

23.08.14 № 401-13/2512
На № _____ от _____

Руководителю Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

А. Г. Сидорову

125993, Москва, ул. Б. Грузинская, 4/6

Телефон: (499) 254-50-72

Факс: (499) 254-58-88

Уважаемый Артем Георгиевич!

В целях соблюдения требования Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ №89), просим предоставить разъяснения в части необходимости внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, не осуществляющие деятельность на объектах I, II, III и IV категории – офисы, административные здания, школы и т.д.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Частью. 1 стати. 16.1 Закона № 7-ФЗ исключена обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Таким образом, законодательство не предусматривает взимание платы за установленные ст. 16 Закона № 7-ФЗ виды негативного воздействия на окружающую среду с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Согласно ст. 4 Закона № 7-ФЗ в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду объекты НВОС подразделяются на I, II, III и IV категории. Наличие иных категорий и объектов НВОС действующим законодательством не предусмотрено.

Из чего следует, что в случае, если на объекте отсутствуют стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, отсутствуют сбросы в системы водоотведения загрязняющих веществ в результате использования вод не для бытовых нужд и не осуществляются виды деятельности, указанные в пп. 1–4, 7, 8 критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 (далее – Критерии), такой объект не подлежит постановке на учет в качестве объекта НВОС.

Таким образом, исходя из изложенного, следует, что лица, осуществляющие деятельность исключительно на объектах IV категории, имеют привилегированное положение относительно иных хозяйствующих субъектов. Иными словами, эксплуатация исключительно объектов IV категории дает хозяйствующим субъектам право на освобождение от ряда природоохранных обязанностей.

Указанный вывод подтверждается письмами Росприроднадзора от 21.02.2017 г. № АС-06-02-36/3591, от 11.07.2017 № АА-03-04-32/14988.

Кроме того, в письме Росприроднадзора от 11.07.2017 № АА-03-04-32/14988 акцентировано внимание на том, что вопросы исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду не связаны напрямую с определением объекта НВОС.

Указанная позиция, в какой-то степени находит свое подтверждение в абз. 2 ч. 1 ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ, согласно которой плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению, однако создает двоякое понимание норм, связанных с внесением платы за НВОС.

С одной стороны, формально офисы, административные здания, школы и т.п. можно отнести к объектам не оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, исходя из позиции изложенной в письме Росприроднадзора от 09.09.2016 № АА-03-04-32/20054, однако согласно действующего законодательства постановка таких объектов на государственный учет не предусмотрено, с другой стороны в ч. 1 ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ четко определено, что плату НВОС не вносят только те индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность исключительно на объектах 4 категории.

Пунктом 1 статьи 16.1 Закона № 7-ФЗ четко определено, что плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную **деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду** (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Из смысла указанной статьи Закона № 7-ФЗ следует вывод, что плату за НВОС должны вносить лица, оказывающие негативное воздействие, а в случае если нет

источников негативного воздействия, возникает вопрос о целесообразности и законности внесения платы.

Кроме того следует отметить, что вопрос необходимости внесения платы за НВОС возникает исходя из положения п. 2 ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ: учет лиц, обязанных вносить плату, осуществляется при ведении государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Исходя из изложенного, в настоящее время существует неопределенность в порядке внесения платы за НВОС объектами, которые не могут быть отнесены к объектам I, II, III или IV категории негативного воздействия, следовательно, не могут быть включены в государственный реестр учета объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие исключительно объекты, которые не могут быть отнесены ни к одной из четырех категорий, несправедливо лишены права на освобождение от обязанности по внесению платы за НВОС и с этой точки зрения находятся в положении худшем относительно хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих исключительно объекты IV категории, учитывая, что в процессе осуществления деятельности в офисах, административных зданиях, школах и т.п. все же могут образовываться отходы, не являющиеся ТКО, передаваемые на размещение, формально основание для невнесения платы за НВОС в части размещения отходов отсутствует.

Исходя из изложенного, просим предоставить подробные разъяснения по сложившейся ситуации, связанной с внесением платы за НВОС индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами,

эксплуатирующие объекты, которые не могут быть отнесены к объектам I, II, III или IV категории негативного воздействия.

Заместитель начальника управления