продолжена.

Участники совещания приняли решение направить резолюцию с предложениями и замечаниями по законопроекту в «Главгосэкспертизу» и Минстрой России.

На снимке: президент АЭСП И.Горячев вручает генеральному директору ООО «Центрэкспертиза» А.Акимову свидетельство о приеме возглавляемой им организации в члены АЭСП.



ВОПРОС-ОТВЕТ

В адрес редакции «Информационного вестника ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» постоянно поступают вопросы, возникающие в процессе проведения экспертизы. Наиболее частыми стали обращения, связанные с капитальным ремонтом. Предлагаем вашему вниманию новую подборку ответов на поступившие вопросы. Ответы на вопросы подготовила начальник Управления государственной экспертизы ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» Г.С. Афанасьева.

Прошу дать разъяснения по составу разделов проекта на капитальный ремонт, представляемого на экспертизу.

- Обращаем Ваше внимание на часть 12² статьи 48 Градостроительного кодекса РФ:

«В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.».

Необходимо ли проходить государственную экспертизу проектной документации? В подвале жилого дома планируется установка индивидуального теплового пункта, проектирование – за счет бюджетных средств РФ, никаких изменений площади, высоты помещений не планируется, пристроек не предусматривается. В нашем случае это капитальный ремонт? В соответствии с ГрК РФ ст. 49 п. 3.4 указано, что необходимо проходить госэкспертизу для строительства и реконструкции. Соответственно для капитального ремонта за бюджетные средства не нужно проходить экспертизу?

- При капитальном ремонте, финансирование которого предполагается с привлечением средств бюджетной системы или приравненным к ним источников, в обязательном порядке проводится проверка достоверности определения сметной стоимости объекта капитального ремонта. Порядок организации и проведения такой проверки установлен Правительством РФ (см. текст Положения, утвержденного постановлением от 18.05.2009г. №427 – действующая редакция с изменениями и дополнениями). Экспертиза проектной документации в данном случае может быть проведена только по инициативе заказчика (застройщика).

Институт получил субсидию на капитальный ремонт крыши. В настоящий момент это мягкая кровля. Надо ли проходить госэкспертизу в случае выполнении ремонта по созданию скатной кровли?

- Для объектов капитального ремонта в обязательном порядке документация представляется в ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» на проверку достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта. Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий на объект капитального ремонта может быть проведена по инициативе технического заказчика – застройщика. Объем разработки проектной документации на капитальный ремонт устанавливается заданием на проектирование и проведение инженерных изысканий (обследование существующего здания).

Как и прежде, остается актуальным вопрос организации и проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

В соответствии с законом Московской области от 13 июля 2015 года №113/2015-ОЗ полномочиями на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов, финансирование которых осуществляется полностью или частично с привлечением средств бюджета Московской области, обладает только ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза».

Постановлением Правительства РФ № 427 от 18.05.2009 утверждено «Положение о про-



ведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов» (далее по тексту «Положение»).

В п.п.8-10, 13 «Положения» установлен перечень документов и материалов, которые застройщик (технический заказчик) объекта капитального строительства или лицо, действующее от его имени (далее — заявитель), представляет в организацию по проведению проверки сметной стоимости для проведения проверки сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Кроме того, в п.16 «Положения» указаны основания, при наличии которых представленные для проведения проверки сметной стоимости документы не подлежат рассмотрению. В частности, это представление не всех документов, предусмотренных пунктами 8 - 10 и 13 «Положения», или представление документов с нарушением требований, установленных пунктом 14 «Положения».

Таким образом, отсутствие какого-либо документа из обязательного перечня служит основанием в отказе от проведения проверки смет. Если же проверка смет всё-таки была проведена, но недостающие документы за время проведения проверки не были представлены, то по её результатам может быть выпущено только отрицательное заключение.

Возможно ли провести экспертизу сметной документации в Вашей организации на объект капитального строительства, расположенный в Красноярском крае?

- Порядок проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных складочных капиталах которых составляет более 50%, регламентирован Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18.05.2017 года №427 (см. последнюю редакцию с изменениями).

В п. 4 Положения установлено, какие организации наделены полномочиями по проведению проверки сметной стоимости. В соответствии с этим ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» проводит проверку достоверности определения сметной стоимости только по объектам, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных складочных капиталах которых составляет более 50%, если эти объекты расположены на территории Московской области.

В каких случаях необходима обязательная экспертиза достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства? Например - проект строительства тротуарной дорожки требует прохождения вышеуказанной процедуры или нет?

- В соответствии с Положением, указанным выше, проверка сметной стоимости осуществляется в отношении объектов капитального строительства независимо от:

- необходимости получения разрешения на строительство,
- обязательности подготовки проектной документации,
- обязательности государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Сметы на работы, выполняемые в порядке текущего ремонта, обязательной проверке не подлежат. Кроме того, если для финансирования не планируется привлечение бюджетных средств или средств организаций, перечисленных в Положении, то проверка сметной стоимости также не требуется в обязательном порядке.

Многих также интересует проблема парковочных мест. Нас спрашивают, есть ли действующие региональные нормативные документы, контролирующие проектирование

парковочных мест (подземных и надземных), по которым производится экспертиза жилого комплекса со встроенными этажами общественного назначения для Московской области, кроме СП 42.13330.2011? Могут ли при проектировании на территории Московской области применяться МГСН?

- Нормативы проектирования г.Москвы не имеют юридической силы на территории Московской области и могут использоваться как справочный материал.

При проектировании на территории Московской области следует руководствоваться СП 42.13330, а также Нормативами градостроительного проектирования, утвержденными Постановлением Правительства Московской области от 17.08.2015 года №713/30. В частности, обращаем Ваше внимание на п.п. 5.10-5.13 этого документа:

«5.10. В таблицах N7 - N32 минимально необходимая площадь территории для постоянного хранения индивидуального автомобильного транспорта, территории сети дорог и улиц, территории открытых временных автостоянок в составе территорий объектов жилищного строительства приведена для расчетного уровня автомобилизации 420 автомобилей на 1000 жителей.

5.11. Площадь территории для размещения одного автомобиля на открытых автостоянках принимается 22,5 кв.м, в уширениях проезжих частей улиц и проездов - 18,0 кв.м.

5.12. Рекомендуются предусматривать размещение мест для хранения индивидуального автомобильного транспорта жителей в границах квартала. В случае недостаточности территории квартала размещение автомобилей жителей необходимо предусматривать в многоэтажных подземных и (или) надземных гаражах.

При соответствующем технико-экономическом обосновании допускается принимать следующее распределение обеспеченности жителей многоквартирных домов местами для постоянного хранения индивидуального автомобильного транспорта в процентах от расчетного количества необходимого количества машиномест:

- в границах квартала не менее 40 процентов;
- в границах жилого района на селитебных территориях и на прилегающих производственных территориях не менее 90 процентов, при условии обеспечения для жителей дальности пешеходной доступности мест для постоянного хранения индивидуального автомобильного транспорта не более 800 м;
- В границах населенного пункта не менее 100 процентов при условии обеспечения дальности транспортной доступности не более чем 15 минут.

Открытые стоянки для временного хранения легковых автомобилей следует предусматривать из расчета не менее 25 процентов от уровня автомобилизации в границах жилого района.

5.13. Количество парковочных мест при торговых и торгово-развлекательных комплексах необходимо принимать в зависимости от площади и типа комплекса:

- комплекс с размером до 40000 кв.м торговой площади - не менее 4,5 машиноместа на 100 кв.м торговой площади,
- комплекс с размером до 60000 кв.м торговой площади - не менее 5,5 машиноместа на 100 кв.м торговой площади,
- комплекс с размером более 60000 кв.м торговой площади количество машиномест на 100 кв. м торговой площади определяется расчетом,
- в комплексах, где есть гипермаркет и/или многозальный кинотеатр, количество машиномест на 100 кв. м торговой площади должно быть не менее 7».

Как рассчитывается число жителей многоквартирных домов в Московской области? Исходя из общей площади этажа или квартир деленное на 28м², и согласно каким нормам?

- Обращаем Ваше внимание на приложение №7 «Правила применения расчетных показателей на демонстрационных примерах» (пример 2, п.8) к нормативам градостроительного проектирования Московской области (НГП МО), утвержденным постановлением правительства Московской области от 17.08.2015 года №713/30, где указано, что в НГП МО принята расчетная обеспеченность жителей поэтажной площадью дома 28 кв.м/чел. Полученное таким образом число жителей используется для определения потребности в объектах соцкультбыта и т.п. при разработке предпроектной градостроительной документации.

В заключение хочу подчеркнуть, что ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» не имеет полномочий на официальные разъяснения положений нормативно-правовых актов. Вместе с тем, наши ответы базируются на положениях действующих в настоящее время нормативно-правовых документов и отражают нашу позицию по затронутым вопросам.

Информационный вестник государственного автономного учреждения Московской области «Мособлгосэкспертиза»

2017 №4(59)

Журнал «Информационный вестник государственного автономного учреждения Московской области «Мособлгосэкспертиза» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Свидетельство о регистрации средства массовой информации:

ПИ № ФС77-41990 от 22.09.2010 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ:

ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»

РЕДАКЦИЯ:

Главный редактор

Игорь Горячев

Заместитель главного редактора

Сергей Ерёмин

Шеф-редактор

Ирина Семиреченская

Верстальщик

Алексей Финаев

Полное или частичное воспроизведение материалов, опубликованных в журнале, допускается только с разрешения редакции.

Мнения уважаемых авторов журнала не являются официальной точкой зрения и не всегда совпадают с мнением редакции.

Редакция не несет ответственность за содержание рекламных статей.

Адрес редакции:

117342, г. Москва, ул. Обручева, 46, офис 323.

ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза».

Тел.: +7 (495) 739-99-55.

e-mail: vestnik@moexp.ru

Подписано в печать 20.12.2017 г.

Отпечатано в типографии

ООО «Гран-При». 152900, г. Рыбинск, ул. Луговая, д. 7.

Тираж 100 экз. Формат 60x90/8.

Объем 7,5 п.л. Печать офсетная.

Бумага мелованная глянцевая. Зак. №124

Цена: 300 руб.

СОДЕРЖАНИЕ

О дополнительных критериях при проведении проверки достоверности определения сметной стоимости, введенных в 2017 году 1

Алгоритм определения минимально необходимых противопожарных расстояний при проектировании объектов защиты на застроенных территориях 3

О едином государственном реестре заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства 5

ИЗ ИСТОРИИ ПРОЕКТНО-СМЕТНОГО ДЕЛА

Изменение требований к составу и содержанию архитектурно-строительной документации за последние 100 лет 8

ТЕКУЩАЯ ЖИЗНЬ

ГАУ МО «МОСОБЛГОСЭКСПЕРТИЗА»

Основные результаты деятельности ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» за 9 месяцев 2017 года 19

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

Историко-культурная экспертиза на землях поселений 21

Работа организаций экспертиз в новых условиях 23

НОРМАТИВНАЯ И ПРАВОВАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ 25

НОВОСТИ 41

НОВОСТИ ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА 51

ВОПРОС-ОТВЕТ 58

По вопросам публикации статей и размещения рекламы в «Информационном вестнике» обращаться по телефонам:

+7 (495) 739-99-55, +7 (903) 207-18-78



АССОЦИАЦИЯ ЭКСПЕРТИЗ СТРОИТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ



**Ассоциация экспертиз строительных проектов (АЭСП)
профессиональное объединение организаций государственной экспертизы
проектной документации и результатов инженерных изысканий
субъектов Российской Федерации**

АЭСП создана для объединения экспертного сообщества России в целях выработки консолидированного мнения по основным вопросам отрасли для представления в федеральных законодательных и исполнительных органах власти, обмена опытом и технологиями по организации процесса проведения экспертизы проектной документации, взаимодействия с саморегулируемыми организациями и объединениями в области проектирования с целью повышения качества проектной документации.

www.aexpertiz.ru